



Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае

ДОКЛАД

о результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Хабаровском крае за 2020 год

Хабаровск, 2021

Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае



ДОКЛАД
о результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Хабаровском крае за 2020 год

г. Хабаровск
2021

Содействие восстановлению нарушенных прав и интересов ребенка

- 4 -

Содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, деятельности органов государственной власти края и органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и интересов ребенка в крае

- 24-

Участие в правовом просвещении и информировании населения края по вопросам защиты прав и законных интересов детей, информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления о положении в данной сфере

- 94-

Пропаганда прав, свобод и законных интересов ребенка среди детей и их законных представителей

- 122 -

Предложения о совершенствовании правового положения детей

- 134 -

Приложения

- 140 -

Словарь сокращений, используемых в тексте Доклада

- 155 -



Уважаемые Михаил Владимирович,
Ирина Валериевна
и жители Хабаровского края!

Настоящий доклад «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае за 2020 год» подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и пунктом 1 статьи 14 Закона Хабаровского края от 23.11.2011 № 135 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае». Доклад содержит информацию о реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставших объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае в 2020 году, в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории края, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Благодарю за плодотворную совместную деятельность Правительство Хабаровского края, Законодательную Думу Хабаровского края, представителей судебной системы, органы прокуратуры, правоохранительных структур, органы местного самоуправления и общественности, жителей края за неравнодушное отношение к проблемам детства.

Выражаю надежду на дальнейшее продуктивное сотрудничество по реализации государственной и региональной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с целью наилучшего обеспечения интересов детей Хабаровского края.

Рекомендации, представленные в настоящем докладе, могут быть учтены в дальнейшем развитии семейной политики и детствосбережения, направленных на улучшение положения детей и семей Хабаровского края.

*Любите, цените и оберегайте детей, ведь они –
самое дорогое, что есть в нашей жизни!
Счастье начинается с улыбки – улыбки ребенка!*

Уполномоченный по правам ребенка
в Хабаровском крае
В.В. Трегубенко



**Содействие восстановлению
нарушенных прав и интересов ребенка**

В соответствии с исполнением полномочий, возложенных Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Хабаровского края от 23.11.2011 № 135 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае», Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае ежегодно проводит анализ работы с обращениями граждан.

2020 год в связи с событиями по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции обострил вопросы социального обеспечения граждан, предоставления мер поддержки для семей с детьми, а также обеспечения других прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в условиях удаленного доступа к образовательным ресурсам.

Полученные по итогам работы с обращениями аналитические данные являются информационной основой для формирования региональной повестки по совершенствованию семейной и внутренней политики, а также инструментом развития деятельности правозащитного института в области материнства, отцовства и детства.

В период с 01.01.2020 по 31.12.2020 в адрес Уполномоченного поступило 1 576 обращений, в том числе 336 письменных. За аналогичный период 2019 года рассмотрено 1 346, из них количество зарегистрированных письменных составило 366 (Рисунок 1).

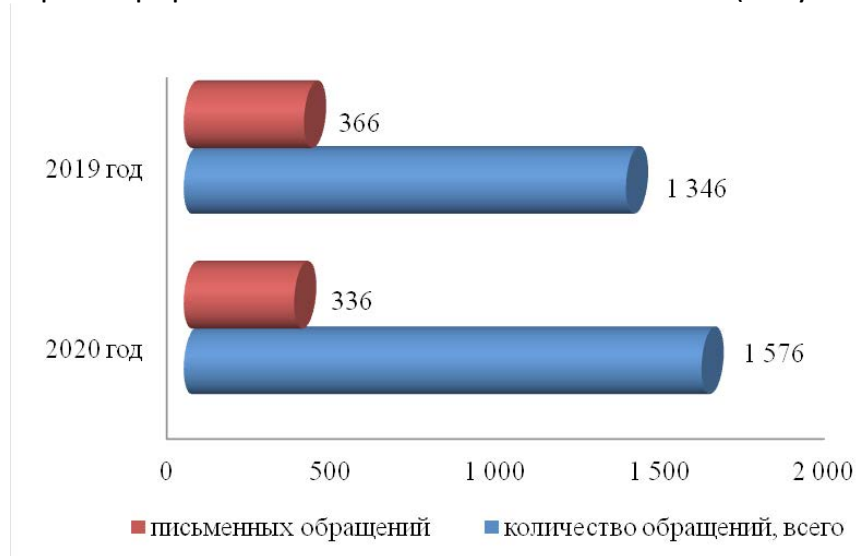


Рис. 1 Статистические данные. Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного

В 2020 году детским правозащитным институтом организовано и проведено:

- личных приемов детского омбудсмена – 20;
- в онлайн режиме – 35;
- еженедельных приемов граждан сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае – 19;
- выездных приемов в районах, городах и учреждениях края, в том числе совместных тематических приемов Уполномоченного с руководителями федеральных и региональных органов государственной власти, правоохранительных органов – 15;
- «горячая линия» – ежедневно.

Выездные приемы граждан проведены в 9 муниципальных районах края: Амурском, Бикинском, Ванинском, Вяземском, Комсомольском, Советско-Гаванском, Солнечном, Хабаровском, районах имени Лазо, в городах Комсомольске-на-Амуре и Хабаровске, также посещены учреждения Еврейской автономной области.

За отчетный период Уполномоченным и сотрудниками его аппарата организовано 25 рабочих поездок, посещений и проверок детских учреждений Хабаровского края, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также специализированных учреждений. Ими проведено 124 выездных мероприятия в рамках работы по рассмотрению обращений граждан, в том числе проверок семей, находящихся на внутреннем контроле омбудсмена. Преимущественное количество фактов, указанных заявителями, нашли свое подтверждение.

Востребованной формой взаимодействия с Уполномоченным традиционно является телефон «горячей линии», что позволяет охватить широкий спектр вопросов в оперативном порядке и значительно ускоряет процесс получения населением юридической помощи. Телефонный номер (4212) 302-301 действует в режиме автоответчика, предоставляя гражданам возможность в случае необходимости оставить экстренную информацию о нарушениях прав несовершеннолетних.

В 2020 году на «горячую линию» поступило 1240 обращений. Характер задаваемых вопросов существенно «сдвинулся» в сторону социальных выплат, реализации права на образование и разрешения конфликтных ситуаций.

Использование информационных технологий в последние годы стало востребованным каналом связи с Уполномоченным, широкое распространение получили электронные формы и соответствующие

способы обращения посредством использования информационно-телекоммуникационной сети Интернет: прием заявлений граждан в установленной форме через официальный сайт детского омбудсмена www.deti.khv.ru (посредством ресурса также предоставлена возможность онлайн записи на личные консультации), через интернет-приемную Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка www.deti.gov.ru, портал «Открытый регион Хабаровский край» www.open27.ru, через электронные адреса регионального правозащитника habarovsk@rfdeti.ru, upr@pravo.khv.ru.

На основании полученных жалоб и заявлений граждан и обращений сотрудников и руководителей организаций и учреждений в 2020 году заведено 336 дел, каждое из которых рассматривалось в индивидуальном порядке на предмет выявления нарушений прав и законных интересов детей, а также выработки решений и предложений по их устранению.

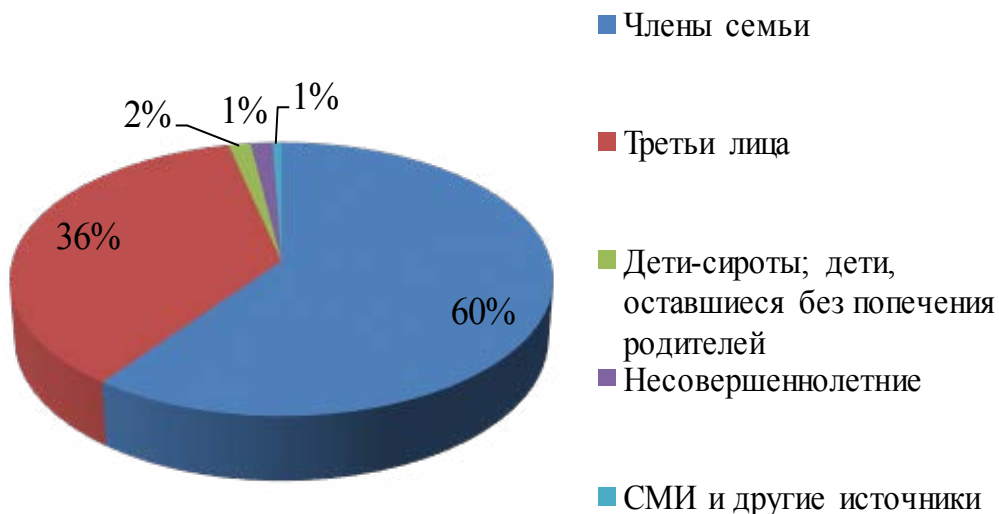


Рис. 2 Категории заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного в 2020 году

По-прежнему наибольшее количество обращений поступило от членов семьи (родителей, законных представителей) – 60% (Рисунок 2). Ежегодно отмечаются сообщения от третьих лиц о фактах

нарушений в отношении несовершеннолетних, однако в связи с тем, что дети часть 2020 года находились на дистанционном обучении, не были организованы в детских коллективах, этот показатель снизился на 5 % по сравнению с 2019 годом. Бдительные родственники семьи, соседи, а также учреждения и организации, чья деятельность связана с вопросами детства, передавали в адрес Уполномоченного тревожные сигналы и высказывали свою обеспокоенность детскими судьбами. Зачастую именно такое неравнодушие граждан позволяло выявлять факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и жестокого обращения с детьми.

В 2020 году закончилось расследование уголовного дела, возбужденного в отношении халатности должностных лиц органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Хабаровского района, повлекшей смерть малолетнего К.

Ребенок умер в результате многочисленных побоев, полученных в семье.

Содеянное самыми близкими для ребенка людьми вызвало большой общественный резонанс. В адрес Уполномоченного поступали обращения от неравнодушных граждан из разных регионов страны.

В совершенном правоохранительными органами усмотрена также вина должностных лиц, в чьи обязанности входит проведение проверок по сообщениям о семейном неблагополучии, ненадлежащем исполнении обязанностей родителями в отношении своих детей. Так, по результатам расследования обвинение предъявлено инспектору ПДН отдела полиции в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации. Обвинительное заключение утверждено прокурором, дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

География обращений и соотношение их по районам носит фактически неизменный характер, значительное количество заявлений от общего числа поступает из городов Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, Хабаровского муниципального района (Таблица 1), в совокупности они составляют свыше 79 % от всего количества сообщений о нарушении прав несовершеннолетних.

География письменных обращений к Уполномоченному

Таблица 1

География обращений	Кол-во 2020г.	% от детского населения по МО
Амурский район	3	0,02
Бикинский район	3	0,05
Ванинский район	3	0,04
Верхнебуреинский район	3	0,05
Вяземский район	3	0,05
Район имени Лазо	13	0,12
Комсомольский район	1	0,01
Нанайский район	3	0,06
Николаевский район	3	0,04
Район имени Полины Осипенко	3	0,28
Советско- Гаванский район	6	0,08
Солнечный район	4	0,05
Тугуро-Чумиканский район	1	0,15
Ульчский район	3	0,07
Хабаровский район	34	0,12
Город Комсомольск-на-Амуре	31	0,06
Город Хабаровск	186	0,15
Другие регионы	33	

Можно отметить, что данное количество обращений в процентном соотношении к детскому населению в указанных территориях подтверждает необходимость и важность предупредительных мер. Любое нарушение прав и законных интересов детей должно тщательно рассматриваться в частном порядке, а завершаться разработанным и реализованным планом индивидуальной профилактической работы с семьей и сопровождением всеми органами системы профилактики, с рефлексией не позднее шести месяцев после завершения предпринятых мер по восстановлению нарушенного права.

За помощью из других субъектов России обратились 33 гражданина, в их числе жители Забайкальского, Краснодарского, Камчатского, Красноярского, Пермского, Приморского краев, Ивановской, Московской, Еврейской автономной областей, Московской,

Новосибирской, Саратовской, Сахалинской, Челябинской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

В приведенной ниже информации отражены тематические категории обращений, поступивших Уполномоченному в 2020 году. (Таблица 2)

Тематика нарушенного права в письменных обращениях, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году

Таблица 2

Тематика нарушенного права	Количество
Семья	75
Образование	63
Жизнь и безопасность	54
Социальное обеспечение	41
Право на жилье	31
Исполнительное производство	18
Здравоохранение	17
Судебное производство	12
Гражданское право	2
Труд и занятость населения	2
Физкультура, спорт, туризм	2
Конституционный строй	1
Другое	18

Согласно информации Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Дальневосточному Федеральному округу 290 взрослых привлечены к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ (Таблица 3) , а также 207 подростков, достигших возраста, установленного документом. На основании норм 120-ФЗ сотрудниками транспортной полиции с участков обслуживания на территории Хабаровского края изъяты 569 несовершеннолетних, из которых в 4 случаях решен вопрос о помещении детей в государственные учреждения социальной защиты населения.

На уровне предыдущего года остались показатели травмирования детей на объектах транспорта в 2020 году зафиксировано 2 случая, оба на территории г. Хабаровска. Основной причиной является несоблюдение несовершеннолетними личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного транспорта и ослабление контроля со стороны родителей.

В мае 2020 года несовершеннолетний П. распивал алкогольные напитки в районе 38 школы г. Хабаровска, впоследствии пошел по железнодорожным путям домой, был травмирован грузовым поездом.

По данным УМВД России по Хабаровскому краю, за отчетный период выявлены и поставлены на профилактический учет ПДН 1016 родителей (Таблица 3). По итогам 12 месяцев 2020 года профилактическая работа осуществляется в отношении 2363 неблагополучных родителей.

Статистические данные по Хабаровскому краю

Таблица 3

Наименование	УТ МВД России по ДФО	УМВД России по Хабаровскому краю
Привлечены к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ	290	9188
По фактам жестокого обращения с детьми по статье 156 УК РФ возбуждено уголовных дел	нет данных	15
Количество семей, выявленных и поставленных на профилактический учет ПДН	207	1016
Количество неблагополучных родителей, в отношении которых осуществляется профилактическая работа	учет не ведется	2363

Одно из направлений деятельности посвящено работе с семьями, состоящими на внутреннем контроле Уполномоченного. Зачастую это семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении. В силу разных обстоятельств эти семьи могут находиться годами в поле зрения не только детского правозащитника, но и других органов системы профилактики. Иногда

даже после благоприятного разрешения ситуаций, родителям, законным представителям необходимо сопровождение до полного выхода из кризисной ситуации. Посещения таких семей проводятся на регулярной основе совместно с органами и учреждениями системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних. Выезды осуществляются в целях проверки условий проживания, физического и эмоционального состояния несовершеннолетних, реализации права на образование, в обязательном порядке запрашиваются сведения о плане индивидуальной профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении.

На телефон «горячей линии» поступило анонимное обращение о нарушении прав и интересов несовершеннолетнего.

Со слов заявителя, в Индустриальном районе города Хабаровска проживает неблагополучная семья (мать и ее несовершеннолетний ребенок).

Уход за ребенком мать должным образом не осуществляет. Ребенок часто слоняется голодный, кроме того, он систематически подвергается физическому насилию со стороны законного представителя.

Так, в ходе проведения проверки по анонимному обращению о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетнего, организован межведомственный рейд совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По указанному адресу проживают мать Ж., не работает, с сыном Я. детский сад не посещает.

На момент посещения мать с ребенком находилась в соседней комнате в компании двух мужчин и одной женщины, с которыми Ж. распивала спиртные напитки. Ж. приглашена в свою комнату, где с ней состоялся разговор о недопустимости распития спиртных напитков в присутствии несовершеннолетнего и нахождения ребенка в накуренном помещении. Ж., находясь в состоянии алкогольного опьянения, проявляла раздражение по отношению к пребывающему в хорошем (игривом) настроении ребенку.

Также, Ж. выдана повестка с приглашением ее на комиссию для решения вопроса по определению ребенка в детский сад и ее дальнейшего трудоустройства.

Однако в указанное время Ж. на комиссию не явилась.

В феврале 2018 года при проведении межведомственного рейда специалистами комиссии совместно с инспектором ПДН ОП № 1 УМВД России по городу Хабаровску семья Ж. посещена повторно.

На момент посещения дома находились малолетний ребенок Я., мать Ж., которая пояснила, что с целью определения сына в детский сад, посетила заведующего детским садом, расположенным недалеко от места проживания семьи, где выяснила, что имеются свободные места и ее ребенка могут принять в данное учреждение. Ж. получила на руки документы для оформления ребенка и прохождения медицинской комиссии.

Семья проживает в одной комнате в общежитии, жилищно-бытовые условия удовлетворительные, у ребенка имеются вещи по сезону, продукты питания, спальное место совместно с матерью. Комнату арендуют за 8 тысяч рублей в месяц. Содержит семью друг матери.

Ранее, Ж. в поле зрения комиссии не попадала, к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ об административных правонарушениях не привлекалась.

По мнению органов системы профилактики края, оснований для признания данной семьи находящейся в социально опасном положении, нет.

Однако в скором времени сын Ж. – Я., был помещен актом органов системы профилактики (ПДН) в дом ребенка на улице Рокоссовского, где провел достаточно продолжительный период времени, Ж. при этом участия в содержании и воспитании не принимала, не виделась с ребенком, не звонила справиться о его самочувствии и успехах.

По информации, предоставленной министерством образования и науки Хабаровского края, причиной не обращения отдела опеки и попечительства по городу Хабаровску в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав Ж. в отношении несовершеннолетнего Я., является отсутствие документов, подтверждающих ненадлежащее исполнение последней родительских обязанностей, а также необходимость принятия по отношению к ней указанной выше исключительной меры.

Вместе с тем, по информации министерства здравоохранения Хабаровского края, в ноябре 2018 года КГБУЗ «Хабаровский специализированный дом ребенка» в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав комитета администрации города по управлению Индустриальным районом и ОП № 1

УМВД России по городу Хабаровску направлено ходатайство о предоставлении характеризующего материала на Ж., для решения вопроса о лишении последних родительских прав в отношении несовершеннолетнего сына.

Только в апреле 2019 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Индустриального района была направлена информация в ОП № 1 УМВД России по городу Хабаровску о семье Ж. для рассмотрения вопроса о сборе характеризующего материала на лишение (ограничение) родительских прав.

Стоит отметить, что Ж. в указанный период была помещена инспектором ПДН ОП № 1 в краевую психиатрическую больницу. Ее сын, Я., продолжал находиться в КГКУ «Хабаровский центр социальной помощи семье и детям».

По заверению УМВД России по Хабаровскому краю, материалы, необходимые для решения вопроса о лишении (ограничении) родительских прав Ж., в отношении сына Я., на заседании рабочей группы при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Индустриального района города Хабаровска, состоявшемся 31 января 2020 года, представителем отдела полиции №1 УМВД России по городу Хабаровску переданы специалисту отдела опеки и попечительства города Хабаровска.

Повторных запросов о предоставлении дополнительной информации в отношении Ж. в отдел полиции № 1 УМВД России по городу Хабаровску из отдела опеки и попечительства города Хабаровска не поступало.

По мнению детского омбудсмена, ситуация в семье долгое время продолжает оставаться неблагополучной, а говорить о своевременности мер, предпринятых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего Я. не приходится.

По информации министерства образования и науки Хабаровского края, мать несовершеннолетнего, Ж., решением Индустриального районного суда г. Хабаровска от июня 2020 года, вступившим в законную силу в августе 2020 года, лишена родительских прав, сведения об отце в свидетельстве о рождении ребенка не указаны.

Сведения о Я. внесены в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей. До избрания формы его устройства несовершеннолетний временно помещен в краевое государственное

казенное учреждение, осуществляющее обучение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, анализ и сопровождение ситуации Уполномоченным свидетельствует о том, что несмотря на отсутствие угрозы жизни и здоровью ребенка, вопрос о его защите мог быть разрешен в более оперативном порядке, но компетентным органам понадобилось более двух лет для восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетнего Я.

На третьем месте 52 обращения, которые содержали факты об угрозе жизни и безопасности детей. В их числе личная неприкосновенность, дорожный травматизм, опасность окружающей среды (объектов детской инфраструктуры), информационная безопасность.

В данной тематике, прежде всего, необходимо обращать внимание на вопросы предупреждения возможных неблагоприятных последствий для жизни и здоровья детей. Способствовать проведению профилактических мероприятий может каждый гражданин: сообщить в администрацию об открытом люке или ливневке, о заброшенном или неогороженном доме, который стал «игровой площадкой» для детей, и в других случаях, когда достаточно просто небольшого внимания к окружающей детей обстановке.

В адрес Уполномоченного обратились родители образовательного учреждения, обеспокоенные закрытием дополнительных проходов к нему. Все дело в том, что для подхода к оставшемуся основному входу дети используют не совсем безопасный, но короткий путь следования: через гаражи, либо им приходится обходить почти все здание.

Как удалось установить, весной 2020 года администрацией общеобразовательного учреждения было принято решение о закрытии калиток с целью ограничения свободного доступа на территорию школы, в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов.

По результатам обращения Уполномоченного в адрес управления образования администрации, для удобства учащихся и родителей открыты три входные калитки в период с понедельника по пятницу с 07-00 до 14-00 и с 17-30 до 19-30. В остальное время во избежание бесконтрольного нахождения посторонних лиц на территории образовательного учреждения калитки закрываются.

Вместе с тем, руководителю образовательного учреждения указано на необходимость оперативного решения вопросов в рабо-

те с родителями (законными представителями), более широкого информирования их по всем видам деятельности учреждения и принятия правильных управленческих решений в ситуациях конфликта.

Нередко Уполномоченный обращает внимание на работу с семьей после произошедшего преступления либо несчастного случая, в том числе по предоставлению медицинской, психологической, социальной помощи.

Отец семьи, находясь в состоянии алкогольного опьянения в квартире, в результате неосторожного обращения с двуствольным гладкоствольным охотничьим ружьем, причинил огнестрельное ранение своему несовершеннолетнему сыну. Ребенок скончался.

По результатам следственных действий уголовное дело по обвинению отца в совершении преступления, предусмотренного пунктом «в» части 2 статьи 105 УК РФ, направлено в Хабаровский краевой суд для рассмотрения по существу.

В семье с матерью осталось двое несовершеннолетних детей.

Семья взята на учет учреждением социальной защиты населения.

Психологом образовательного учреждения, в котором обучаются дети, проведено консультирование матери о стадиях переживания горя, проведены беседы по вопросу воспитания и обучения несовершеннолетних, оставшихся без попечения отца.

Старший ребенок организован на дополнительные занятия по подготовке к школе. Психологом образовательного учреждения с ребенком проведена индивидуальная работа. Классным руководителем и социальным педагогом в планы работ включены мероприятия, направленные на социализацию старшего ребенка в новом коллективе. Несовершеннолетний принят в актив класса, посещает дополнительные индивидуальные и коллективные занятия с психологом. Мама детей приглашена вступить в состав классного родительского комитета.

Таким образом, семья не осталась наедине со случившимся горем, образовательными учреждениями оказано содействие в социальной адаптации детей и матери.

Острым для граждан остается решение жилищных вопросов, в том числе реализация права детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, в связи с предоставлением неблагоустроенного жилья, а порой и просто в связи с непредставлением положенного по закону жилья для данной категории лиц.

Постоянными являются обращения, касающиеся соблюдения жилищных прав детей при сносе ветхого жилья, приватизации квартир, предоставлении жилого помещения в муниципальном маневренном фонде взамен жилья, признанного аварийным в установленном законом порядке.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница дома на два хозяина. Во второй половине дома никто долгое время не проживает и она подлежит сносу. Однако администрация поселения часть дома не сносит, что влияет на проживание семьи: трескаются стены, потолки, отходит пол от стены.

Неоднократные запросы Уполномоченного администрация поселения игнорировала; принято решение о направлении запроса в адрес органов прокуратуры. По результатам проведенной проверки установлено, что квартира признана непригодной для проживания и подлежащей сносу еще в 2018 году. Но только через год администрацией заключен договор подряда на проведение соответствующих работ.

Работы, предусмотренные договором подряда, подрядчиком выполнены.

Однако уже после выполненных работ, заявитель пожаловался, что при проведении сноса причинен ущерб их имуществу, в частности, существенно повреждена крыша, смежная стена дома утратила свою функцию, по другим стенам образовались трещины и щели.

В начале 2020 года проведен комиссионный осмотр результатов проведенных подрядчиком работ, с привлечением специалистов Управления по контролю за эксплуатацией систем ЖКХ и Управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального района.

Согласно результатам комиссионного осмотра во избежание промерзания правой (бывшей внутренней) стены квартиры заявителя необходимо выполнить ее утепление, а также зашить досками правый фронтон двускатной кровли.

По мнению прокуратуры, так как инициатором работ по сносу непригодного муниципального жилого помещения является орган местного самоуправления, которым заключен договор с порядной организацией, ответственность за качественное выполнение работ по восстановлению технических характеристик элементов смежного жилого помещения, гражданским законодательством возлагается на администрацию сельского поселения.

По истечении четырех месяцев недостатки, указанные в акте комиссионного осмотра, не устранены.

Учитывая, что длительным бездействием администрации поселения по устранению недостатков, указанных в комиссионном акте нарушается право семьи заявителя, включая несовершеннолетних детей, на благоприятные условия проживания, в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности, указанные обстоятельства не оставлены без принятия мер прокурорского реагирования: прокурором в адрес главы поселения внесено представление об устранении выявленных нарушений закона.

По результатам рассмотрения представления прокурора восстановительные работы планировалось завершить до конца 2020 года.

В свою очередь, заявитель обратился в районный суд с иском о возмещении ущерба, денежной компенсации морального вреда.

Суд частично удовлетворил иск, а именно: взыскал с администрации поселения за счет казны причиненный ущерб в размере 872 294 рублей, убытки в виде расходов на оценку ущерба в размере 45 000 рублей.

По результатам работы с указанным обращением можно сделать вывод о неэффективности исполнения органами местного самоуправления своих обязанностей.

Законом Хабаровского края от 23.11.2011 № 135 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае» одной из задач деятельности детского правозащитника определено участие в развитии международного сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка. Разрешение семейных вопросов с участием граждан других государств, ограничения по передвижению, вызванные профилактическими мерами по предупреждению распространения короновирусной инфекции, внесли свои коррективы в реализацию гражданами своих прав – стали основными направлениями в указанном секторе внимания Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного обратилась женщина – гражданка иностранного государства. В своем заявлении она сообщила о недавнем рождении своего ребенка и о вынесенных решениях суда о выдворении ее и супруга за пределы Российской Федерации по причине нарушения миграционного законодательства. Отец ребенка был помещен в Центр временного содержания иностранных граждан

УМВД России по Хабаровскому краю, в связи с чем явиться в органы записи актов гражданского состояния для внесения сведений об отце в свидетельство о рождении мужчина не смог.

В результате мер, принятых Уполномоченным, при содействии комитета по делам записи актов гражданского состояния и архивов правительства Хабаровского края, отделом ЗАГС в запись акта о рождении ребенка внесены сведения об отце и выдано повторное свидетельство о рождении.

Важно обратить внимание, что согласно части 2 статьи 244.11. Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации заявление о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка, или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации в пределах Дальневосточного федерального округа по-прежнему осуществляется через Центральный районный суд города Хабаровска.

Однако в ситуациях, когда ребенка перемещают на территорию иностранного государства, гражданам в первую очередь надлежит обращаться в Мипросвещения России как Центральный орган по Гагским Конвенциям для дальнейшего оказания правовой помощи (постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1097 «О центральном органе, отправляющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей», от 15.11.2012 № 1169 «О центральном органе, исполняющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей»). Уполномоченный в свою очередь готов оказать консультативную помощь гражданам по данному вопросу.

По результатам работы с обращениями в 40 % случаев от общего количества письменных заявлений факты, изложенные заявителями, явились свидетельством нарушения прав детей, и вследствие вмешательства Уполномоченного права детей были восстановлены (Рисунок 3). Достаточно большой объем заявлений граждан (21 %) требовал не столько обеспечения реализации прав или законных интересов ребенка, сколько предоставления письменных юридических консультаций, разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства или рекомендаций.

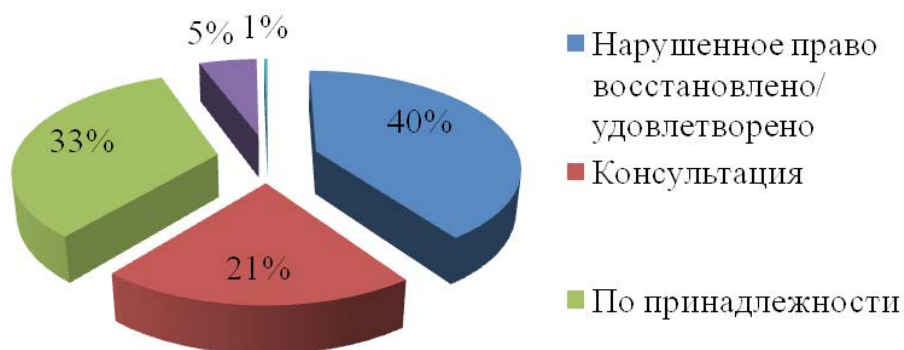


Рис. 3 Итог рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного

Факты и обстоятельства, указанные в 33% обращений, не относились к компетенции Уполномоченного (на 10% больше, чем в 2019 года), в связи с чем были направлены по принадлежности, 5 % жалоб остались не удовлетворены, 1% – удовлетворены частично. По-прежнему фиксируются заявления с необоснованными требованиями, не имеющими отношения к теме семьи и детства, законодательству в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Поступление таких обращений свидетельствует о низкой информированности граждан о функциях и полномочиях тех или иных ведомств и организаций, использование жителями, испытывающими потребность в какой-либо помощи, факта наличия детей как аргумента для получения поддержки государства.

Стоит отметить, что несмотря на регулярное увеличение способов и количества оказываемой консультативной помощи, необходимость дополнительного информирования граждан по-прежнему остается актуальной задачей. Каждый представитель органов системы профилактики должен обладать информацией по вопросам родительской ответственности за воспитание, содержание и обучение детей, а также способов восстановления в родительских правах, особенностях социального психолого-педагогического сопровождения семей с детьми.

Результаты социологического опроса «О соблюдении прав детей на территории края», проведенного по инициативе Уполномоченного среди населения края, показывают: жители края утверждают, что

понимают права детей (96% от числа опрошенных) и ответственность за их нарушение, однако 4% респондентов уверены, что у детей есть только обязанности. Более половины ответивших (52%) относят себя к числу хорошо знающих законодательство, 40 % – знают в общих чертах, суммарно 8 % признались, что мало, что знают и не обладают знаниями в данной области совсем (Рисунок 4).

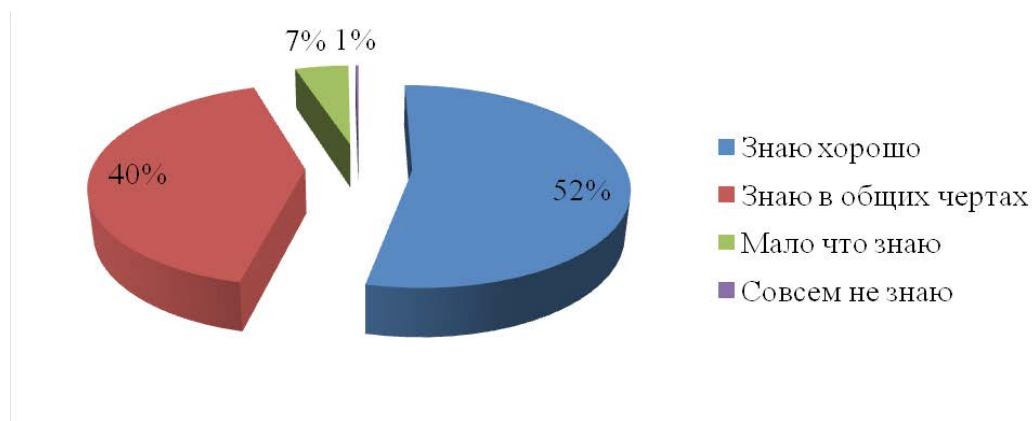


Рис. 4 Ответы респондентов на вопрос:
Знаете ли Вы об ответственности за нарушение прав детей?

Ключевой задачей стало выявление случаев нарушений прав несовершеннолетних непосредственно у детей в семьях респондентов или их знакомых. Необходимо отметить, что более 70% респондентов отметили, что права детей не нарушались. Среди наиболее часто нарушаемых – право на уровень жизни, необходимый для всестороннего полноценного развития (8 %), на втором месте – здоровье и здоровое развитие (7 %), право на образование заняло третью позицию – 5 %. Далее – право на социальное обслуживание, отдых и досуг и другие. В разделе «другие» часто упоминалось, что права нарушены государством, чиновниками, не выплатой социальных выплат (Рисунок 5).

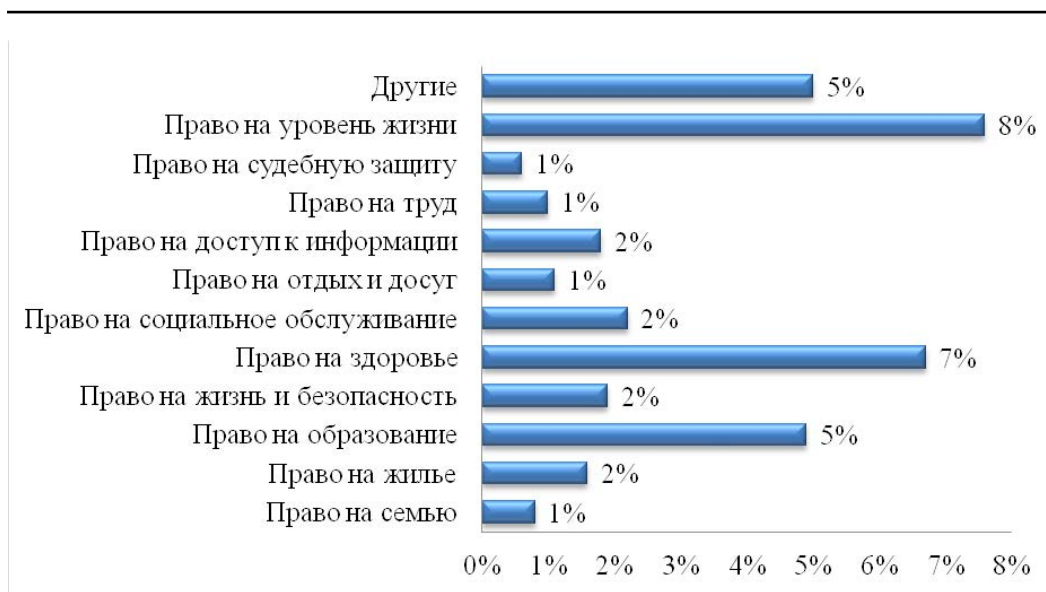


Рис. 5 Ответы респондентов на вопрос:

Какие из основных прав детей нарушались непосредственно у детей Вашей семьи (детей Ваших знакомых) за последний год?

Категории граждан, нарушивших права, распределились следующим образом: представители системы образования (школа, детский сад, техникум, колледж) – 11 %; 9 % составили одноклассники, участники сообщества, группы, секции и тому подобное; представители системы здравоохранения – 8 %; родители – 8 %.

К сожалению, две трети опрошенных, столкнувшихся с нарушением прав, не принимали мер по их восстановлению и защите; только 12 % – отстаивали свои права, обратившись за помощью в компетентные органы.

Ежегодно повышается осведомленность респондентов о детском правозащитном институте в Хабаровском крае (Рисунок 6). Гражданами актуализируется работа Уполномоченного, действующего в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона.

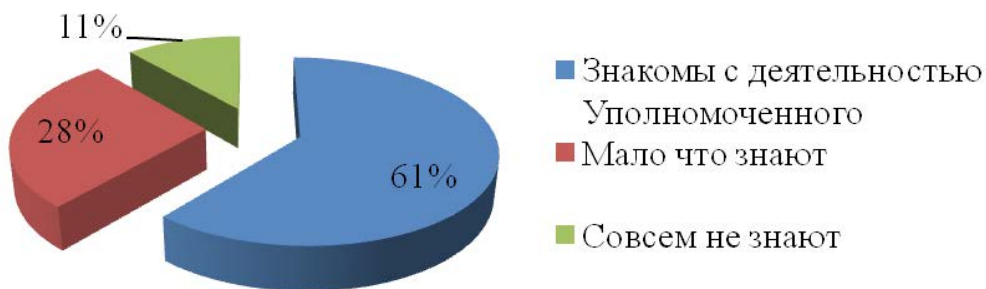


Рис. 6 Ответы респондентов на вопрос:
Знакомы ли Вы с деятельностью Уполномоченного?

Исходя из положений части 1 статьи 1 и части 2 статьи 11 Закона № 135, деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения и защиты прав и интересов ребенка, не принимает решения, отнесенные к полномочиям других государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Уполномоченный, как и любой государственный орган, осуществляет бесплатное консультирование граждан по вопросам, отнесенным к его компетенции. А обращение за консультацией перед совершением юридически значимых действий способствует предупреждению совершения неблагоприятных для человека и детей последствий.

На основании анализа обращений граждан можно сделать вывод, что в целом система защиты детства на территории Хабаровского края сформирована. Существует ряд вопросов по защите прав и законных интересов детей. Некоторые из них требуют внесения изменений в нормативно-правовые акты муниципальных образований либо постоянного контроля со стороны вышестоящих и сторонних органов системы профилактики. Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае является одним из способов получения юридических консультаций, при достижении цели по восстановлению прав и законных интересов ребенка в Хабаровском крае.



Содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, деятельности органов государственной власти края и органов местного самоуправления в области обеспечения и защиты прав и интересов ребенка в крае

Детский правозащитный институт действует на территории Хабаровского края более 10 лет. Весь период единомышленники, в лице профессиональных юристов – сотрудников аппарата Уполномоченного, общественных деятелей – членов Общественного экспертного совета при Уполномоченном и неравнодушных граждан, оказывают содействие по реализации задачи совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав детей, обсуждая поставленные вопросы в еженедельном режиме.

За вклад в развитие сферы защиты детства в Хабаровском крае члены Общественного экспертного совета, Совета отцов при администрации города Хабаровска В.Н. Лягущенко, А.В. Никонов, К.Г. Юров награждены Благодарственными письмами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Кроме того, председатель Совета отцов В.Н. Лягущенко включен в состав Всероссийского Совета отцов при Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В целях обеспечения взаимодействия органов власти, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Указа Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства», Уполномоченный входит в состав Координационного совета по проведению в крае Десятилетия детства.

В рамках работы совета Уполномоченным направлены предложения для обсуждения в рамках заседаний по определению приоритетных направлений государственной политики в интересах детей, а также предложен ряд мероприятий в рамках реализации региональных программ, в целях актуализации Плана мероприятий до 2022 года, проводимых в Хабаровском крае.

Ежегодно Уполномоченным и партнерами проводится мониторинг ранее заключенных соглашений о сотрудничестве и работа по поиску новых форм взаимодействия. Так в 2020 году актуализирована совместная деятельность с органами Прокуратуры. В рамках проведенных проверок по выявленным недостаткам и анализу сложившейся ситуации по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в соответствии с обращениями Уполномоченного органы Прокуратуры неоднократно направляли предписания и привлекали к ответственности сотрудников, органы и учреждения, нарушавшие права детей.

В 2020 году подписаны следующие документы о взаимодействии:

— соглашение о сотрудничестве Уполномоченного и регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» Хабаровского края;

— соглашение о межведомственном взаимодействии при оказании паллиативной помощи нуждающимся детям, осуществлении социального сопровождения и оказании мер психологической поддержки нуждающимся детям и их семьям с министерством здравоохранения края, министерством социальной защиты края, министерством образования и науки края, министерством культуры края, министерством физической культуры и спорта края, Хабаровской Епархией Русской православной Церкви, КГАУ «Краевой центр молодежных инициатив», ХКО ООБФ «Российский детский фонд», РО ВОРДИ края;

— Намерение о взаимодействии с КГБУ «Хабаровский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (в настоящее время краевое государственное автономное нетиповое образовательное учреждение «Хабаровский центр развития психологии и детства «Псиология»);

— Кодекс добросовестных практик с Управлением Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу.

Выездные мероприятия Уполномоченного

В целях изучения и выявления проблем соблюдения прав несовершеннолетних в детских учреждениях, в том числе в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских специализированных учреждениях Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществлены плановые и внеплановые посещения и приемы в разных муниципальных районах края.

В феврале 2020 года страну потрясло резонансное сообщение в средствах массовой информации о выявленном случае нарушения прав детей Хабаровского края и оставлении их в опасности.

В начале 2020 года большой общественный резонанс вызвал случай оставления отцом своих детей в аэропорту Шереметьево сразу после прибытия из Хабаровска. При детях были рюкзаки, в которых находились документы, в том числе свидетельства о рождении, и записка отца. В ней он объяснил, что вынужден так поступить, потому что у него нет денег на их содержание. При этом мужчина пообещал, что заберет мальчиков позже.

Правительством края было принято решение о незамедлительном возвращении детей на территорию региона и передаче законным представителям. При содействии регионального отделения Российского детского фонда несовершеннолетние были доставлены в регион.

По окончании следственных мероприятий гражданину предъявлено обвинение в окончательной редакции по статье 125, пункту «г» части 3 статьи 158, пункту «г» части 2 статьи 117, статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации. Вину в совершении указанных преступлений правонарушитель не признал. Судом назначено наказание в виде 1 года 3 месяцев лишения свободы.

При содействии Уполномоченного по правам ребенка Московской области были обустроены комнаты для проживания мальчиков, а также организовано посещение детьми спортивной секции. Региональный омбудсмен контактирует с семьей посредством телефонной связи, при необходимости оказывается консультативная помощь и сопровождение.

В настоящее время семья состоит на учете в органах по оказанию социальной поддержки населения (на получение выплат для семьи с детьми, обеспечение путевками в санаторные оздоровительные лагеря, на льготное лекарственное обеспечение). На основании постановления отдела опеки и попечительства дети сняты с учета в качестве нуждающихся в помощи государства. Мать заботится о физическом и психическом здоровье, духовном и нравственном развитии несовершеннолетних. Семья в полном объеме обеспечила получение детьми образования.

В связи с этим инцидентом в феврале 2020 года в Хабаровском крае была проведена проверка органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации. В ходе объезда районов и посещения учреждений выявлены нарушения и недоработки в их деятельности.

Так, по результатам работы сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обращено внимание на направление информации о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних в органы прокуратуры и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Ввиду бездействия должностных лиц, неисполнения действующего законодательства, непринятия мер по своевременному информированию и проведению профилактической работы, должных

мер по работе с семьей не было принято. Сложившееся положение дел повлекло за собой нарушение прав детей и поставило под угрозу их жизни и здоровье. Рекомендации по совершенствованию системы защиты детства были направлены в адрес Губернатора.

Уполномоченным по правам ребенка в Хабаровском крае указанные рекомендации и замечания также приняты к сведению и учтены при проведении запланированных выездных мероприятий.

В июле 2020 года Уполномоченный в целях изучения и выявления проблем соблюдения прав детей, проживающих в Амурском, Ванинском, Советско-Гаванском и Солнечном муниципальных районах, посетил детские учреждения, подведомственные министерству социальной защиты края и министерству образования и науки края.

В результате посещения в целом отмечена положительная практика указанных учреждений.

Вместе с тем в ходе проведенной работы выявлен ряд недостатков, таких как:

- отсутствие помещений для проведения консультаций при посещении отдаленных населенных пунктов;

- несогласованность межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в части исполнения обязательства по незамедлительному информированию в пределах своей компетенции: органов прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства;

- неприменение рекомендаций по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, действующих с 2002 года по маркировке предметов личной гигиены, шкафчиков для их хранения;

- нарушение требований антитеррористической безопасности объектов в части бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц в связи с частичным либо полным отсутствием ограждения по периметру;

- системы видеонаблюдения в некоторых учреждениях не обеспечивают архивирование и хранение данных в течении 30 дней, видеонаблюдение частичное (охвачены не все корпуса учреждения).

Несовершеннолетний Б. неоднократно упоминается в сводках о розыске детей, часто оставляющих место проживания, а также совершающих правонарушения. В связи с этим КДНиЗП администрации Амурского муниципального района было проведено рабочее совещание по обсуждению ситуации и принятию решений в целях профилактики социального сиротства и предупреждению правонарушений как ребенка, так и родителей.

Семья в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края № 271-пр от 20.07.2018 «Об утверждении Порядка признания семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении, организации с ними межведомственной индивидуальной профилактической работы», постановлением КДН и ЗП по Амурскому району от 26.03.2020 № 41 признана находящейся в социально опасном положении. Реабилитационная работа с семьей проводится в рамках утвержденного межведомственного индивидуального профилактического плана работы в отношении семьи Б.

Так, мать Б. в апреле 2020 года прошла лечение от алкогольной зависимости, все дети организованы. Однако в настоящее время мать вновь стала злоупотреблять спиртными напитками. В результате нарушения детско-родительских отношений Б. систематически в июне, июле 2020 года совершал самовольные уходы из дома, в связи с чем поставлен на профилактический учет в ПДН ОМВД России по Амурскому району за совершение антиобщественных действий – бродяжничество. Мать Б. неоднократно привлекалась к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ (02.07.2020 и 16.07.2020) после признания семьи находящейся в СОП.

Уполномоченным по правам ребенка рекомендовано КДН и ЗП по Амурскому району проанализировать проведенную работу и принять во внимание поведение матери.

Как следует из представленной справки, в связи с тем, что проводимая профилактическая и реабилитационная работа с семьей Б. не дает положительного результата, мать злоупотребляет спиртными напитками, допускает самовольные уходы Б. из дома, своим поведением и образом жизни подвергает жизнь и здоровье малолетних детей опасности, КДН и ЗП Амурского района на плановом заседании 30.07.2020 рассмотрен вопрос о направлении искового заявления в Амурский городской суд об ограничении матери Б. в родительских правах в отношении малолетних детей и взыскании алиментов.

Ребенок осенью 2020 года помещен в ДД № 12, однако, исходя из сводки о розыске, юноша продолжает убежать из учреждения.

Уполномоченный отмечает, что профилактическая работа – это, в первую очередь, предупреждение правонарушений несовершеннолетних и в отношении них. В данном случае государство приняло на себя функцию воспитания, но результат не изменился. Родителю, законному представителю необходимо проанализировать способы работы и предпринять все меры для сохранения жизни, здоровья и свободы ребенка.

Уполномоченный оставил на контроле ситуацию и жизнеустройство данного ребенка.

Кроме того, в ходе посещения КГКУ «Амурский центр социальной помощи семье и детям» выявлены нарушения положения пунктов 1 и 3 части 2 статьи 9 Закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», о незамедлительном информировании органов прокуратуры: о нарушении прав и свобод несовершеннолетних и органов опеки и попечительства; о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию для принятия решения по компетенции.

В связи с выявленными нарушениями, Уполномоченный рекомендовал учредителю организации принять исчерпывающие меры по унификации писем в адрес органов и учреждений системы профилактики для исключения формального подхода в решении вопросов жизнеустройства детей, нуждающихся в защите государства.

Частично вопросы разрешены в ходе межведомственного взаимодействия органов системы профилактики и непосредственной деятельности учреждений, организаций.

В течение месяца после проведения рейдового мероприятия были проанализирована межведомственная переписка, позже принято решение об унифицировании писем в адрес органов по принятию мер по компетенции в соответствии с нормами Федерального закона 120-ФЗ. Проведена замена нумерации на личных вещах детей красочными картинками, получены недостающие справки у сотрудников организаций и учреждений.

В соответствии со статьей 65 ТК РФ «при заключении трудового договора лицо, поступившее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, ... при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергшиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию».

Таким образом, работник должен предъявить указанную справку при трудоустройстве, при этом нормами действующего законодательства не установлена обязанность работодателя хранить у себя оригинал документа.

Уполномоченный рекомендует, несмотря на отсутствие нормы по хранению справки, руководителям организаций вносить при приеме на работу сотрудника данные документа в личную карточку работника (унифицированная форма № Т-2), а именно, дата выдачи, номер, орган, выдавший документ. Обеспечение безопасности – одна из основных задач каждого сотрудника учреждений любых форм собственности.

Остаются открытыми вопросы обеспечения безопасности и материально-технического оснащения объектов инфраструктуры детства. Например, в учреждениях необходим капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией, внутренний противопожарный водопровод не соответствует требованиям; выявлены частичные разрушения участков отмостки зданий учреждений, повреждения или частичное отсутствие асфальтового покрытия, выбоины, повреждения, отсутствие бордюров.

Многие учреждения Хабаровского края на протяжении 10 последних лет часто становились территориями реализации грантовых программ, в том числе по благоустройству и установке спортивных комплексов.

На сегодняшний день не все эти объекты переданы в чью-либо собственность или оперативное управление, в связи с чем ежегодно возникают вопросы разного порядка: обслуживание, ремонт/демонтаж, а в случаях серьезных поломок, ответственность за использование спортивных комплексов.

На территориях, прилегающих к учреждениям, имеются подмытые атмосферными осадками бетонные основания спортивных сооружений, тренажеров, оголовки канализационных люков, а также наблюдаются разрушения ступеней лестниц, разный уклон маршей, отсутствует покос травы (Фото 1, 2).



Фото 1



Фото 2

По заверению учредителей, разрешение указанных вопросов будет учтено при планировании бюджетов на 2021 и последующие годы, либо за счет привлечения внебюджетных источников.

Уполномоченный обращает внимание учредителей, органов местного самоуправления, Законодательной Думы края на необходимость правового урегулирования вышеперечисленных вопросов, проведения инвентаризации объектов детской инфраструктуры и учета финансирования на последующие годы эксплуатации, содержания, замены неисправных конструкций во избежание несчастных случаев с участием детей.

Посещение исправительных учреждений пенитенциарной системы

Ежегодно в поле зрения Уполномоченного находятся остаются учреждения пенитенциарной системы. Так, в 2020 году В.В. Трегубенко дважды посетила женскую ИК-12. В рамках рабочих визитов, по личным вопросам к омбудсмену смогли обратиться более двадцати осужденных матерей, отбывающих наказания в ИК-12.

В исправительной колонии № 12 содержатся женщины, лишённые родительских прав, а также матери, чьи родительские права сохранены. Их дети во время нахождения женщины в местах лишения свободы воспитываются либо родственниками, либо находятся в специализированных детских учреждениях, иногда детей берут на воспитание приемные семьи. Дети осужденных, в возрасте до трех лет, по желанию матери могут содержаться в Доме ребенка при ИК-12, который также расположен в селе Заозерное. Это дает возможность матери и ребенку сохранить общение друг с другом. Женщины имеют возможность видеться со своими детьми, сохраняют грудное вскармливание, играют и общаются с ними.

Осужденные интересовались полномочиями органов опеки и попечительства, выясняли каким образом лучше наладить взаимоотношения с приемными семьями и возможно ли восстановиться в родительских правах, находясь в исправительном учреждении, на какие цели они смогут использовать материнский капитал после освобождения, а также их интересовали другие меры социальной поддержки. Одна из осужденных поинтересовалась у омбудсмена, сможет ли муж заочно лишиться ее родительских прав и

продать долю в квартире, которая принадлежит их общему ребенку.

Детский правозащитник обращает внимание женщин на то, что поддержание детско-родительских отношений имеет большое значение на этапе роста и развития ребенка. Каждая мама должна стремиться дать своему малышу это общение, даже находясь в местах лишения свободы. Уполномоченный отметила, что восстановление матери в родительских правах процесс сложный, однако возможный. Решать его необходимо в судебном порядке. Женщине следует доказать компетентным органам свою родительскую ответственность, финансовую состоятельность. Кроме того, приложить усилия и в случае необходимости обратиться за консультацией к специалистам-психологам по вопросам восстановления взаимоотношений с ребенком, исполнять материальные и имущественные обязательства, интересоваться жизнью и здоровьем своих детей.

По итогам посещения и проведенного личного приема детским правозащитником запланированы организация и проведение видеоконференций с участием представителей регионального отделения Пенсионного фонда России, министерства образования и науки, министерства социальной защиты населения, которые смогут более предметно ответить на вопросы осужденных.

Омбудсмен также посетила Дом ребенка при ИК-12, где условия содержания детей соответствуют нормам и требованиям законодательства. В том числе в период ограничительных мер приняты все предупредительные меры, для мам и детей организованы пересылка писем, изготовленных к праздникам, взаимных сюрпризов, а также общение посредством видеоконференцсвязи на территории учреждений.

В феврале 2020 году Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае посетил Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Хабаровскому краю.

На момент посещения в ЦВСНП находилось 14 человек, при лимите наполнения 52 человека. Несовершеннолетние могут содержаться в ЦВСНП не более 30 суток.

Так, детский омбудсмен посетил:

- инспекторскую комнату (осуществляется приём документов поступающих в ЦВСНП несовершеннолетних, хранятся учетно-статистические дела);

- спальни для мальчиков и девочек (оснащены кроватями, постельными принадлежностями, освещение соответствует нормам);

- душевые (имеются перегородки для соблюдения зон приватности, сантехника новая, имеются средства для обеспечения гигиены: шампуни, гели, мочалки);

- санпропускник (имеется душевая кабина, туалет, шкаф для дезинфекции одежды и тд.);

- спортивный зал (тренажерное оборудование в исправном состоянии: боксерская груша, специальное напольное покрытие для безопасности при занятиях спортом);

- холл (оборудован теннисным столом);

- учебные классы (оборудованы для учебного процесса);

- библиотеку (оборудована стеллажами, книгами);

- столовую, прачечную;

- гардеробную (имеется одежда в ассортименте для каждого времени года, одежда для участия в праздниках, при убытии несовершеннолетних из ЦВСНП, если есть необходимость в одежде - предоставляется согласно сезону);

- медицинский и процедурный кабинеты (оснащены медицинским оборудованием, всем спектром медицинских препаратов, включая препараты по лечению и профилактике новой коронавирусной инфекции, перевязочным материалом);

- кабинет психолога и релаксации (кабинет требует оснащения соответствующим оборудованием);

- прогулочный двор (имеется навес, спортивная площадка, лавочки).

Сотрудники центра ведут круглосуточную работу по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей. Проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными в Центр несовершеннолетними.

В течение 9 месяцев 2020 года по результатам проведенной профилактической, воспитательной и коррекционной работы составлено 65 психологических заключений, которые направлены в заинтересованные в вопросах решения проблем девиантного поведения несовершеннолетних организации для оказания помощи по дальнейшему взаимодействию с ними.

Основной целью воспитательной и профилактической работы, проводимой с несовершеннолетними, является предупреждение совершения ими повторных правонарушений и общественно опасных деяний. Воспитатели Центра ежедневно проводят с воспитанниками беседы по административному и уголовному праву, а также по эстетическому, нравственному, патриотическому воспитанию. Ин-

формируют об окружающем мире, об истории повседневных вещей, о жизни выдающихся личностей, о здоровом образе жизни, безопасности жизнедеятельности.

В целях повышения эффективности индивидуальной профилактической и воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в ЦВСНП, в течение 2020 года продолжилось взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений, такими как ГИБДД УМВД, Хабаровское ЛУ МВД России на транспорте, КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» министерства здравоохранения Хабаровского края, Краевая библиотека им. Н.Д. Наволочкина, Хабаровский краевой музей им. Гродекова, Центр военно-патриотического воспитания «Взлет», Религиозные конфессии (Русская Православная Церковь), Зоосад «Приамурский» им. В.П. Сисоева.

Содержащимся в ЦВСНП несовершеннолетним предоставлена возможность не прерывать учебный процесс. Имеется 2 учебных класса, занятия проводят педагоги МБОУ СОШ № 32 г. Хабаровска (лицензия в наличии) по основным учебным направлениям и предметам. По окончании срока содержания каждый подросток получает документальную справку по итогам успеваемости. Для проведения учебных занятий в наличии необходимые школьные принадлежности, учебники.

В столовой имеются умывальники с предметами гигиены, в обеденном зале – столы со стульями. В складском помещении все продукты промаркированы, имеются крупы в ассортименте, сроки годности соответствуют норме. Столовая работает согласно графику, осуществляется шестиразовое питание, на момент посещения меню соответствовало приготовленной пище. Столовая оснащена всем необходимым оборудованием, контроль за питанием осуществляется должным образом. Завоз продуктов питания производится 1 раз в неделю.

В свободное от учебы время, в выходные дни, несовершеннолетние имеют возможность посещать оборудованный тренажерами спортивный зал и библиотеку.

Ежедневно для подростков организуются прогулки на прилегающей территории, на которой расположены спортивная площадка, сад. Прогулочный дворик оснащен навесом и лавочками для отдыха.

Помещение ЦВСНП, состояние - после ремонта, уборка помещений осуществляется клининговой компанией.

Жалоб от несовершеннолетних на условия содержания и жестокое обращение в адрес Уполномоченного не поступило.

Организованный отдых и оздоровление

В связи с введением ограничительных мер с 23 марта 2020 года и отменой весенней, а затем и частично летней оздоровительной кампании решением КДН и ЗП края от 18.03.2020 принято предложение Уполномоченного по активизация индивидуальной профилактической работы. Работа включает посещение по месту жительства в целях выяснения обстановки в семье и принятия своевременных мер по ее улучшению, разъяснение ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по административному и уголовному законодательству, оказание содействия в трудоустройстве, оформлении документов, оказание мер социальной поддержки, привлечение к участию в мероприятиях по пропаганде традиционных семейных ценностей. Также была предусмотрена работа с семьями имеющими детей, находящимися в СОП, семьями родителей, состоящих на учете в органах внутренних дел края как лиц, оказывающих отрицательное воздействие на несовершеннолетних, в целях раннего выявления семейного насилия и предупреждения совершения преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны близких родственников или лиц, совместно проживающих.

Кроме того, учтены следующие рекомендации проверки органов и учреждений системы профилактики в феврале 2020 года:

- не допускать формального подхода в вопросах формирования МИППР с семьями с детьми, находящимися в СОП, проводить анализ ситуации в семье (не реже одного раза в полугодие), корректировать МИППР с учетом обстановки в семье;

- при получении информации муниципальных комиссий края о прибытии на территорию муниципального образования (городского района) семьи с детьми, признанной находящейся в СОП, в обязательном порядке признавать семью находящейся в СОП, МИППР с ней проводить не менее шести месяцев.

- министерству социальной защиты населения края активизировать МИППР с семьями с несовершеннолетними, находящимися в ТЖС, в целях раннего выявления семейного насилия и предупреждения совершения преступлений в отношении несовершеннолетних со стороны близких родственников и лиц, совместно проживающих.

Ежегодно острой остается проблема охраны, содержания и обеспечения безопасности на объектах незавершенного строительства, заброшенных и бесхозных зданиях и сооружениях.

Вопросы недопущения попадания детей в опасные ситуации обсуждались в рамках заседания коллегии СУ СК России по краю и области.

Уполномоченный и Уполномоченный Еврейской автономной области обратили внимание на необходимость организации межведомственной работы по формированию перечня объектов незавершенного строительства, расположенных на территории его их дальнейшей передачи в территориальные органы полиции и следственные отделы, в целях установления ответственности, направления информации в адрес Прокуратуры и принятия мер соответствующего воздействия при установлении ответственных лиц.

Лето 2020 года стало испытанием на выносливость для всех: и для детей и их родителей, и для системы организации летней оздоровительной кампании.

По сравнению с 2019 годом в 2020 году организованными формами отдыха удалось воспользоваться только 10490 ребятам (2019 - 81560), причем 8502 из них приняли участие в онлайн-сменах, организованных краевым детским центром «Созвездие» и территориальными учреждениями.

Функционирование организации отдыха и оздоровления детей осуществлялось в соответствии постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16 СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», чем обусловлен меньший охват детей (Таблица 4). Нестабильная ситуация с уровнем заболеваемости населения Хабаровского края разных возрастов внесла свой отрицательный вклад в организацию летнего отдыха детей.

**Статистические данные по организациям
отдыха и оздоровления детей**

Таблица 4

	2018	2019	2020
Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	534	522	365
Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию	534	522	18
Численность детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления	0	427	227

В связи с неблагополучной эпидемиологической обстановкой из-за вспышки коронавирусной инфекции, в целях предупреждения ее распространения на территории Хабаровского края было приостановлено проведение массовых мероприятий до августа 2020 года, в том числе и оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей.

С 01 августа 2020 г. в крае приступили к работе:

- 11 стационарных организаций;
- 168 лагерей с дневным пребыванием детей, организованные образовательными учреждениями.

По информации, представленной главами муниципальных образований, установлены следующие данные по итогам мониторинга организации летнего отдыха и оздоровления детей.

«В летний период, при условии снятия ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), с 02.07.2020 организовано бесплатное питание более 800 детей Амурского муниципального района в 16 летних оздоровительных лагерях с дневным пребыванием и 185 детей в детском оздоровительном центре «Орбита» в штатном режиме.»

«В период с 08.06 по 30.06.20г. проходила онлайн-смена для льготной категории обучающихся Вяземского муниципального района. Для организации питания детей в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации были сформированы продуктовые наборы (пайки),

из расчета 165 рублей в день на одного ребенка для организованной выдачи 269 обучающимся.

«В каникулярный период (с 01.06.2020 по 31.08.2020 г.) функцию по оздоровлению и питанию детей льготной категории, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, взяли на себя пришкольные лагеря с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных организаций Хабаровского муниципального района. Расходы, связанные с организацией бесплатного питания детей льготной категории, посещающих пришкольные лагеря с дневным пребыванием детей, ложатся на органы социальной поддержки населения.»

Оздоровились и были обеспечены бесплатным питанием 1224 ребенка из малоимущих семей, детей-инвалидов, детей военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), детей из семей, находящихся в социально опасном положении.

«В период летней оздоровительной кампании в муниципальном районе им. Лазо организовано бесплатное питание детей в пришкольных оздоровительных лагерях, открытых в 22 образовательных организациях и 2 учреждениях культуры для 1924 школьников.»

Особого внимания заслуживает и организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в государственных учреждениях.

В летний период 2020 года 68 воспитанников организаций для детей-сирот отдохнули в детских оздоровительных лагерях (КГБУ Детский дом №5 в ЧУ ООД «Мир детства» и КГКУ Детский дом №4 в АНО ЦООД «Изумрудный город»), что составляет 9,8 % от планируемого количества воспитанников. Ребята из учреждений, расположенных в г. Комсомольске-на-Амуре, Комсомольском и Солнечном муниципальных районах, в количестве 153-х человек были направлены в загородные оздоровительные лагеря «Амурчонок» и «Буревестник», но в связи с предписаниями, полученными организациями от Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю, возвращены домой через 5-9 дней.

Договоры (контракты) об оказании услуг по организации отдыха и оздоровления заключаются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В обязательствах сторон указано, что исполнитель обеспечивает отдых и оздоровление детей в соответствии с санитарными нормами и правилами.

В соответствии с пунктом 3.3 Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20, отдых детей в организациях отдыха детей и их оздоровления должен быть организован в пределах субъекта Российской Федерации по месту их фактического проживания. Услугами загородных лагерей, расположенных у моря, организации для детей-сирот не пользовались.

Контроль соответствия оказания услуг техническому заданию не проводился, так как были заключены прямые договоры (контракты) и соответственно технические задания не составлялись. Контроль исполнения условий договора (контракта) осуществлялся администрацией организаций для детей-сирот.

С сокращением возможности пребывания детей в оздоровительных лагерях уменьшилось и количество самовольных побегов из них. В 2020 году зафиксировано 2 случая самовольного ухода из детского лагеря.

Информация по факту исчезновения двух девочек 12 и 13 лет, которые в ночь на 27 августа покинули детский лагерь. По сообщению СУСК России по краю и области девочки были найдены на следующий день, с ними все в порядке.

Прокуратурой Хабаровского края приняты меры по результатам проверки в связи с самовольным уходом несовершеннолетних в августе 2020 года из детского лагеря «Мир детства» под Хабаровском, директору учреждения вынесли представление.

Обеспечение жильем детей-сирот

Как и в предыдущие периоды, в 2020 году особого внимания и контроля со стороны учреждений для детей-сирот и законных представителей несовершеннолетних заслуживает работа по защите жилищных прав воспитанников в части своевременной постановки на учет для включения в список граждан, подлежащих обеспечению жилым помещением из специализированного жилищного фонда. Несвоевременное решение данного вопроса не только нарушает права детей на обеспечение жилым помещением, но и накладывает бремя отстаивания своего права в судебном порядке.

В целом Хабаровский край находится на 10 месте среди 11 субъектов ДФО по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа по итогам 2020 года.

В Докладе Уполномоченного за 2019 год уже обращалось внимание на необходимость использования выплат на приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Уполномоченный отмечал, что указанными изменениями удастся расширить формы и механизмы обеспечения этой категории граждан жилыми помещениями. Главная задача заключается в предоставлении права на собственное жилье каждому ребенку.

Так, депутатами Законодательной Думы Хабаровского края принят Закон Хабаровского края от 09.12.2020 № 129 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность. Уполномоченный выражает надежду, что новой социальной мерой в 2021 году сможет воспользоваться максимальное количество граждан из указанной категории, ожидающих «государственную» квартиру уже не один год, и в итоге органы исполнительной власти края смогут констатировать значительное сокращение очереди на получение жилого помещения.

Вместе с тем, Уполномоченный рекомендует службам постинтернатного сопровождения министерства образования и науки края проводить постоянное масштабное информирование лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о возможности получения указанной выплаты.

Качество строительства

Обозначенная проблема по обеспечению жилыми помещениями указанной выше категории лиц ежегодно остается актуальной. Также ежегодно ведомства отчитываются цифрами по данному обеспечению, докладывают о предоставлении квартир нескольким сотням лиц из указанной категории. На первый взгляд, безусловно, нет ресурсной возможности в течение одного года сократить до нуля очередь, которая накапливалась годами. А с другой стороны, полномочным ведомствам нельзя забывать о качестве предоставления этой услуги. Ненадлежащее качество реализации тех или иных полномочий способно обнулить не только прилагаемые затраты и усилия, но и породить новые задачи.

На контроле Уполномоченного находится вопрос нарушения прав лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей (далее – категория лиц), которым предоставили жилые помещения в многоквартирных домах №№ 7, 7, корп. «А», «Б» по улице Авиаторов в рп. Переяславка муниципального района имени Лазо (далее – многоквартирные дома, МКД).

Поводом оставления на контроле казанного вопроса явилось длящееся нарушение прав категории лиц с 2017 года по настоящее время.

15 октября 2020 года Уполномоченным организован комиссионный выезд в населенный пункт для осмотра многоквартирных домов. В выезде также приняли участие прокурор района имени Лазо, специалист межрайонного отдела государственного жилищного надзора главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края, начальник территориального отдела управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю в Вяземском, Бикинском и имени Лазо районах.

По результатам осмотра выборочно жилых помещений МКД специалистами **зафиксированы нарушения установленных нормативов:**

- повышенная влажность в квартирах,
- нарушение температурного режима,
- образование плесени на стенах и потолках,
- сквозные трещины на внутренних и наружных стенах здания,
- перекос дверных коробок в квартирах, повреждение линолеума, уложенного непосредственно на бетонный пол,
- нерабочая вентиляция в отдельных квартирах,
- несоответствие автоматов защиты сети номиналу, протечка кровли в квартире (№ 78 МКД 7А),
- часть наружных стен недостаточно утеплена, задувает холодный воздух с улицы из трещин по шву дома,
- в подвальном помещении обнаружен конденсат на трубопроводе холодного водоснабжения.

Указанные нарушения подтверждаются данными, полученными специалистом главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края.

Кроме того, установлено, что **указанные недостатки являются строительными дефектами**, а не повреждениями, вызванными содержанием общего имущества многоквартирных домов.

Строительство указанных МКД произведено на основании контрактов на участие в долевом строительстве, заключенных между КГКУ «Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края» и ООО «Градъ Сервис».

На объекты получено заключение Комитета государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации от 2017 года.

Решение на ввод объектов в эксплуатацию выдано застройщику администрацией муниципального района имени Лазо в том же 2017 году.

При регулярных жалобах жильцов данных квартир, полномочными органами и структурами предпринимаются попытки по их устранению, однако, так как дефекты вызваны ненадлежащим строительством, заявителям перманентно приходится находиться в непригодных для проживания условиях. У многих жильцов имеются на иждивении несовершеннолетние, у которых уже отмечается ухудшение состояния здоровья, вызванное постоянной влажностью дома.

В производстве СУ СК России по краю и области находится уголовное дело по части 1 статьи 238 УК РФ. Проводятся следственные действия по указанным фактам, изъята проектно-строительная документация, назначен ряд экспертиз.

Прокуратурой района имени Лазо в адрес Прокуратуры Хабаровского края направлена докладная записка о результатах проведенной проверки по вышеуказанным фактам. По мнению прокуратуры района, сложившаяся ситуация с состоянием МКД имеет под собой основания для обращения заявителей в целях признания их помещений несоответствующими требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

16 ноября 2020 года Уполномоченным проведено рабочее совещание в режиме онлайн с представителями министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, КГКУ «Государственный жилищный фонд края», управления государственного жилищного надзора главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края, Законодательной Думы Хабаровского края, Государственного юридического бюро Хабаровского края, министерства строительства Хабаровского края, КГКУ ДД № 23 (рп. Переяславка, район имени Лазо), администрации городского поселения рабочего поселка Переяславка муниципального района имени Лазо Хабаровского края, СУ СК России по краю и области.

По информации, представленной администрацией муниципального района имени Лазо, по состоянию на 01.10.2020 общая задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги составляет 4 226 890 рублей 73 копейки, из них задолженность по содержанию и ремонту жилых помещений составляет 1 391 797 рублей 26 копеек. Конкурсы на назначение управляющей компании по управлению данными МКД неоднократно признаются несостоявшимися в связи с отсутствием кандидатов на участие в них.

Из 200 квартир в 77 квартирах никто не проживает. Наниматели отказываются проживать в неблагоприятных жилищных условиях. Некоторые квартиры разграблены: отсутствуют батареи, бойлеры, электрические печи, сантехника. Как установлено в ходе совещания при сдаче жилья и заселения нанимателей **ключи от дверей во всех квартирах были одинаковыми.**

По мнению министерства строительства края, темные пятна на стенах квартир являются следствием ненадлежащего содержания общего имущества (подвальное помещение) управляющей компанией и нарушением правил эксплуатации жилых помещений квартиросъемщиками, что подтверждается заключением независимого специалиста, проводившего обследование в 2019 году. Данные дефекты не относятся к гарантийным обязательствам застройщика. Для снижения влажности в квартирах и обеспечения нормальной кратности обмена воздуха, согласно проектной (рабочей) документации, приток наружного воздуха необходимо осуществлять периодическим проветриванием через регулируемые оконные створки. Однако насколько повлияет такое проветривание на здоровье нескольких малолетних детей, проживающих на 30 квадратных метрах с родителями, в зимний период времени, министерством не рассматривается.

По информации администрации городского поселения «Рабочий поселок Переяславка» трижды, объявлялся открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления МКД. Конкурс признавался несостоявшимся по причине отсутствия поданных на участие заявок. Отсутствие заинтересованности организаций в управлении данными домами обосновано низкой платежеспособностью категории граждан, проживающих в данных домах, и низкой результативностью претензионно-исковой работы по ним. Определение организации для управления МКД при указанных обстоятельствах органом местного самоуправления невозможно. Предло-

жение КГКУ «Государственный жилищный фонд Хабаровского края» о создании муниципальной организации для управления данными МКД в сложивших условиях приведет к заведомому банкротству такой организации.

Кроме того, министерством строительства Хабаровского края планируется возведение четвертого МКД в той же местности и также для предоставления квартир лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным направлены соответствующие запросы в адрес компетентных органов для выяснения потребности в жилых помещениях и алгоритма согласования строительства четвертого МКД в данном районе.

По информации, полученной от министерства строительства края, прежде чем приступить к работе по проектированию жилых домов, с 2020 года в обязательном порядке перечень домов согласовывается с министерством жилищно-коммунального хозяйства края. Три дома (№№7, 7А, 7Б) по улице Авиаторов в рп. Переяславка построены в 2017 году. Строительство четвертого дома пока даже не началось. Однако его возведение было согласовано в том же 2017 году.

Учитывая поправки, внесенные в законодательство Российской Федерации и Хабаровского края, в том числе принятие Закона Хабаровского края от 09.12.2020 № 129 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», остается открытым вопрос об актуальности строительства четвертого дома в рп. Переяславка, а также о расходовании выделенных бюджетных средств, заложенных с 2017 года на его строительство.

В свою очередь, МЖКХ не учитываются жилые помещения, брошенные жильцами или не пригодные для проживания, тогда как это является краевой собственностью, что свидетельствует о безхозяйном отношении самого владельца к своему имуществу.

В муниципальном районе имени Лазо по состоянию на 2020 не получили жилые помещения 116 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Остается открытым вопрос: а сколько из данного числа детей по-прежнему нуждается в квартире именно в этом муниципальном районе? Нередка практика изменения данной категории лиц места предоставления государственного жилого поме-

щения в связи с изменением самого места жительства из-за учебы или устройства на работу. О данных обстоятельствах свидетельствуют и обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, в которых заявители сообщают, что давно уже живут в городах Хабаровске или Комсомольске-на-Амуре, однако согласились заключить договор специализированного найма в отдаленном районе, так как специалисты ведомств убедили, что другого жилья можно и не дожидаться.

Уполномоченный рекомендует МЖКХ и МОиН в лице службы по-стинтернатного сопровождения провести мониторинг актуальности статистических данных списка детей. Тем лицам, которые желают сменить муниципальный район или регион для получения жилого помещения, оказать всемерное содействие в такой смене. МЖКХ провести ревизионные мероприятия по осмотру каждого жилого помещения в целях выявления брошенных и не пригодных для проживания жилых помещений для принятия соответствующих мер.

Вышеуказанная ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Уполномоченный на заседаниях межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с обеспечением благоустроенными жилыми помещениями государственного жилищного фонда Хабаровского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей принимает активное участие в обсуждении данных вопросов. Нередки случаи предоставления неполной информации о проведенной работе по выяснению причин возникновения трудной жизненной ситуации. В подобных ситуациях необходимо межведомственное взаимодействие сотрудников МЖКХ с органами и учреждениями системы профилактики по направлению сведений в адрес КДН и ЗП в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 9 Закона № 120-ФЗ для принятия мер реагирования по компетенции в целях предупреждения нарушения прав и законных интересов лиц из числа детей сирот и их детей.

Требуется рациональный подход при рассмотрении вопросов предоставления жилых помещений имеющим на это право лицам, в случае отсутствия сведений о месте жительства, не по месту их выявления и первичного устройства под опеку (попечительство), в приемные семьи либо в государственное учреждение; а в том муниципальном образовании, где ребенок прожил большую часть жизни, где у него сформировались устойчивые социальные связи. Более того, при планировании строительства необходимо проводить полный анализ возможностей самореализации и социальной защищенности гражданина.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращаются опекуны детей-сирот и сообщают об отсутствии контроля со стороны ответственных органов за сохранностью имущества подопечных, в том числе жилья.

При работе с обращениями подтверждаются не только факты нарушения прав детей, но и выявляются системные недоработки, а также человеческий фактор.

Еще в 2018 году в адрес Уполномоченного поступило обращение опекуна ребенка, которому исполнилось 14 лет. Однако подать документы в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» опекун не имеет возможности, так как администрация сельского поселения (далее – Администрация) не может собрать межведомственную комиссию по вопросам признания помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (далее – Комиссия) для признания жилья, закрепленного за ребенком, непригодным для проживания. Заявитель представил копии писем Администрации, в которых сначала его уведомляют о том, что обследование состоится, когда такая комиссия сформируется, а через месяц, что в составе комиссии не хватает необходимых специалистов. На момент обращения опекуна к Уполномоченному у Администрации не хватило еще месяца для формирования Комиссии.

Таким образом, установлено, что Администрацией затягиваются сроки по организации и проведению заседания Комиссии о признании жилого помещения непригодным для проживания.

Вышеуказанная информация передана Уполномоченным в адрес прокурора Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения материалов, прокурор района обратился в районный суд с исковым заявлением об обязанности Администрации провести необходимое обследование жилого помещения. Данное исковое заявление судом удовлетворено.

Впоследствии Администрация в целях исполнения решения суда в июне-августе 2018 года пыталась провести собрание Комиссии, однако оно не состоялось по причине неявки представителей Роспо-

требнадзора, УНД и жилищного надзора. Не удалось провести заседание Комиссии и в сентябре-октябре 2018 года также по причине неполного ее состава.

Только в ноябре 2018 года Комиссия состоялась. Принято решение возложить обязанность на Администрацию предоставить заключение строительно-технической экспертизы о возможности проведения капитального ремонта жилого помещения.

Через 4 месяца, а именно, в марте 2019 года Администрация заключила договор на выполнение работ по строительно-техническому исследованию дома для решения вопроса целесообразности проведения капитального ремонта жилого помещения.

Длительное бездействие по исполнению решения комиссии, а также нарушения сроков исполнения указанного договора явилось основанием для внесения соответствующего представления прокурором района в Администрацию.

Только в августе 2019 года в целях проведения капитального ремонта жилого помещения Администрацией размещено в открытом доступе соответствующее извещение о проведении аукциона, по итогам которого определен победитель. Капитальный ремонт планировалось завершить до конца 2019 года.

Однако при подготовке к проведению работ по капитальному ремонту выявлено, что квартира подопечного ребенка в соответствии с техническим паспортом многоквартирного дома имеет иную нумерацию.

На запрос Администрации в КГБУ «Хабаровский краевой центр государственной кадастровой оценки и учета недвижимости» (далее – КГБУ «ХАБКРАЙКАДСТР») о необходимости внесения изменений в технический паспорт многоквартирного дома для приведения его в соответствие с фактическим расположением квартир, данное учреждение ответило отказом.

Октябрь 2019 года – Администрацией направлено исковое заявление об обязанности КГБУ «ХАБКРАЙКАДСТР» изменить нумерацию в учетно-технической документации в Арбитражный суд Хабаровского края.

Арбитражный суд в исковых требованиях отказал.

Администрация обращается в районный суд с требованием об установлении юридического факта, о проживании граждан.

Так, на протяжении более двух лет не удастся восстановить нарушаемые права несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, на жилье.

В результате телефонного разговора сотрудника аппарата Уполномоченного с заявителем (опекуном ребенка) выясняется, что семья сменила место постоянного проживания, находится в городе Москве и планирует подавать документы на включение своего подопечного в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями уже в другом регионе.

Однако они до сих пор не имеют возможности это сделать в связи с отсутствием у них документа, подтверждающего невозможность проживания ребенка в закрепленном за ним жилом помещении.

В октябре 2020 года Уполномоченным осуществлен выезд на место нахождения закрепленного за ребенком жилого помещения с последующим проведением рабочего совещания при участии прокурора района, представителей МЖКХ, отделов опеки и попечительства, администрации городского поселения.

По результатам осмотра жилого помещения у специалистов не осталось сомнений в непригодности его для проживания: остекление частично отсутствует, разрушена печь, крыльцо стены и полы имеют повреждения – все свидетельствует о полной бесхозности помещения, несколько лет не предпринималось никаких действий по улучшению его состояния.

Кроме того, установлено, что строительно-техническое исследование проведено в отношении другой квартиры, что обосновывается ошибкой в учетно-технической документации МКД. В отношении указанного вопроса прокуратура района взяла обязательство о проведении надзорной проверки.

Администрацией взято обязательство в течение октября 2020 года после вступления в законную силу решения суда о признании невозможным проживания граждан в указанном жилом помещении, проведение межведомственной комиссии с целью признания жилого помещения непригодным для проживания.

По результатам еженедельного контроля Уполномоченного за ходом исполнения взятых на себя Администрацией обязательств соответствующее постановление было принято. Копия постановления направлена в адрес заявителя.

Защита детей с ограниченными возможностями здоровья

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совместно с экспертами Санкт-Петербургского Детского хосписа при поддержке Фонда президентских грантов реализуется проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка». В рамках проекта в каждом субъекте Российской Федерации среди региональных Министерств (Комитетов) здравоохранения, местных организации здравоохранения и некоммерческих организаций, задействованных в оказании паллиативной помощи, Министерств (Комитетов) социальной защиты населения, Министерства (Комитетов/ Департаментов) образования проводился опрос, включающий несколько содержательных блоков, посвященных таким темам, как реализация государственной программы «Оказание паллиативной медицинской помощи детям»; организаций, предоставляющих паллиативную помощь детям; выявление детей, нуждающихся в помощи, и другое. Исследование позволило получить аналитическую информацию о ситуации в сфере развития паллиативной помощи детям и выявить потребность в специалистах на уровне отдельных регионов, что в свою очередь будет способствовать развитию системы паллиативной помощи и решению проблем, актуальных для каждого региона.

По результатам такого исследования в Хабаровском крае установлено, что паллиативная помощь детям оказывается в следующих учреждениях (далее – Учреждения): КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича министерства здравоохранения Хабаровского края;

1. КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 1» министерства здравоохранения Хабаровского края;
2. КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника № 3» министерства здравоохранения Хабаровского края;
3. КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 17» министерства здравоохранения Хабаровского края;
4. КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 24» министерства здравоохранения Хабаровского края;
5. КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 9» министерства здравоохранения Хабаровского края;
6. КГБУЗ «Детская городская больница» министерства здравоо-

охранения Хабаровского края;

7. КГБУЗ «Детская городская больница» г. Комсомольска-на-Амуре министерства здравоохранения Хабаровского края;

8. КГБУЗ «Ванинская центральная районная больница» министерства здравоохранения Хабаровского края;

9. КГКУ «Хабаровский детский психоневрологический интернат».

В целом оказание паллиативной помощи в крае реализуется на среднем уровне в объеме существующей потребности у детского населения. Вопросы по обеспечению специализированными лекарственными средствами, питанием, медицинским оборудованием решаются при поступлении пациентов. Родители детей, нуждающихся в паллиативной помощи, дают положительную оценку работе медицинского персонала.

Помимо предоставления необходимой медицинской помощи, для детей и их родителей, создается атмосфера уюта: рисунки в палатах, телевизоры, возможность обустройства палаты собственными вещами, отдельная столовая комната для родителей, где они могут хранить и готовить продукты. Родители, находящиеся с детьми в палате, высказывались о медицинском персонале доброжелательно, сообщали о внимательном отношении последних к их нуждам.

Вместе с тем, государственная программа «Оказание паллиативной медицинской помощи детям» в Хабаровском крае не сформирована. В рамках соглашения с Министерством здравоохранения Российской Федерации в течение 2019 года закуплено необходимое оборудование для ДККБ и для ДГКБ № 9. Однако потребность в дополнительном материально-техническом обеспечении, имеется в других медицинских учреждениях, например, в Ванинской ЦРБ.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.05.2019 № 345н/372н утверждено Положение об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья.

Стоит отметить, что указанное Положение не в полной мере реализуется в Хабаровском крае. Так, соглашения о сотрудничестве с учреждениями системы социальной защиты населения заключены

только у Ванинской ЦРБ и Поликлиники № 17. Не осуществляется сотрудничество с социально-ориентированными и благотворительными фондами, с религиозными организациями, волонтерскими центрами.

Особое внимание следует уделить проблеме отсутствия специалистов для оказания психологической помощи родителям, паллиативным больным, а также специалистам Учреждений по профилактике профессионального выгорания (только для специалистов Поликлиники №№ 1, 3, 9, 24 и ДГБ г. Комсомольска-на-Амуре проводится данная профилактика).

Неблагоприятное положение по организации паллиативной помощи в Интернате: фактически, на момент исследования, в Интернате отсутствовало медицинское сопровождение врача по паллиативной помощи, детям не присвоен статус паллиативного больного. Как следует из ответа министерства социальной защиты Хабаровского края от 19.06.2020 № 01-29-10417, Интернат прикреплен по территориальному принципу к Поликлинике № 3. Администрацией учреждения подготовлено и направлено письмо-ходатайство в адрес медицинской организации о проведении врачебной комиссии детям, нуждающимся в паллиативной медицинской помощи, заочно. Также подготовлены амбулаторные карты детей с выписками из истории болезни. Однако все мероприятия приостановлены в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции.

По результатам анкетирования Учреждениями отмечается потребность по созданию стационарных коек для педиатрических больных, нуждающихся в паллиативной помощи.

Проведя анализ данных, полученных от краевых ведомств и учреждений, ознакомившись с опытом других субъектов Российской Федерации по оказанию помощи семьям, имеющим ребенка, нуждающегося в паллиативной помощи, Уполномоченный считает, что необходимо рассмотреть вопрос о создании на территории Хабаровского края хосписа или отделения паллиативной помощи для пациентов с различными тяжелыми заболеваниями: неврологического, онкологического, эндокринологического, ортопедического, кардиологического и других профилей.

31 августа 2020 года Уполномоченным проведено Рабочее совещание по подведению итогов проведенного исследования «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в инте-

ресах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченного по правам ребенка», где с представителями заинтересованных министерств и учреждений, а также представителями общественности обсуждены результаты указанного исследования в целях выработки способов по повышению качества паллиативной помощи детям.

На указанном Рабочем совещании по паллиативной помощи детям специалисты министерства социальной защиты населения края и Интерната сообщили о результатах работы по присвоению воспитанникам статуса паллиативного больного.

По результатам совещания принято решение о заключении Соглашения о межведомственном взаимодействии при оказании паллиативной помощи нуждающимся детям и их семьям; о разработке алгоритма взаимодействия в соответствии с компетенциями различных ведомств, а также об организации курсов для волонтеров, родителей и медицинских работников при оказании паллиативной помощи детям.

Кроме того, участниками совещания поддержано предложение Уполномоченного о проведении тренинг-семинаров для различных категорий лиц, задействованных в оказании паллиативной помощи детям (родители детей, специалисты медицинских учреждений, организаций социального обслуживания, волонтеры, в том числе сами несовершеннолетние).

03 декабря 2020 года соглашение о межведомственном взаимодействии при оказании паллиативной помощи нуждающимся детям, осуществлении социального сопровождения и оказании мер психологической поддержки нуждающимся детям и их семьям с министерством здравоохранения края, министерством социальной защиты края, министерством образования и науки края, министерством культуры края, министерством физической культуры и спорта края, Хабаровской Епархией Русской православной Церкви, КГАУ «Краевой центр молодежных инициатив», ХКО ООБФ «Российский детский фонд», РО ВОРДИ края было подписано.

Указанное Соглашение было подписано в канун Дня инвалида и стало значимым событием на пути к совершенствованию системы оказания паллиативной помощи в Хабаровском крае. В течение 2021 года запланированы онлайн-встречи и консультации для родителей, волонтеров, специалистов в рамках достигнутых договоренностей.

Обеспечение местами в образовательных учреждениях

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступает большое количество обращений, связанных с нарушением прав несовершеннолетних на образование, выражающихся в не предоставлении путевок (мест) в дошкольные образовательные учреждения и отказе в зачислении в первый класс общеобразовательных учреждений, расположенных в пешей доступности от их места проживания.

Анализ обращений на примере города Хабаровска (особенно остро вопрос реализации права на образование стоит именно в административном центре Хабаровского края) показал, что учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории городского округа «Город Хабаровск», осуществляется на основании Положения, утвержденного Приказом управления образования администрации города Хабаровска от 30.12.2016 № 3193. Так, учет детей в возрасте от 2 до 18 лет осуществляется путем формирования базы данных, содержащей сведения о детях, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, которая формируется, ведется и находится (хранится) в каждом образовательном учреждении. Выявление и учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, но не получающих общего образования, осуществляется в рамках взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних совместно с заинтересованными лицами и организациями.

В соответствии с внесенными в статью 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» изменениями, получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев, в связи с чем необходимо внесение соответствующих изменений в Положение, о чем в рабочем порядке даны рекомендации управлению образования администрации города Хабаровска.

Семья Ч. проживает в Индустриальном районе города Хабаровска. По данному адресу проживают мать Б. и шестеро ее несовершеннолетних детей. С 2017 года дети Б. дважды помещались в при-

ют. Последний раз детей помещали в приют в октябре 2018 года.

В квартире всегда антисанитарные условия, нет одежды в достаточном количестве. У семьи очень низкий материальный уровень.

В квартиру невозможно попасть. Систематически дети остаются дома одни. Б. ухаживает, оставляя старшую дочь присматривать за младшими. К. через дверь всегда отвечает, что матери нет дома.

Б. нарушает права своих детей на получение основного общего образования.

Так, К. обучалась в общеобразовательном учреждении с 1 по 7 класс. Выбыла согласно приказу в сентябре 2018 года. Первую четверть ребенок в школе не обучался.

Со второй четверти 2018 года К. приступила к учебе в другой школе.

По информации МБОУ СОШ в 7 классе К. пропустила 557 уроков, третью и четвертую четверть не посещала (у девочек элементарно не было школьных вещей, верхней одежды), в период нахождения в приюте начала посещать занятия.

Вернувшись в семью из приюта, К. опять перестала ходить в школу.

Также в семье есть еще трое детей, которые не приступили к обучению. Мать несовершеннолетних не записала детей в школу, не организовала их занятость.

Д. в 2018 году по возрасту должен был пойти в первый класс (9,6 лет).

Семья была приглашена на праздник первоклассника, приглашенный билет привезли домой. Б. не привела ребенка на праздник, на следующий день пришла в комиссию за рюкзаком. Выглядела очень неопрятно.

Неоднократно достигалась договоренность со школами Индустриального района о закреплении места в первом классе для Д., но ребенок так и не пошел в школу.

В 2020 году Е. должен пойти во второй класс (8,8 лет), И. должна пойти в первый класс (7,5 лет).

Членами КДН и ЗП Индустриального района, специалистами Хабаровского центра социальной помощи семье и детям, сотрудником аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае в период с 2017 по 2020 г.г. проводилась большая профилактическая работа с семье Б. Регулярные рейды, проведение профилактических

бесед, оказание консультативной, материальной помощи положительных результатов не принесли.

Б. всегда ведет себя нагло, агрессивно, хамит. Заботы о детях не проявляет, не исполняет свои обязанности по воспитанию, содержанию своих несовершеннолетних детей, чем подвергает их жизнь и здоровье опасности, нарушает права детей, не заботится о получении детьми основного общего образования.

Данная информация неоднократно направлялась в ПДН ОП № 1 УМВД России по г. Хабаровску, но до настоящего времени материал на лишение (ограничение) родительских прав на Б. не собран.

Семья Ч., в свою очередь, продолжается оставаться на личном контроле детского омбудсмена.

Анализ подобных ситуаций стал одним из предметов обсуждения на рабочем совещании по вопросу недостаточного учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории городского округа «Город Хабаровск», которое состоялось в сентябре 2020 года.

В мероприятии по инициативе Уполномоченного приняли участие специалисты министерства образования и науки Хабаровского края, министерства здравоохранения Хабаровского края, министерства социальной защиты населения Хабаровского края, УМВД России по Хабаровскому краю, управления образования администрации города Хабаровска.

Присутствовавшие отметили, что в целом учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в городском округе «Город Хабаровск», реализуется на удовлетворительной уровне. Благодаря системе АИС комплектование управлению образования администрации города Хабаровска удается отслеживать около 95 % несовершеннолетних, подлежащих обучению, и обеспечивать их местами в дошкольных и общеобразовательных учреждениях города Хабаровска.

Вместе с тем, оставшиеся 5 % несовершеннолетних, не учтенных в системе АИС комплектование, «выпадают» из поля зрения компетентных органов и их выявление возможно лишь при участии, в частности, органов системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также неравнодушных граждан, сообщающих о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних в адрес Уполномоченного.

Решения и рекомендации рабочего совещания были направлены в адрес глав муниципальных образований края.

Так, по информации, предоставленной администрацией города Хабаровска, во исполнение пунктов Протокола рабочего совещания в сентябре - октябре 2020 года муниципальными общеобразовательными учреждениями города Хабаровска проведена дополнительная работа по учету и выявлению детей, проживающих на их территории и подлежащих обучению.

Совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних, районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проведено более 200 рейдовых мероприятий, выявлено 26 несовершеннолетних, подлежащих обучению. Все несовершеннолетние обеспечены местами в образовательных учреждениях.

Кроме того, по заверению администрации муниципального района имени Лазо, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с управлением образования администрации муниципального района имени Лазо проведен анализ состояния реализации права детей на получение общего образования на территории района.

В рамках анализа установлено, что в отношении 13 детей из 12 семей родителями нарушаются права на получение общего образования.

Две семьи состоят на учете в ПДН ОМВД России по району имени Лазо, муниципальной комиссии как семьи, находящиеся в социально опасном положении. Профилактическая работа ведется согласно межведомственным индивидуальным планам.

Важно отметить, что семьи, где родители нарушают права детей на получение общего образования, теперь находятся на особом контроле муниципальной комиссии.

Таким образом, можно признать актуальность вопроса единой системы учета детей от рождения до совершеннолетия в межведомственном взаимодействии, доступ к которой для всех компетентных органов (здравоохранения, социальной защиты, образования) обеспечивался и охватывал весь упомянутый контингент для реализации им своих прав и законных интересов в максимально короткие сроки в полном объеме.

Муниципальным образованиям следует проанализировать в программы сопровождения семей с детьми, приема в образовательные учреждения и организации, межведомственного взаимодействия по вопросам реализации права на образование при необходимости

принять соответствующие изменения. В случаях выявления родителей, законных представителей, нарушающих права своих детей, незамедлительно направлять информацию в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер по компетенции.

Кроме того, Уполномоченный предлагает Законодательной Думе обсудить возникшую ситуацию в рамках заседаний общественного совета и профильного комитета в целях принятия решений по компетенции.

Уполномоченный обращает внимание, что в 2021 году изменен порядок приема на обучение в образовательные учреждения начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

Распорядительный акт о закреплении за школой микрорайона должен издаваться муниципалитетом не позднее 15 марта. Образовательная организация должна опубликовать его на своем сайте в течение 10 календарных дней с момента его издания. В школьном приказе должны быть обозначены категории, имеющие внеочередное, первоочередное и преимущественное право при зачислении в образовательную организацию, а также должны быть перечислены те, кто имеет дополнительное право на прием в данное образовательное учреждение.

Заявление о приеме на обучение и прилагаемые к нему документы теперь могут быть поданы в электронной форме (скан-копии, фото-изображения) на адрес электронной почты школы. Образовательная организация проверяет достоверность поданных сведений, в том числе путем обращения в органы власти и информационные системы.

Основное количество обращений по вопросам зачисления детей в детский сад или первые классы поступают от жителей г. Хабаровска. Ежегодно администрацией города Хабаровска при содействии министерства образования и науки Хабаровского края утверждаются планы для строительства новых и реконструкции уже имеющихся образовательных учреждений и организаций. Однако это не решает в полном объеме вопрос недостатка свободных мест. Миграция внутри города Хабаровска, а также вынужденные переезды граждан в связи с прохождением ими военной службы (первоочередное право на получение мест в дошкольных образовательных организациях согласно

положениям Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих») и ряд других причин создают дополнительные сложности в решении вопроса реализации права на образование.

Все это приводит к тому, что детям приходится преодолевать достаточно большие расстояния пешком либо на общественном транспорте до места обучения, хотя во дворе дома находится детский сад или школа. Рекомендации в адрес Администрации по открытию дополнительных первых классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях либо групп в дошкольных образовательных учреждениях, расположенных в густонаселённых районах города, из-за небольшой проектной мощности учреждений остаются без решения. Конечно же, это не может не сказываться на переполненности функционирующих учреждений, в том числе невозможности перехода на односменный режим работы.

Разрешить вышеперечисленные вопросы частично может помочь своевременное введение в эксплуатацию строящихся объектов. Так, например, в декабре 2019 года в Хабаровском крае согласно планам были завершены строительные работы по возведению детских садов: в городе Хабаровске микрорайоны «Ю-Сити» (ул. Краснореченская), «Березки» (ул. Совхозная) и в районе ул. Краснодарская и ул. Лазо, а также в поселке Дормидонтовка и в селе Тополево Вяземского и Хабаровского муниципальных районов соответственно.

В ходе рабочей поездки Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае 21-22 мая 2020 года по указанным объектам отмечено, что строительные работы продолжаются в связи с доработками в целях приведения в соответствие требованиям пожарной безопасности, освещения помещений, организации подъездных путей, установки оборудования, укладки покрытий на площадках для прогулок и прочее. Лицензии на образовательную деятельность были получены учреждениями 1 июня 2020 года. Таким образом, сданные строителями образовательные организации фактически могут начать свою деятельность только через 6-7 месяцев после официального завершения строительства. При зачислении детей и формировании групп родителям представляется настоятельно рекомендуемый к приобретению список необходимого, в том числе канцелярских принадлежностей, бумаги для принтера и прочего, с оговоркой о недостаточности финансирования.

Безусловно, указанные меры направлены на предоставление качественной услуги по уходу и присмотру, но в тоже время это отодвигает минимум на полгода возможности по социализации детей и их дополнительному развитию. Поэтому родители зачастую принимают

решение обратиться за содействием к частным, не всегда легальным, организациям и гражданам, или оставлять детей дома без присмотра взрослых, что повышает риски несчастных случаев согласно статистике УМВД России по Хабаровскому краю.

Согласно части 1 статьи 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации «...разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, удостоверяющий выполнение строительства ... в соответствии с разрешением на строительство ..., а также в соответствии построенного, ... требованиям к строительству,... установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации».

Учитывая вышеизложенное, необходимо рассматривать возможность по определению реальных сроков введения в эксплуатацию зданий и сооружений, предназначенных для решения социальных вопросов, после получения всех разрешительных документов, в том числе лицензии на деятельность образовательных учреждений и организаций.

Несчастные случаи с детьми, в том числе при выпадении из окон

Ранее было отмечено, что из-за ограничительных мер лето 2020 стало достаточно скучным в части организации отдыха для детей. Многим семьям приходилось оставлять детей дома без какого-либо присмотра в связи с необходимостью выхода на работу и невозможностью организовать свободное время своего ребенка, в том числе в соответствии с его возрастом.

В первую очередь родители, законные представители должны понять, принять к сведению и запомнить, что обеспечение безопасности ребенка – это их ответственность. Совершенно справедливо, что за ребенком нельзя следить 24 часа в сутки. Поэтому гораздо проще и легче обезопасить его микромир. Каждый человек, имеющий детей, должен превратить свою квартиру, свой приусадебный участок в безопасную зону, где ничто не будет представлять опасности для ребенка.

Благоразумные меры предосторожности — вот тот принцип, который должен царить в каждом доме. Если этот принцип не соблюдается – в семью приходит беда. В 2020 году из окон выпали 22 ребенка.

Только две семьи были ранее в поле зрения органов системы профилактики, однако после смены места жительства сведения о них не были своевременно переданы в соответствии с порядком ведения профилактической работы. Почти все семьи характеризуются, как благополучные: даже если они неполные, то родители трудоустроены, не злоупотребляют спиртными напитками, занимаются воспитанием детей.

По итогам происшествий и действий сотрудников УМВД России по Хабаровскому краю семьи поставлены на учет, в одной из них родители впоследствии ограничены в родительских правах на полгода.

В 18 из 22 случаев события произошли непосредственно в местах проживания несовершеннолетних, которые были оставлены без присмотра, либо родители находились в нетрезвом состоянии во время затяжных праздников. Единичные случаи происшествий отмечались в гостях, в учреждениях образования и здравоохранения.

Возраст пострадавших

Таблица 5

Возраст пострадавших	1 год	2 года	3 года	4 года	5 лет	7 лет	9 лет	16 лет	18 лет
	1	6	3	2	4	3	1	1	1
	4 %	27 %	13 %	9 %	18 %	13 %	4 %	4 %	4 %

Исходя из возраста пострадавших, самыми уязвимыми стали дети двух и пяти лет (Таблица 5). Двое из них погибли, хотя рядом в момент происшествия находились взрослые.

Детский травматизм и его предупреждение – очень важная и серьезная проблема, особенно в период школьных каникул, когда дети больше располагают свободным временем, чаще находятся и остаются без присмотра взрослых. В апреле, мае, июле зафиксировано по 4 случая.

Несмотря на большое разнообразие травм у детей, причины, вызывающие их, типичны. Прежде всего, это халатность, недосмотр взрослых, неосторожное, неправильное поведение ребенка в быту, во время игр, занятий спортом, а также неблагоустроенность внешней среды, в том числе на улице.

Естественно, возникновению травм способствуют и психологические особенности детей: любознательность, большая подвижность,

эмоциональность, недостаток жизненного опыта, а отсюда отсутствие чувства опасности. Взрослые обязаны предупреждать возможные риски и ограждать детей от них.

В рамках заседания КДНиЗП Уполномоченный предложил рассмотреть возможность использовать уже имеющиеся видеоролики Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также, учитывая ранее полученный опыт использования социальных роликов, создать аудиовизуальный материал, предостерегающий родителей от беспечного доверия хрупким москитным сеткам, от оставления детей без присмотра даже на непродолжительное время; уделить внимание заполнению подоконников, например, горшечными растениями, в целях сохранения своих «цветов жизни».

Стоит отметить, что Законодательная дума Хабаровского края в 2020 году поддержала законопроект Белгородской областной думы о включении ГОСТа на окна в перечень национальных стандартов, обязательных для соблюдения, в которых установлены требования о безопасности оконных конструкций.

В частности, речь идёт об укомплектовании окон замками безопасности, установленными в нижнем бруске створки со стороны ручки и обеспечивающими блокировку поворотного (распашного) открывания створки. Чтобы урегулировать этот вопрос, Межгосударственный стандарт ГОСТ 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия», утвержденный постановлением Госстроя Российской Федерации от 06.05.2000 № 41, и Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56926-2016 «Конструкции оконные и балконные различного функционального назначения для жилых зданий. Общие технические условия», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.05.2016 № 371-ст, должны быть включены в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.06.2020 № 985.

Патруль безопасного детства

1 июня 2020 года утверждено Положение о проведении региональной ежегодной акции «Патруль безопасного детства» в рамках Всероссийской акции «Безопасное детство», организованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Основная цель комплекса мероприятий направлена на профилактику чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.

В 2020 году проверено более 500 объектов детской инфраструктуры. Меры обеспечения безопасности обсуждались в рамках заседаний Общественного экспертного совета при Уполномоченном, а также Координационного совещания по обеспечению правопорядка при Губернаторе края, КДНиЗП и других. Краевая акция поддержана Советом отцов при администрации города Хабаровска и общественных помощников в муниципальных районах края, «Молодежкой ОНФ», силовыми структурами – ГУ МЧС России по краю и УМВД России по Хабаровскому краю.

Основой безопасности детей во время каникул является их максимальный охват всеми возможными видами занятости – всеми формами досуга, спорта, трудовой деятельности. Дети, не охваченные организованными формами отдыха, гибнут в результате несчастных случаев намного чаще (Таблица 6).

Данные о несовершеннолетних, не охваченных организованными формами отдыха и оздоровления

Таблица 6

Наименование показателя	2020
погибшие в результате совершения преступления	1
погибшие в результате дорожно-транспортного происшествия	6
погибшие в результате утопления	14
погибшие в результате поражения электрическим током	1

Совместно с правоохранительными органами, представителями органов местного самоуправления общественниками проведено более 1500 рейдов, обследованы зоны потенциальной опасности, в том числе необорудованные для купания места. Силами Общественного

экспертного и Детского советов при содействии инспекторов ПДН и сотрудников МЧС России по Хабаровскому краю проинспектированы дворовые детские спортивные площадки населенных пунктов Амурского, Бикинского, Ванинского, Верхнебуреинского, Советско-Гаванского, Солнечного, Хабаровского муниципального района и района имени Лазо, г. Хабаровска.

Среди основных нарушений, выявленных активистами, отмечены следующие: неисправные и потенциально опасные элементы на детских или спортивных площадках, отсутствие ограждений недостроенных или заброшенных зданий и сооружений, а также купание в запрещенных и необорудованных местах, открытые канализационные люки. В зимний период к перечню добавились неочищенные пешеходные переходы. Особое внимание обратили на себя с началом зимы необорудованные катки на естественных водоемах.

Необходимо отметить, что администрации муниципальных образований учли рекомендации Уполномоченного при организации зимних городков 2020-2021 года, обеспечив безопасность детей на ледовых и снежных арт-объектах.

По итогам проведения повторных рейдов детским омбудсменом результаты направлены ответственным исполнителям для принятия мер реагирования, все замечания учтены, недостатки устранены.

В связи с увеличением количества случаев гибели детей в результате утопления Уполномоченным направлено предложение в адрес Законодательной Думы Хабаровского края по внесению изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях о привлечении к ответственности родителей, законных представителей за оставление детей вблизи водных объектов.

Депутатским корпусом направлены предложения в адрес Комитета Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству учета при работе над редакцией нового КоАП РФ, что в свою очередь содействует совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

При посещения популярного среди жителей Солнечного муниципального района места отдыха и купания озера Хрустальное были выявлены 8 подростков в возрасте 10-15 лет, находившихся возле водоема без присмотра взрослых. Уполномоченным проведена беседа с ребятами о необходимости покинуть место неорганизованно-

го купания, и об ответственности родителей за оставление детей без присмотра. Юноши покинули место отдыха. Специалистом муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в оперативном порядке были переданы сведения о детях инспектору ПДН для принятия мер по компетенции. В ходе совместных действий удалось установить, что в отношении троих ребят 10 лет родители, находившиеся на работе, не подозревали об отсутствии детей дома и посещении ими места купания.

Деятельность органов исполнительной власти по формированию реестра водных объектов, используемых гражданами для отдыха и купания, может оказать содействие при проведении рейдовых мероприятий совместно с ГУ МЧС России по краю, сотрудниками органов внутренних дел, общественными организациями, в том числе в рамках акции «Патруль безопасного детства».

Информационная безопасность несовершеннолетних

В 2020 году вопрос информационной безопасности в очередной раз проверил на прочность, стрессоустойчивость и доверие семьи с детьми. Особо остро это ощущалось в период вовлечения несовершеннолетних в несанкционированные массовые мероприятия. Во всех возможных источниках информации Уполномоченным, экспертами и общественными помощниками велась разъяснительная работа с гражданами о недопустимости участия детей в каких-либо несогласованных событиях, носящих политический характер. Кроме того, об ответственности, возлагаемой на родителей, законных представителей, а также дальнейшем влиянии случаев применения мер воздействия на судьбу ребенка.

Продолжено тесное сотрудничество с правоохранительными и следственными органами по выявлению и анализу полученной в ходе мониторинга сети интернет информации о вовлечении детей в противоправную деятельность, пропаганду среди несовершеннолетних ценностей, противоречащих Конституции РФ, и других правонарушений.

Управление Федеральной службы безопасности России по Хабаровскому краю сообщило, что материалы экспертного исследования, проведенного на основании запроса членами Экспертной комиссии Общественного экспертного совета при Уполномочен-

ном по правам ребенка в Хабаровском крае, переданы в ОП № 8 УМВД России по г. Хабаровску.

В марте 2020 г. в отношении гражданина возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 6.21 КоАП РФ «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних с использованием сети Интернет». Установлено, что гражданин распространял нетрадиционные для российского общества семейные ценности на своей странице в социальной сети «ВКонтакте». В июне 2020 года судом г. Хабаровска гражданин признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.21 КоАП РФ и привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей.

Указанный факт вызвал общественный резонанс, сформировал негативный информационный фон вокруг ЛГБТ-идеологии и оказал деморализующее психологическое воздействие на правонарушителей.

Управление Федеральной службы безопасности России по Хабаровскому краю выразило благодарность экспертам и Уполномоченному за оказанное содействие.

Ежегодно Уполномоченным иницируются профилактические мероприятия по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, среди которых открытые уроки и лекции для учащихся школ и студентов вузов и средних-специальных учебных заведений, встречи с представителями ведомств и организаций, обеспечивающих безопасность в рамках Закона № 436-ФЗ. В целях повышения компетентности сотрудников полиции в сфере обеспечения информационно-психологической безопасности детей омбудсмен знакомит представителей органов внутренних дел с изменениями в законодательстве, регулирующем общественные отношения в сфере борьбы с оборотом непристойной, недостоверной и деструктивной информации.

В адрес Уполномоченного обратился коллектив родителей, обеспокоенных тем, что в одной из сельских школ сотрудниками ГИБДД при проведении урока о безопасности дорожного движения продемонстрирован видеоролик, сцены которого привели в ужас и шок детей. Присутствовавший во время урока классный руководи-

тель никаких мер по приостановлению показа такого видео не предприняла.

По результатам проверки, инициированной Уполномоченным, заместителю директора образовательного учреждения объявлен выговор, рекомендовано проводить предварительный просмотр всех материалов запланированных мероприятий с целью исключения любых возможных факторов, причиняющих вред здоровью обучающихся.

Однако, по мнению отдела УМВД России по Хабаровскому краю, продемонстрированный видеоролик показан с учетом Закона № 436-ФЗ.

Не удовлетворившись ответом правоохранительного органа, Уполномоченный направил дополнительный запрос об истребовании спорного видеоматериала для проведения исследования Общественным экспертным советом при Уполномоченном.

Но из ответа отдела УМВД России по Хабаровскому краю следовало, что видеоролик, продемонстрированный во время проведения урока по правилам дорожной безопасности, не сохранился, в связи с чем, предоставить его не представляется возможным.

Уполномоченным рекомендовано Управлению ГИБДД УМВД России по Хабаровскому краю заблаговременно направлять видеоматериалы, используемые для демонстрации детям при проведении мероприятий профилактического характера, в адрес Общественного экспертного совета при Уполномоченном для проведения исследования о соответствии требованиям Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

По заверению УМВД России по Хабаровскому краю, в адрес руководителей территориальных органов Госавтоинспекции Хабаровского края направлено указание с рекомендацией предоставления видеоматериалов по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в адрес Общественного экспертного совета.

В 2020 году в поле особого внимания попал вопрос защиты персональных данных детей и их семей в целом.

Оператором защиты персональных данных на территории Хабаровского края является Управлением Роскомнадзора по ДФО.

По инициативе Уполномоченного и по поручению руководства Управления Роскомнадзора по ДФО в августовской педагогической

конференции приняла участие Олеся Викторовна Ляшенко, которая довела до сведения участников информацию о способах защиты персональных данных в образовательном учреждении, а также о применении простых правил в обычной жизни.

Использование персональных данных коснулось и вопросов оказания услуг по дополнительному образованию.

Так, по информации Управления Роскомнадзора по ДФО, согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», если обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг, согласие субъекта персональных данных не требуется.

Обращаю внимание, что никто не имеет права лишать ребенка образования, однако в связи с этим возникает и ряд обязанностей как у родителей, так и у организаций. Первые должны передать всю необходимую и достаточную информацию. Вторые - обработать, защитить и главное – исполнить полномочия, возложенные законодательством Российской Федерации.

В целях изучения безопасности медиасреды ежегодно при участии экспертного совета проводятся онлайн-опросы разных категорий школьников. В частности, в 2020 году был организован опрос «Чем я занят до и после школы?». Основную часть респондентов составили подростки в возрасте от 11 до 16 лет.

Согласно опросу 82,6% опрошенных говорят, что Интернет является для них основным источником информации, и только для 12,4% - это родители, законные представители, значимые взрослые, для 4% - это школа и окружение. (Рисунок 7)

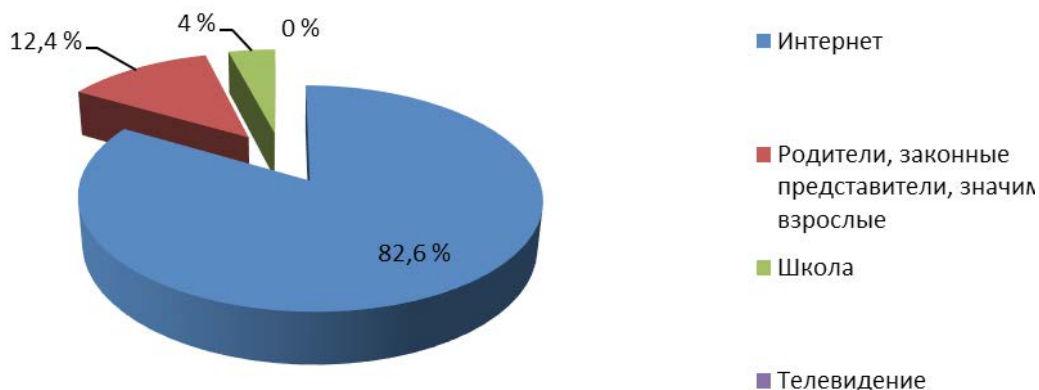


Рис. 7
Источник информации

Однако на вопрос: «Какому источнику вы доверяете больше?» 67,4% респондентов ответили, что доверяют родителям, законным представителям, значимым взрослым, 23,9% - Интернету, и лишь единицы решаются уточнить информацию у учителей, получить из достоверных источников и выяснить сами (Рисунок 8). Стоит отметить и тот факт, что подростки находятся всегда в контакте с заявленным доверительным источником информации. То есть можно отметить высокую степень доверия ко взрослым, разным способам коммуникации, которые прочно закрепили свои позиции в 2020 году, в том числе удаленные способы взаимодействия от учебы до флешмобов.

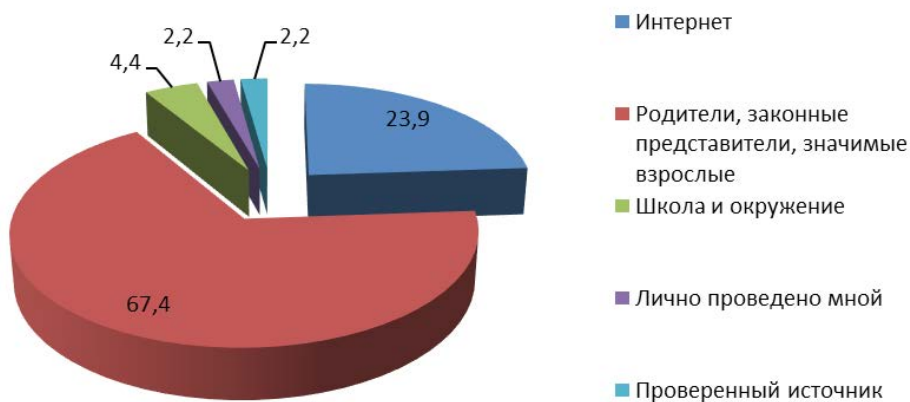


Рис. 8
Доверительный источник

Большую часть времени подростки проводят в социальных сетях, на протяжении последних 5 лет лидирующую позицию по прежнему занимает социальная сеть «ВКонтакте». Кроме того, в 2020 году стали не менее популярны Instagram и TikTok. Ребята продолжают использовать и образовательную платформу Дневник.ру, а также популярный мессенджер What'sApp.

25 июня 2020 года руководителем Управления Роскомнадзора по ДФО Шестаковым А. В. и Уполномоченным Трегубенко В.В. проведена рабочая встреча, в рамках которой был подписан Кодекс добросовестных практик (Кодекс этической деятельности (работы) в сети «Интернет»).

Основная цель принятия Кодекса добросовестных практик – формирование и обеспечение реализации условий для взаимодействия граждан, государства, общества и бизнеса при достижении повышения внимания граждан, органов государственной власти, общества и бизнес-сообщества на необходимость построения безопасного информационного пространства в сети Интернет.

Все Операторы, осуществляющие обработку персональных данных и подписавшие Кодекс добросовестных практик, декларируют, что они намерены в своей деятельности максимально защищать персональные данные граждан при их обработке в сети «Интернет», то есть личное пространство гражданина (субъекта персональных данных).

Кроме этого, в ходе встречи обсуждены вопросы взаимодействия по защите прав субъектов персональных данных, информационной безопасности несовершеннолетних и защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В свете событий 2020 года подписание данного Кодекса очень своевременно и актуально. Персональные данные детей и их родителей постоянно находятся под пристальным вниманием владельцев социальных сетей. Таким образом, защита личной информации, сохранение своей семьи в безопасности, предупредительная блокировка от нежелательного контента – все это является предметом Кодекса и поводом для проведения дополнительной правопросветительской деятельности всех заинтересованных лиц.

Эксперты и Уполномоченный обращают внимание всех граждан, достигших совершеннолетия, на необходимость предупреждения и недопущения нарушения прав детей посредством сети Интернет. Любая информация, размещенная в сети, может не только помочь ребенку в развитии, достижении успеха, коммуникациях, но и быть использована злоумышленниками в преступных целях.

Создание безопасной среды на территории своей квартиры, дома, образовательного учреждения – это лишь превентивная, но обязательная мера. Самое главное быть в доверительных отношениях с ребенком и иметь точное представление о его контактах в реальной и виртуальной жизни. На регулярной основе необходимо проводить апгрейд знаний родителей о новых возможностях сети и опасностях, которые могут в ней возникать.

Инфобезопасность – это всеобщая ответственность в сфере обеспечения безопасности детей и формирования доброжелательно-комфортной среды для их жизни и развития.

Охрана здоровья

Несмотря на ежегодное информирование граждан о необходимости соблюдения норм санитарного законодательства, продолжают поступать обращения о несогласии на разного рода вакцинацию.

В своем Докладе за 2019 год Уполномоченный опубликовал правовую позицию о прохождении туберкулинодиагностики и соблюдении права ребенка на образование.

Нередки обращения родителей о предполагаемых фактах нарушений прав детей при проведении профилактики полиомиелита.

Так, согласно пункту 2 статьи 11 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Закон № 157-ФЗ) профилактические прививки проводятся при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство гражданина, одного из родителей либо иного законного представителя, в частности, несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

Уполномоченный считает, что отказ от прививок влечет за собой обязанность родителей своевременно и регулярно обследовать детей у профильных специалистов с целью недопущения нарушения права других детей, находящихся в контакте с непривитыми, на здоровое и безопасное развитие. Данный вопрос требует широкого освещения в средствах массовой информации.

В рамках Координационного совета Уполномоченных по правам

ребенка в Дальневосточном Федеральном округе был обсужден вопрос по обеспечению детей незарегистрированными на территории РФ лекарственными препаратами (на основании решения суда).

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной областью деятельности российских органов власти. Неотъемлемой частью данной сферы стало решение проблем, связанных с поддержанием здоровья подрастающего поколения.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае обращаются граждане с целью защиты прав и законных интересов своих детей, нуждающихся в обеспечении лекарственными препаратами, входящими в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций на текущий год, включая форму отпуска и применения препарата.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», дети-инвалиды имеют право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета.

В целях обеспечения на амбулаторном этапе лечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи (в том числе детей), проживающих в Хабаровском крае, по заявкам медицинских организаций края лекарственные препараты закупаются и поставляются в аптечные организации для медицинского применения.

Нередки случаи, когда ребенку требуется препарат, который не входит в указанный Перечень, в связи с чем его получение становится невозможным.

В Хабаровском крае нормативно-правовые акты, регламентирующие закупку, передачу лекарственных препаратов, незарегистрированных на территории Российской Федерации, законным представителям несовершеннолетних отсутствуют. В спорных ситуациях обеспечение пациента незарегистрированными на территории Российской Федерации лекарственными препаратами осуществляется на основании решения суда за счет средств краевого бюджета.

Одним из главных вопросов для семей с детьми, страдающими

орфанными заболеваниями, является предоставление необходимых лекарственных препаратов. В ряде случаев удастся решить такие вопросы посредством обращения в судебные инстанции, однако далеко не каждый родитель решается пройти путь разбирательств в суде.

В адрес Уполномоченного обратились родители, предлагающие включить инновационные патогенетические препараты для детей с муковисцидозом в программу финансирования лечения за счет дополнительных средств бюджета, полученных от повышения налога на доходы физических лиц.

Согласно подпункту «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.09.2020 № Пр-1395 Правительству Российской Федерации поручено разработать механизм целевого финансирования расходов, связанных с оказанием медицинской помощи (в том числе за рубежом) детям, страдающим жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, включая расходы на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов, медицинских изделий, технических средств реабилитации, за счет средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с повышением ставки налога на доходы физических лиц для граждан, чьи доходы превышают 5 млн. рублей.

В настоящее время Министерством здравоохранения Российской Федерации ведется работа по формированию механизма обеспечения лекарственными препаратами детей с редкими заболеваниями при реализации данного поручения. Окончательных критериев включения заболевания в перечень нозологий, лекарство для лечения которых будет закупаться за счет средств созданной структуры (Фонда), пока не разработано.

Таким образом, вопрос о включении заболевания муковисцидоз в финансируемый перечень может быть решен после создания самого Фонда, разработки критериев и условий включения расходов его бюджета. Остается следить за развитием данного направления на федеральном уровне.

Данная тенденция показывает, что есть необходимость дополнительного информирования родителей (законных представителей) пациентов, что законодательством установлена возможность ввоза на территорию Российской Федерации не имеющих государственной регистрации лекарственных препаратов, приобретенных за пределами территории Российской Федерации физическими лицами для личного

использования и юридическими лицами для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента, и определен порядок осуществления такого ввоза.

Уполномоченный предлагает усилить меры по информированию родителей детей с ОВЗ о дополнительных возможностях обеспечения лекарственными средствами, в том числе не входящими в Перечень.

В 2020 году были предоставлены меры поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, для организации отдыха и оздоровления детей. Однако в адрес правозащитника обратились родители детей, не попавших в программу, министерством социальной защиты в оперативном порядке семьям была оказана помощь.

Кроме того, предоставление санаторно-курортного лечения по-прежнему остается еще одним направлением, требующим более пристального внимания со стороны государственных органов. И прежде всего, качество его предоставления. Ведь такой вид медицинской помощи призван способствовать профилактике, лечению и реабилитации детей.

В 2020 году внимание Уполномоченного обращено на ООО «Санаторий Изумрудный», в котором не обеспечена доступная среда для проходящих лечение детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата: узкие дверные проемы в корпусах здания, где инвалидная коляска не может проехать, отсутствие пандусов. Заявитель отметил недостаточный контроль со стороны ГУ ХРОФСС РФ при выполнении государственного заказа на обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Как следует из ответа ГУ ХРОФСС РФ, согласно подпункту «а» пункта 9 Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде на-

бора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утвержденного Приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 21.08.2019 № 428, результатом предоставления государственной услуги в зависимости от цели обращения является предоставление путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По информации, представленной прокуратурой Кировского района Приморского края, доводы в части нарушения ООО «Санаторий «Изумрудный» прав инвалидов на доступную среду, нарушения законодательства о социальной защите инвалидов в Российской Федерации в ходе проверки нашли свое объективное подтверждение, в связи с чем директору организации внесено представление об устранении нарушений.

Фактов ненадлежащего исполнения государственного контракта, заключенного ООО «Санаторий «Изумрудный» с ГУ ХРОФСС РФ по результатам электронного аукциона прокуратурой не установлено.

Вместе с тем, решениями Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в действиях Отделения при осуществлении закупок, а также при проведении электронного аукциона на оказание услуг в 2020 году по организации санаторно-курортного лечения детей-инвалидов и сопровождающих их лиц по Классу VI МКБ-10 «Болезни нервной системы», по Классу XIII МКБ-10 «Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани» в организации, оказывающей санаторно-курортные услуги, установлены нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного Уполномоченным в адрес Отделения направлены рекомендации в целях недопущения повторения указанных нарушений при проведении закупок. Следует подробнее отмечать технические и качественные характеристики объекта закупки, уделять внимание необходимым условиям, требующимся для детей-инвалидов в зависимости от специфики их состояния здоровья.

Кроме того, обращено внимание, что на рабочих встречах по вопросам обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе детей-инвалидов, санаторно-курортным лечением и техническими средствами реабилитации, на заседаниях Координационного совета Отделения неоднократно поднимался вопрос о необходимости проверочных мероприятий в организациях, предоставляющих санаторно-курортное лечение для детей-инвалидов, в целях исследования условий нахождения несовершеннолетних и сопровождающих лиц, а также соблюдения их прав и законных интересов. Рекомендовано на 2021 год организовать рабочую группу из представителей компетентных контрольных и надзорных государственных органов и запанировать посещение таких организаций. В свою очередь, Уполномоченный выразил готовность в оказании содействия в деятельности данной рабочей группы.

Отделением предложения Уполномоченного поддержаны.

12 февраля 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае обратилась многодетная мать, в семье которой воспитывается ребенок со СМА. Для курса годового лечения необходимо 6 ампул препарата, переданные в медицинское учреждение, для последующего проведения процедур малышу. Добиться обеспечения препаратом «Спинраза» маме удалось только через судебное решение. Но теперь Министерству здравоохранения края предстоит не быстрый процесс закупки очень дорогостоящего средства, который может существенно изменить состояние ребенка.

Поступает множество подобных обращений от родителей детей, страдающих СМА, в которых взрослые «жалуются на то, что они не могут в регионе получить лекарственный препарат «Спинраза». Препарат является одним из эффективных средств для лечения данного заболевания». В оперативном порядке информация доводится до Уполномоченного при Президенте по правам ребенка Анны Кузнецовой, которая обратилась к председателю правительства РФ Михаилу Мишустину с просьбой рассмотреть возможность обеспечения лекарствами детей со спинальной мышечной атрофией за счет федерального бюджета.

Имеющаяся сеть дифференцированных образовательных учреждений не позволяет в полном объеме осуществлять обучение, воспитание и реабилитацию детей с ограниченными возможностями здоровья.

Не все дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата могут получать образование в той форме, которая соответствует психофизическим возможностям из-за отсутствия специальной (коррекционной) школы VI вида обучения.

Ежегодно количество детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста увеличивается, при этом остается острой проблема раннего выявления данной категории детей из-за недостатка узких специалистов.

Условия для должного развития и воспитания детей-инвалидов, проживающих в Хабаровском крае, созданы не в полном объеме.

Актуальной проблемой остается обеспечение детей-инвалидов местами в учреждениях социального обслуживания населения. На протяжении длительного времени два краевых детских дома-интерната для умственно-отсталых детей работают с превышением плановой численности койко-мест.

В связи с отсутствием свободных мест в домах-интернатах для взрослых лиц, страдающих умственной отсталостью, практически не решается вопрос по переводу инвалидов, достигших совершеннолетия, из КГУ «Бикинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей». Перевод воспитанников стал возможным только после рассмотрения Центральным районным судом г. Хабаровска 56 исковых заявлений Бикинского городского прокурора к министерству социальной защиты о выделении подопечным этого детского дома-интерната путевок во взрослые профильные учреждения. Указанные вопросы заслуживает особого внимания, в связи с чем необходимо держать их на постоянном контроле. Частично ситуация разрешилась в конце 2020 года, после введения перепрофилирования здания Детского дома № 33 и перевода части воспитанников учреждения социальной защиты по новому адресу.

В крае функционируют 2 центра реабилитации для детей с ограниченными возможностями здоровья и отделения реабилитации в трех муниципальных районах края. Однако не решен вопрос о последующем переводе детей-инвалидов после достижения ими совершеннолетия в соответствующие учреждения. При этом, необходимо учитывать, что дети, достигшие хороших результатов в ходе реабилитации в детских учреждениях, фактически их теряют при переводе в учреждения для взрослых лиц, утрачивая способность восстановления организма.

В связи с этим не решается вопрос их трудоустройства и социальной адаптации в обществе.

Обеспечение горячим питанием в общеобразовательных организациях

В 2020 году Президентом России подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому учащиеся младших классов должны обеспечиваться бесплатным горячим питанием не реже одного раза в день, а в меню должны быть и горячее блюдо, и горячий напиток. Финансирование должно идти за счет средств из федерального, региональных, местных бюджетов и иных источников; отвечать за обеспечение горячим питанием будет учредитель школы.

Согласно пункту 5 поручений Президента Российской Федерации пр-113 от 24.01.2020 поставлены следующие задачи:

— Правительству совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии органов местного самоуправления обеспечить поэтапный переход с 1 сентября 2020 года до 1 сентября 2023 года на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета на эти цели;

— создать в общеобразовательных организациях инфраструктуру, необходимую для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием, а также снабжение качественными продуктами.

7 апреля в режиме видеоконференцсвязи Уполномоченным проведено рабочее совещание по вопросам обязательного бесплатного питания детей, обучающихся в начальной школе.

В заседании приняли участие депутаты Законодательной Думы края, представители краевых министерств и ведомств, администраций районов и городских округов, заместитель председателя Общественной палаты края.

В ходе совещания в режиме видеоконференцсвязи участники обсудили принятые изменения и пришли к выводам, что в целях реализации указанных поправок важно проводить постоянный мониторинг

проблемных вопросов, а также выработать единый подход к организации питания школьников, в том числе с учетом особенностей территории Хабаровского края. К приоритетным вопросам организации питания в регионе также необходимо отнести транспортную труднодоступность некоторых муниципальных районов, отсутствие альтернативного выбора поставщиков продуктов питания, либо их недобросовестность, отсутствие необходимого оборудования в школах для поддержания питания горячим, обеспечение питанием детей с пищевыми особенностями, которым необходимо отдельное меню.

Заявленная тема актуальна для региона. Протоколом заседания ведомств, ответственным за организацию питания в образовательных учреждениях рекомендовано рассмотреть возможность проведения регулярных семинаров для руководителей и поставщиков продуктов питания в целях актуализации информации для эффективного и оперативного пресечения нарушений реализации прав и законных интересов детей.

Органам исполнительной власти предложено проработать вопросы о внесении изменений в бюджет на 2021 год, связанных с необходимостью дополнительного финансирования для организации горячего питания в образовательных учреждениях, в том числе оснащения соответствующим оборудованием.

Образовательным учреждениям рекомендовано:

- привлекать родительские комитеты для контроля повышения качества школьного питания;
- обеспечить создание в школах инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания;
- предусмотреть оснащение соответствующим оборудованием для организации бесплатного горячего питания;
- осуществлять контроль за снабжением учреждений качественными продуктами.

Решения поддержаны Общественной палатой Хабаровского края на основании Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Закона Хабаровского края от 22.09.2015 № 110 «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае (третье чтение)»; разработаны мероприятия общественного контроля за организацией бесплатного горячего питания младших школьников в образовательных учреждениях края.

Предложения были озвучены на Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Дальневосточного феде-

рального округа для формирования предложений в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

В крае проведена работа по созданию условий в краевых и муниципальных общеобразовательных организациях для обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся.

С Министерством просвещения Российской Федерации заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Хабаровского края на организацию бесплатного питания обучающихся.

В настоящее время все обучающиеся получают одноразовое горячее питание за счет средств федерального, краевого и муниципальных бюджетов.

Проведенный членами Общественного экспертного совета, Общественной палатой Хабаровского края, родительской общественностью при содействии управлений образований муниципальных образований мониторинг организации бесплатного питания обучающихся первых – четвертых классов не выявил нерешаемых вопросов в процессе предоставления права детям на горячее питание. Для посещения школ на основе Методических рекомендаций МР 2.4.0180-20, утвержденных 18.05.2020 Главным санитарным врачом Российской Федерации, «Родительский контроль за организацией питания детей в общеобразовательных организациях» для участников рейдов были разработаны и размещены на сайте Уполномоченного «Памятка для посещения» и «Анкета анализа организации питания в школе»,

Стоит отметить, что в районах края остаются острыми вопросы организации работы столовых, обеспечения оборудованием, нормирование времени и соответствующего персонального состава кухонных работников, а также приведение в соответствие с требованиями обеденных залов и других помещений.

Образовательным учреждениям необходимо представить фактическую потребность по оборудованию (ремонт, замена, обновление, поставка) и персоналу.

Органам исполнительной власти стоит серьезно проанализировать ситуацию по каждому образовательному учреждению, заработной плате и соответствию нормам количества учащихся и сотрудников.

В период пандемии

Безусловно, ограничительные меры, которые пришлось вводить

государственной власти на всех уровнях в связи предупреждением распространения коронавирусной инфекции, отразились почти на всех сферах жизнедеятельности человека.

Одними из основных мер, которые не всеми гражданами были восприняты положительно, стали лимиты на передвижение и проведение профилактических мероприятий медицинского характера.

В адрес Уполномоченного обратились граждане, вернувшиеся в апреле 2020 года в город Хабаровск из Республики Корея. Заявители сообщали о недовольстве оставлением на самоизоляции в специально отведенном для них месте, настаивали на возможности соблюдения карантинных мер по своему адресу проживания. Кроме того, граждане заявили о бездействии по проведению диагностики на коронавирусную инфекцию 2019-nCoV.

Пунктом 4.3.2 Методических рекомендаций «МР 3.1.0170-20. 3.1. Профилактика инфекционных болезней. Эпидемиология и профилактика COVID-19», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30.03.2020, предусмотрено, что необходима изоляция всех прибывших из неблагополучных по COVID-19 регионов лиц в домашних условиях (при наличии условий) в течение 14 дней со дня прибытия. Прибывшие лица могут быть изолированы на дому или помещены в изолятор (обсерватор) при особой ситуации (по эпидемическим показаниям, по решениям главных государственных санитарных врачей субъектов Российской Федерации).

07.04.2020 на внеочередном заседании оперативного штаба по мониторингу ситуации и принятию мер в целях недопущения распространения коронавируса нового типа при Губернаторе Хабаровского края принято решение организовать изоляцию и медицинское наблюдение всех лиц, вернувшихся на территорию края из-за рубежа, на срок 14 календарных дней со дня их прибытия в условиях обсерватора.

Учитывая эпидемиологическую ситуацию на территории Хабаровского края, Главным государственным санитарным врачом по Хабаровскому краю всем, вернувшимся на территорию Хабаровского края, выданы постановления, из которых следует, что всем необходимо находиться в обсерваторе в режиме изоляции под непрерывным медицинским наблюдением в течение не менее 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию.

В соответствии с требованиями по организации лабораторной диагностики новой коронавирусной инфекции COVID-19 установлено,

что контингентом подлежащим обследованию на COVID-19, являются лица, поступившие в обсерватор на 10-й день с момента прибытия в страну.

Введение обязательной термометрии во всех учреждениях вызвало немало вопросов у родителей, которые избирательно подходят к охране здоровья своих детей.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В силу пункта 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В пункте 3 части 4 статьи 41 Закона № 273-ФЗ закреплено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Охрана здоровья включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 2.2 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16, лица, находящиеся в организациях (в том числе осуществляющих образовательную деятельность) при круглосуточном режиме работы, а также лица, посещающие Организацию (на входе), подлежат термометрии с занесением ее результатов в журнал в отношении лиц с температурой тела 37,1°C и выше в целях учета при проведении противоэпидемических мероприятий.

Таким образом, санитарно-эпидемиологическое требование о термометрии в образовательном учреждении обязательно для исполнения всеми физическими лицами и направлено на предупреждение возникновения, распространения заболевания, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.04.2012 № 390н «Об утверждении Перечня определенных видов медицинских вмешательств, на которые граждане дают информированное добровольное согласие при выборе врача и медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи» устанавливает перечень определенных видов медицинских вмешательств, на которые граждане дают информированное добровольное согласие при выборе врача и медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи. Так, данный документ касается исключительно случаев обращения за первичной медицинской помощью.

На основании вышеизложенного, установленное пунктом 2.2 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 требование направлено на предупреждение возникновения, распространения новой коронавирусной инфекции, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Уполномоченным был направлен запрос в адрес прокурора Хабаровского края Н.А. Рябова о проведении проверки соблюдения нормативно-правовых актов Российской Федерации руководством образовательных учреждений.

Так, позиция Уполномоченного соотносится с ответом органов прокуратуры, из которого следует, что термометрия проводится в обязательном порядке, поскольку повышенная температура тела может указывать на наличие инфекционного заболевания. Доводы, изложенные в обращениях граждан, о том, что при проведении термометрии должно быть получено информированное добровольное согласие гражданина или его законного представителя, поскольку указанная процедура в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.04.2012 № 390н, является видом медицинского вмешательства, ошибочны. Получение информированного добровольного согласия гражданина требуется для получения медико-санитарной помощи.

По итогам мониторинга ситуации в области семьи и детства в крае, проведенного Уполномоченным, а также в связи с участвовавшими обращениями, поступавшими на «горячую линию» детского омбудсмена, обращено внимание Губернатора на существующую необходимость в период действия режима повышенной готовности обеспечения продуктовыми наборами детей – воспитанников муниципальных дошкольных учреждений, относящихся к льготным категориям, имеющих право на бесплатное питание.

Уполномоченный обратился по данному вопросу в адрес Губернатора края с предложением организовать работу по формированию и выдаче продуктовых наборов детям, посещающим дошкольные образовательные организации края и относящимся к льготным категориям. По поручению Губернатора при содействии МОиН главы городских округов и муниципальных районов края предоставили продуктовые наборы (пайки) детям льготных категорий, посещающим детские сады.

Компенсация питания в полном объеме предусмотрена для детей-инвалидов, детей с туберкулезной интоксикацией, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, частичная – детям из малоимущих семей, коренным малочисленным народам Севера и другим.

В соответствии со статьей 65 Закона № 273-ФЗ родительская плата не взимается за посещение детского сада детьми-инвалидами, детьми с туберкулезной интоксикацией, а также детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Кроме того, администрации муниципальных образований своими нормативными правовыми актами устанавливают иные категории семей (малоимущие, многодетные, коренные малочисленные народы Севера и другие), которым предусмотрены льготы по оплате услуги присмотра и ухода. Оплата услуги присмотра и ухода за детьми льготной категории осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов.

Продуктовые наборы получили более 7 тысяч детей.

Обеспечение земельными участками многодетных семей в Хабаровском крае

Реализация права многодетных семей на получение земельных участков отмечена в следующих нормативно-правовых актах:

- Закон Хабаровского края от 29.06.2011 № 100 «О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более

детей, земельных участков на территории Хабаровского края» (далее – Закон № 100) – утратил силу;

- Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 104 «О регулировании земельных отношений в Хабаровском крае» (далее – Закон № 104)

А также нормы законодательства РФ (далее – Земельное законодательство), в том числе:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020);

- Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;

- Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Земельным законодательством (где прописана норма, ссылка на документ, из перечисленных) определено право граждан, имеющих трех и более детей, приобрести земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно.

Сравнение законов показало, что право граждан реализуется не в равной степени, есть различия в условиях предоставления земельного участка, в постановке на учет граждан, в предельных размерах земельных участков.

Одним из условий является срок проживания на территории Хабаровского края.

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 100, право приобрести земельный участок в собственность имели граждане, постоянно проживающие на территории края не менее 5 лет.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 2 статьи 3 Закона № 104, граждане могут приобрести земельный участок, если проживают на территории края не менее 3 лет для приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства в сельской местности, по месту жительства в населенных пунктах края, если они проживают в соответствующем населенном пункте не менее 5 лет.

Также на граждан, у которых до дня вступления в силу Закона № 104 возникло право на получение земельного участка в собственность, изъявивших желание приобрести земельный участок в собственность бесплатно в случаях, установленных пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 104, не распространяются положения подпункта «в» пункта 3, пункта 4 части 2 статьи 3 закона № 104 (в течение трех лет до дня подачи

заявления о предоставлении земельного участка не совершали сделки по отчуждению земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства или размещения индивидуального жилого дома).

Также статья 7 Закона № 104 определяет право гражданина по истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование, приобрести земельный участок в собственность бесплатно.

Различия в минимальных размерах земельных участков:

1) для ведения садоводства, огородничества:

- Закон № 104 - 0.04 га

- Закон № 100 - 0.10 га

2) для ведения личного подсобного хозяйства:

- Закон № 104:

а) в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) - 0,10 га

б) за пределами границ населенного пункта (полевой земельный участок) - 1,0 га

- Закон № 100 - 0.10 га

Различия в максимальных размерах:

1) для индивидуального жилищного строительства:

- Закон № 104 - 0.20 га

- Закон № 100 - 0.30 га

2) для ведения садоводства и огородничества:

- Закон № 104:

а) для ведения садоводства - 0.20 га

б) для ведения огородничества - 0.15 га

- Закон № 100 - 0.30 га

3) для ведения личного подсобного хозяйства:

- Закон № 104:

а) в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) - 0,20 га

б) за пределами границ населенного пункта (полевой земельный участок) - 1,5 га

- Закон № 100 - 0.50 га

По информации органов исполнительной власти края по состоянию на 01.05.2020 предоставлено 11086 земельных участков, состоят на учете в целях получения земельных участков 6827 граждан.

Стоит отметить, что показатель обеспечения земельных участков объектами инфраструктуры остается низким. Плановые значения показателя земельных участков, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой, составляют 68%.

Проблемными вопросами обеспечения инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным гражданам, являются:

1. отсутствие в Хабаровском крае территорий для предоставления земельных участков многодетным гражданам, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

2. отсутствие федерального финансирования на проведение мероприятий по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям.

Исходя из вышеизложенного, Уполномоченный предлагает Законодательной Думе Хабаровского края внести изменения в статью 28 Закона № 104. Изменить часть 3, позволяющую гражданам, у которых до дня вступления в силу Закона № 104 возникло право на приобретение земельного участка в собственность бесплатно, приобрести земельный участок в соответствии с предельными размерами по Закону № 100. Предельные размеры должны регулироваться действующим законом, в соответствии со статьей 15 Закона № 104. Изменить часть 2 статьи 28 Закона № 104 – на граждан, у которых до дня вступления в силу Закона № 104 возникло право на приобретение земельного участка в собственность бесплатно и изъявивших желание приобрести земельный участок по действующему закону, не распространяются положения об одном из условий предоставления земельного участка – в течение трех лет до дня подачи заявления о предоставлении земельного участка не совершали сделки по отчуждению земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства или размещения индивидуального жилого дома.

Внести следующих изменений в Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 104 «О регулировании земельных отношений в Хабаровском крае» следующие изменения:

1) в статье 28:

а) в части 2 слово «не» заменить словом «также»;

б) в части 3 слова «до дня вступления в силу настоящего закона» заменить словами «со дня вступления в силу настоящего закона».

участков на территории Хабаровского края» заменить словами «статьей 15 настоящего закона».

В 2017 году постановлением администрации сельского поселения семье заявителя предоставлен в собственность бесплатно земельный участок. В 2018 году заявители получили письмо об изменении права пользования данным земельным участком на аренду. Семья начала платить администрации сельского поселения района денежные средства за аренду предоставленного им участка.

Вместе с тем, согласно изменениям, внесенным Законом Хабаровского края от 30.05.2019 № 424 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О регулировании земельных отношений в Хабаровском крае», с 10.06.2019 многодетные граждане, которым земельные участки ранее были предоставлены в аренду, вправе приобрести земельный участок в собственность бесплатно.

В результате мер, принятых по обращению заявителей, в сентябре 2020 последних пригласили в администрацию муниципального района для переоформления земельного участка, предоставленного в аренду, в собственность.

Обеспечение права на свободу передвижения

В крае с 01 ноября 2015 года льготный проезд на городском и пригородном автомобильном, железнодорожном и водном транспорте, в том числе по единым социальным проездным билетам, для региональных льготников, заменен на ежемесячную денежную выплату.

Для школьников из многодетных семей размер ежемесячной денежной выплаты составляет 720 рублей. Получателями ежемесячной денежной выплаты являются более 24,2 тысячи школьников. Расходы в текущем году составили более 241,3 млн. рублей.

С 2019 года для региональных льготников, в том числе для школьников из многодетных семей, установлено право выбора: получать ежемесячную денежную выплату либо совершать поездки на городском и пригородном общественном транспорте по социальной транспортной карте на сумму 1 000 рублей ежемесячно.

За получением социальной транспортной карты с 2019 года обратилось 15 468 человек, из них: региональных льготников – 2 043 человек, федеральных льготников – 13 425 человек. Из числа школьников проез-

дом по социальной транспортной карте воспользовались 123 человека.

В 2020 году гражданами совершено 165 702 поездки. Субсидия из краевого бюджета на возмещение затрат, недополученных доходов, предоставлена перевозчикам на сумму 5,6 млн. рублей.

На сайте министерства социальной защиты населения края отображается дата размещения информации (17.08.2020) о маршрутах, на которых предоставляется проезд по социальной транспортной карте. Данная информация систематически актуализируется.

Согласно Порядку предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат, недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки льготных категорий граждан водным, автомобильным, электрическим, железнодорожным транспортом общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения с применением микропроцессорной пластиковой карты «Социальная транспортная карта Хабаровского края», утвержденному Постановлением Правительства Хабаровского края от 30.04.2019 № 178-пр, в крае действует данная мера поддержки, в том числе для семей, имеющих детей.

В целях мониторинга исполнения данных Постановлений Правительства в отношении детей из многодетных семей Хабаровского края Уполномоченным в период 23.11 – 30.11.2020, при содействии Общественного экспертного совета, Детского совета, организации многодетных семей края, проводится оценка достоверности размещенной информации о маршрутах, на которых предоставляется проезд по социальной транспортной карте, согласно перечню из открытого источника сайта Министерства социальной защиты населения.

В результате мониторинга выявлена невозможность использования карты в связи с отсутствием терминалов, а также доступной и актуальной информации о перевозчиках, участниках программы.

Из сообщений граждан:

** Ребенок ездил по социальной карте, а потом в автобусах появились объявления, что социальная транспортная карта не действует. Теперь пользуемся обычной. Вопрос проезда приемных детей достаточно злободневный. «Выбивание» у детей билетов и потом наклеивание их на листочек не совсем удобно). Хорошо бы внедрить карту с фото ребенка, которая будет фиксировать количество поездок и компенсировать сумму фактических затрат.*

** Или просто ввести фиксированную сумму на оплату проезда.*

Многие детей возят в основном на авто, на автобусе билетов очень мало набирается, а траты на эти поездки значительно выше, бензин не дешево стоит.

** Оптимальный вариант зачисления денежных средств на карту родителя. У нас автобуса просто нет, возим детей то на такси, то на своей машине, но билетика собирать полнейший бред.*

** Добрый день, у нас тоже статус многодетной семьи, трое приемных детишек, живем в Хабаровске, про карту и нам ничего не говорили.*

Подобного рода сообщения свидетельствуют о малой информированности граждан о мерах социальной поддержки отдельных категорий семей, а также о самом социальном статусе.

В связи с чем Уполномоченный обратил внимание министерства социальной защиты населения края, в ответ получил сообщение о планировании соответствующей деятельности на 2021 год.

В 2020 году сократилось количество жалоб по вопросам выплаты алиментов на содержание детей, поступающих Уполномоченному, имеет тенденцию к уменьшению. Однако причины неуплаты алиментных платежей нерадивыми родителями остаются прежними: укрывательство должников, отсутствие у них какого-либо имущества, безответственное отношение к своим обязанностям.

Также граждане обращаются к детскому правозащитнику с проблемами исполнения судебных решений о порядке общения с ребенком. К сожалению, зачастую дети становятся заложниками конфликтных ситуаций между взрослыми, когда-то близкими друг другу людьми. Исполнение таких производств требует, в первую очередь, соблюдения интересов несовершеннолетних, защиты их комфортного эмоционально-психологического состояния. Об этом часто забывают сами стороны исполнительного производства – должник и взыскатель. В большинстве случаев именно от грамотных действий пристава зависит исход договоренностей между сторонами в части исполнения порядка, установленного судом.

Омбудсмен и Управление рекомендуют родителям руководствоваться, прежде всего, интересами детей и мирно определять порядок общения с детьми после развода, так как ничего не может быть лучше как для взрослых, так и для ребенка, чем заключение мирного соглашения без участия в этом процессе государственных органов.

При посещении государственных учреждений особое внимание обращается на своевременность и полноту предоставленных сведений по запросам сотрудников в интересах воспитанников в адрес УФС-СП. При выявлении нарушений Уполномоченный рекомендует разрабатывать совместный план действий по преодолению сложившейся ситуации по оперативному обмену информацией, о возбуждении исполнительного производства и об их уголовной ответственности.

При обращении детского учреждения по факту злостного уклонения от уплаты алиментов службой судебных приставов не всегда принимаются меры по привлечению виновного лица к уголовной ответственности.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что представляется необходимым принять меры по улучшению работы УФССП по Хабаровскому краю, усилению контроля за исполнением решений судов по взысканию денежных средств с родителей, лишенных родительских прав, на содержание несовершеннолетних детей.

Ведомства продолжают осуществлять активное взаимодействие по данным направлениям в целях соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Сотрудничество с Законодательной Думой края

25 марта 2020 года на очередном заседании Законодательной Думы Хабаровского края был заслушан доклад Уполномоченного «О результатах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае за 2019 год», в ходе которого были высказаны предложения, относящиеся к ведению постоянного комитета Думы по вопросам социальной политики.

В соответствии с предложениями об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, проведена работа по подготовке проектов обращений Законодательной Думы Хабаровского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову.

Ведется совместная работа с органами исполнительной власти края относительно предложения по разработке и запуску на территории края социальной карты для семей с детьми, а также других способов обеспечения их мерами социальной поддержки, направленными на адресное применение перечисляемых средств (с учетом требова-

ний потребительской корзины для социально-демографической группы населения – дети).

Совместно с органами исполнительной власти Хабаровского края, прокуратурой края изучена возможность установления в Кодексе края об административных правонарушениях административной ответственности родителей за пребывание и/или купание несовершеннолетних в местах отдыха у воды без сопровождения взрослых, в том числе в необорудованных и не предназначенных для купания водоемах.

Ранее в статье 12 Кодекса края об административных правонарушениях была предусмотрена административная ответственность родителей (лиц, их заменяющих) за нарушение Закона края от 23.12.2009 № 298, которая в 2013 году была признана утратившей силу в связи с тем, что административная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних установлена в части 1 статьи 5.35 КоАП РФ.

В случае купания детей в нарушение Правил охраны жизни людей на воде в неустановленных местах родители могут быть привлечены к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ с наложением штрафа и обязательной постановкой на учет в органах профилактики.

Таким образом, установление административной ответственности родителей, чьи дети пребывают в местах отдыха у воды без сопровождения взрослых, в том числе за купание несовершеннолетних в необорудованных и не предназначенных для этой цели водоемах, в Кодексе края об административных правонарушениях выходит за пределы полномочий Законодательной Думы края.

По обращению Уполномоченного об установлении в Хабаровском крае ответственности родителей за купание детей без присмотра Законодательная Дума направлено предложение в адрес Государственной Думы Российской Федерации.

В адрес Думы поступил ответ Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству об учете предложения при работе над редакцией нового КоАП РФ.

По информации органов исполнительной власти края, совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований края организована работа по формированию реестра водных объектов,

используемых гражданами для отдыха и купания, с целью дальнейшего проведения межведомственных рейдовых мероприятий с участием представителей ГУ МЧС по краю, органов внутренних дел, общественных организаций, а также иных заинтересованных служб и ведомств.

Муниципальными КДНиЗП прав на постоянной основе организованы межведомственные рейдовые мероприятия, в ходе которых проводится информирование семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, по вопросам безопасного поведения на водных объектах.

Одним из основных документов, защищающих права и законные интересы несовершеннолетних, является Семейный кодекс. В 2020 году группа депутатов Государственной Думы предложила внести изменения в связи со вступившей в силу новой редакцией Конституции Российской Федерации. Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае при содействии членов Общественного экспертного совета проанализированы все вносимые поправки. По каждой из них были описаны риски и несоответствия действующим нормам законодательства.

После проведенной работы в адрес краевой Законодательной думы направлен ответ о нецелесообразности внесения подобных изменений. Этот же вопрос обсуждался с коллегами на заседании координационного совета уполномоченных единодушно поддержано отрицательное мнение. Позиция Уполномоченных Дальневосточного Федерального округа была направлена в адрес А.Ю. Кузнецовой.

Благодаря глубокому анализу и всесторонней поддержке, в том числе Законодательной Думы Хабаровского края, в 2020 году предложенные поправки не были приняты.



Участие в правовом просвещении и информировании населения края по вопросам защиты прав и законных интересов детей, информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления о положении в данной сфере

Обеспечение доступа к информации – одна из приоритетных задач государства и Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае.

В 2020 году этот вопрос стал наиболее актуальным в связи с необходимостью получения оперативных сведений о предоставлении услуг в онлайн режиме. Начиная с 23 марта 2020 года, Уполномоченным организовано и проведено более 30 онлайн-мероприятий. В ежедневном режиме осуществлялось консультирование граждан посредством официальных аккаунтов в социальных сетях (Инстаграм, ВКонтакте, Фейсбук, Одноклассники). Родителям и законным представителям передавались сведения о документах, необходимых для предоставления мер социальной поддержки, получения продуктовых наборов взамен школьного питания, организации горячего питания в школах, а также об ответственности в случаях выявления нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в Хабаровском крае.

Одним из доступных источников коммуникации и правового просвещения детей и их родителей остаются Экспертный и детский общественные советы. На встречах и заседаниях обсуждаются наиболее актуальные вопросы, интересующие граждан от организации питания до защиты детей от негативного влияния социальных сетей. Эксперты на регулярной основе проходят обучение и актуализируют свои знания по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних. Ребята из Детского совета обращаются к Уполномоченному и общественным помощникам для разрешения спорных ситуаций среди сверстников и становятся ретрансляторами информации по реализации прав при условии выполнения возложенных обязанностей.

Приоритетное внимание к детству стало неотъемлемой частью всей культуры страны, национальной традицией и направлением деятельности всех заинтересованных лиц. Во исполнение Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, по инициативе Уполномоченного в прошедшем году проведен III Слет Детского общественного совета.

Слет проводится с 2018 года в целях повышения правовой грамотности, становления гражданской активности, внесения конкретных предложений по участию детей в принятии решений, влияющих на их жизнь.

В связи с особыми условиями, введенными в 2020 году, основные мероприятия Слета состоялись в онлайн-режиме. В конференциях

приняли участие 30 ребят из 14 районов Хабаровского края. Несмотря на дистанционный способ общения, ребята с энтузиазмом участвовали во всех мероприятиях.

Члены Детского совета при Уполномоченном и кандидаты посещали лекционные и практические занятия, встречались с участниками совета Сахалинской области, а также с представителями законодательной и исполнительной власти Хабаровского края.

Основной задачей организаторов было познакомить ребят с технологиями создания позитивного видеоконтента. Таким образом, были подготовлены семинарские занятия со спикерами, ведущими специалистами в области журналистики, детского телевидения, психологии и продвижения контента.

В ходе работы участники были объединены в пять команд для создания видеоролика. Ребята самостоятельно обсуждали тему и наполнение, а опытные наставники доступно и подробно объясняли, как воплотить идеи, которые интересуют ребят.

Своим опытом и профессиональными знаниями поделились:

- Инициатор и организатор Слета Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае Виктория Трегубенко;
- Теле- и радиоведущая города и края, голос утреннего шоу «Европы плюс Хабаровск», ведущая крупных мероприятий региона, лицо канала «Губерния» Мария Головацкая;
- Ведущий крупнейших событий Дальнего Востока – Иван Засухин;
- Руководитель Детской студии телевидения «Хабаровск» педагог, видеограф – Михаил Коробицын;
- Корреспондент телеканала «Хабаровск», выпускница Детского общественного совета – Яна Коробицына;
- Основатель масштабного профориентационного проекта «Коридор профессий» в Хабаровском крае, куратор детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», член Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка - Нона Манукян;
- Психолог, начальник отдела по реализации дополнительного профессионального образования КГАНОУ «Психология», эксперт рекламной продукции, член экспертного совета УФАС – Дарья Панкратова.

Работы команд размещены для просмотра на открытом ресурсе видео хостинга YouTube. Все они получили высокую оценку зрителей, и даже некоторую критику, но это стало стимулом для развития.

«У каждого свои мечты»- участники команды «Барбариски» рас-

суждают о том, что каждый ребенок в праве реализовать не только мечты и фантазии родителей, но и достигнуть высоких результатов в своих увлечениях.

Идея, режиссура - Баранова Ксения, Дацко Марина, Куприянова Валерия, Трегубенко Тимофей;

монтаж - Трегубенко Тимофей;

актеры - Гизатулина Алина, Трегубенко Инесса, Трегубенко Тимофей;

ассистенты - Соколов Леонид, Железняк Александр, Злата Самаруха

«Что для Вас важнее?» - ребята команды «Кирпич продакшн» обратили внимание родителей, взрослых, что тоже хотят слышать от них «Я – сообщения» и готовы прислушиваться и разделять переживания.

Режиссер - Никифоров Иван;

онтаж - Баранов Тимофей;

актер - Леконцев Андрей;

голос за кадром - Трегубенко Инесса;

ассистенты - Косилов Дмитрий, Дубинин Марк, Новикова Татьяна.

«Опасный друг» - подростков команды WorldСМИ интересует безопасность, в том числе в сети Интернет. Они постарались предупредить своих сверстников о необходимости быть бдительными и внимательными при общении в социальных сетях.

Сценарий и режиссура команды WorldСМИ;

монтаж - Черногалова Эльвира;

актер - Черногалова Эльвира, Гутенков Никита, Пашицына Владислава, Харитонов Максим.

«О человеке» - команда «Видос продакшн» напоминает зрителям, что поговорка «Встречают по одежке, а провожают по уму» актуальна и в наши дни. Дети имеют право на самовыражение, если это не противоречит установленным правилам и не нарушает их, не вредит окружающим.

Режиссер и монтаж - Шишкин Арсений;

актеры - Сенотрусова Марина, Столярова Полина;

ассистенты - Свиницкая Ирина, Васюнина Ядвига.

Отдельная благодарность Л.И. Воробьевой и А.С. Иодчик

«Реальная жизнь - за пределами гаджета» - ребята команды «Союз» обращают внимание на то что близкие люди всегда рядом с нами и готовы поддержать в любую минуту, а встречи по сети менее эмоционально наполнены, кроме того иногда стоит просто поговорить вживую.

Режиссер - Подгорная Полина;

операторы - Шмелев Д.А., Берникова И.В.;

актеры - Рудакова Александра, Берников Артем, Сидоренко Алексей. Кроме того, создан электронный сборник занятий, воспользоваться которым можно по запросу заинтересованных организаций, направленному на электронную почту Уполномоченного.

Стабилизация эпидемиологической ситуации и открытие Краевого центра «Созвездие» (КГБУ ХЦВР «Созвездие») позволили ребятам встретиться оффлайн на сменах: «ХакТрек», «Облако 27» и «Рождественский экспресс», где участники Слета обменялись впечатлениями, а также приняли активное участие в реализации мероприятий.

Безопасное поведение на дороге дети должны усваивать с малых лет. Тогда они не только станут аккуратными пешеходами, но и ответственными водителями. Пропаганде этих знаний Уполномоченным ежегодно уделяется большое внимание. В 2020 году совместно с Госавтоинспекцией МВД России в рамках реализации федерального проекта «Безопасность дорожного движения» и национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» была организована социальная кампания «Внимание на дорогу!», поддержанная Уполномоченным по правам ребенка в Российской Федерации, министерством просвещения и министерством транспорта Российской Федерации.

Мероприятия были направлены на профилактику аварийности, связанной с нарушением Правил дорожного движения по причине отвлечения внимания водителей и пешеходов. Хабаровский край стал двенадцатым регионом, где проводилась эта кампания.

Главная цель кампании – это не только обсуждение проблематики аварийности на наших дорогах, но и разработка и реализация широкого спектра профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

Региональный Уполномоченный принял участие в круглом столе, на котором было отмечено, что проблема отвлечения внимания в отличие от других причин ДТП не кажется явной, понятной и безоговорочной. Например, в отношении вождения автомобиля в состоянии алкогольного опьянения в обществе выработано отрицательное отношение, и совсем немногие понимают, что недопустимо отвлекаться на дороге. Поэтому со всеми участниками дорожного движения нужно вести масштабную разъяснительную работу.

Социальная кампания в Хабаровском крае проходила с 21 по 27 сентября, а профилактические мероприятия с детьми в рамках проек-

та продолжились до конца осени. Организаторы и активисты кампании провели более двухсот мероприятий на оживленных перекрестках, АЗС, транспортных предприятиях, в автошолах и в других локациях. Пешеходы, настоящие и будущие водители, дети, родители, педагоги приняли участие в лекциях, семинарах, тренингах, интерактивных играх.

При подведении итогов участники отметили, что широкомасштабная социальная кампания «Внимание на дорогу!» стала важным элементом формирования навыков ответственного поведения на дороге.

Однако данная деятельность не завершилась и продолжилась с сентября по декабрь Экспертным и Детским общественными советами при участии представителей Дальневосточной транспортной прокуратуры, УТ МВД на транспорте. Сотрудники ГИБДД напомнили детям и родителям в рамках проведения акции «Лабиринт права» о необходимости и важности соблюдения правил дорожного движения на дорогах и вблизи объектов транспорта.

Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в очередном заседании коллегии при главе Хабаровского муниципального района, посвященной развитию системы образования, на котором также обсуждалась тема «Конфликты в семье и школе». К сожалению, они неизбежны, но как выйти из подобной ситуации с минимальными потерями, не нарушив хрупкого психологического состояния ребенка.

Уполномоченный рекомендовала обратить внимание на развитие системы разрешения конфликтов посредством совершенствования и применения примирительных процедур медиации в школе.

Согласно Межведомственному плану комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях совершенствования восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, утвержденного 25 сентября 2019 года Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, службы медиации должны быть организованы в каждом учреждении, работающем с детьми: общего и дополнительного образования, социальной защиты, медицинских и реабилитационных организациях. На практике, к сожалению, далеко не везде даже есть психолог, работающий с детьми по разрешению конфликтной ситуации.

Уполномоченный обращает внимание на использование разных способов информирования о возможностях восстановительной медиации,

подготовке профильных специалистов из сотрудников образовательных организаций, а также о создании корпуса волонтеров – миротворцев из числа школьников.

Кроме того, правозащитный институт выступает за введение обязательной досудебной медиации по семейным спорам.

Введение подобной по гражданским делам, связанным с семейным правом, и развитие территориальных служб примирения будут способствовать «договороспособности» граждан и уменьшению количества распавшихся семей.

Функции медиатора, как третьей стороны, могут состоять просто в восстановлении нарушенных коммуникаций (взаимосвязи) конфликтующих сторон, в обеспечении проведения медиации как процедуры, в контроле над соблюдением правил проведения процедуры медиации, ином содействии уменьшению напряженности или прекращению конфликта между сторонами.

Медиатор не наделен правом и полномочиями принятия решения по спору, а лишь содействует сторонам в поиске решения, основанного на договоренностях.

Правовая трактовка института медиации устанавливается Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», где говорится: медиация – это альтернативная процедура урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица.

Гражданско-процессуальный кодекс в статье 150 определяет порядок и условия применения медиации в рамках судебного разбирательства.

В частности, при подготовке дела к судебному разбирательству судья принимает меры по заключению сторонами мирового соглашения, в том числе по результатам проведения в порядке, установленном федеральным законом, процедуры медиации, которую стороны вправе проводить на любой стадии судебного разбирательства, и разъясняет сторонам их право обратиться за разрешением спора в третейский суд и последствия таких действий.

Когда в спорных ситуациях не защищены права и законные интересы непосредственно несовершеннолетних дается юридическая консультация об обращении в адрес Уполномоченного.

В деятельности омбудсмана чаще всего встречается восстановительная или социально-педагогическая примирительная процедура, связанная с разрешением конфликтных ситуаций в образовательных

учреждениях из серии «Ученик-Ученик», «Ученик-Учитель», «Родители-школа». В первых двух случаях Уполномоченный обращается к практическому взаимодействию школьной службы примирения или школьным психологам.

Школьная медиация является отдельным направлением и утверждена письмом Министерства образования и науки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн.

Служба создается в образовательной организации и состоит из работников образовательной организации, учащихся и их родителей, прошедших необходимую подготовку и обучение основам метода школьной медиации и медиативного подхода. Деятельность служб школьной медиации направлена на формирование безопасного пространства (среды) не только для детей, но и для взрослых, путем содействия воспитанию у них культуры конструктивного поведения в различных конфликтных ситуациях.

Нередки случаи использования Уполномоченным примирительных технологий в бракоразводных отношениях родителей, куда вовлечены, дети, которые используются родителями для достижения своих целей, в том числе нарушая право на общение с обоими родителями, имущественные права, нередки случаи психо-эмоционального воздействия на ребенка.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 1430-р «Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации» определило особенности медиативного подхода к «детской среде».

В адрес детского правозащитника также обращаются родители, законные представители и сами несовершеннолетние, преступившие закон или пострадавшие от чужих-либо незаконных действий, нуждающиеся в помощи государства.

При этом разрешение споров и конфликтов осуществляется без проведения медиации, как полноценной процедуры, определенной вышеуказанным законом посредством деятельности сотрудников правоохранительных органов, системы исполнения наказания, психологов Центра «Психология» с использованием следующих способов и механизмов:

- социализация правонарушителя за счет активной коррекцион-

ной работы, направленной на предоставление ему возможности оставаться полезным членом общества, которое не отождествляет его с совершенным им проступком;

- обеспечение досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы;
- создание службы медиации в организациях для обеспечения возможности доступа к медиации для каждой семьи и каждого ребенка, развитие на их базе института социально-психологической помощи несовершеннолетнему в осознании и заглаживании вины перед потерпевшим;
- профилактика асоциальных проявлений в детско-юношеской среде;
- помощь семье как важнейшему институту, определяющему развитие личности;
- содействие системе в создании безопасного пространства, необходимого для формирования физически и психологически здоровой личности.

В этих условиях «восстановительное правосудие» – это новый подход к отправлению правосудия, направленный, прежде всего, не на наказание виновного путем изоляции его от общества, а на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного жертве, сообществу и обществу, на осознание и заглаживание вины, восстановление отношений, содействие реабилитации и ресоциализации правонарушителя; использование в практической деятельности, в частности – в профилактической и коррекционной работе с детьми и подростками, в том числе при разрешении споров и конфликтов, и после совершения правонарушений, умений и навыков, направленных на всестороннее восстановление отношений, доверия, материального и морального ущерба и другие.

Стоит еще раз обратить внимание на то, что деятельность Уполномоченного по правам ребенка схожа с позицией медиатора во время разрешения конфликтных ситуаций: применяется индифферентное отношение к любой из сторон конфликта. Вместе с тем, правозащитник обладает полномочиями обращаться в контрольно-надзорные органы, органы системы профилактики, правоохранительные и следственные ведомства в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, с получением информации для анализа положения ребенка и выбора дальнейшей стратегии защиты.

В практике Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае есть обращения, по которым проводились медиативные встречи с родителями. В процессе встреч сторонам неоднократно разъяснены права и обязанности по отношению к ребенку, предложены варианты разрешения конфликта в целях сохранения и стабилизации психо-эмоционального состояния ребенка, о необходимости урегулирования имущественных отношений между взрослыми.

Развитие института медиации является важнейшим фактором выстраивания цивилизованных коммуникаций практически во всех сферах жизнедеятельности человека. Однако наиболее значима, и вместе с тем сложна и многогранна созидательная миссия медиаторов, направленная на сохранение мира и согласия в семье, а также на урегулирование школьных конфликтов, потому что она неразрывно связана с нашими детьми.

Введение практики обязательной досудебной медиации по гражданским делам, связанным с семейным правом, развитие территориальных служб примирения будут способствовать повышению правовой культуры, примирению граждан и уменьшению количества распавшихся семей. Вместе с тем для работы с семьями необходимы квалифицированные кадры, способные оказать своевременную и профессиональную помощь. Грамотный подход, поддержка во многом могут способствовать разрешению семейных споров и восстановить мир в семье, создать комфортную психо-эмоциональную обстановку для воспитания детей.

Основу службы медиации на региональном и местном уровнях должны составлять секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также педагогические работники, реализующие дополнительные профессиональные программы – программы повышения квалификации педагогических работников. Они могут выполнять функции медиаторов-тренеров, методистов-тренеров для обучения и профессиональной подготовки работников, осуществляющих свою практическую деятельность с семьями и детьми в возрасте с 7 до 18 лет, – провайдеров медиативных и восстановительных технологий. Они должны выполнять основной массив практической работы по защите детей, их профилактике, реабилитации и коррекции с помощью медиации и восстановительного подхода.

Уполномоченным внесены предложения в Межведомственный комплекс мер («дорожную карту») по развитию служб медиации:

- организация обучающих мероприятий для педагогов, специали-

стов, работающих с молодежью, по основам восстановительного подхода к разрешению конфликтных и проблемных ситуаций;

- создание условий для развития «медиации ровесников» среди учащихся общеобразовательных учреждений, основанной на принципе «равный – равному», позволяющей уже в юном возрасте нарабатывать навыки эффективной коммуникации посредством организации регионального конкурса юных медиаторов;

- разработка и внедрение курса для студентов педагогического, психологического, социального направлений в учреждениях среднего специального и высшего профессионального образования по подготовке, организации и проведению примирительных встреч.

В свою очередь органам местного самоуправления края необходимо провести работу по организации деятельности муниципальной службы примирения для разрешения конфликтных ситуаций в сфере образования, чаще использовать восстановительную медиацию в качестве приоритетного способа реагирования, информировать граждан о возможностях примирительных процедур.

На коллегии Хабаровского муниципального района обсуждался вопрос организации питания в школе. Виктория Владимировна Трегубенко обратила внимание собравшихся на некоторые моменты, связанные с питанием детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в школе.

Дети, которым назначена пенсия, согласно законам Российской Федерации находятся на государственном обеспечении, в связи с чем организация бесплатного питания не предусмотрена. Таким образом, необходимо проводить информационную работу с сотрудниками образовательных учреждений и родителями по своевременному сбору необходимых документов и обращению в образовательное учреждение для недопущения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

Не первый год актуальным остается вопрос подвоза детей к образовательным учреждениям. Детский омбудсмен дала рекомендации руководителям образовательных организаций и органам местного самоуправления по организации перевозки учащихся, организации доступной и безопасной среды на территории и внутри школ.

В реализации национальных проектов по достижению успехов каждого ребенка совершенствуется система общего и дополнительного образования, в том числе через использование системы персонализированного дополнительного образования.

При поездках в населенные пункты края Уполномоченный посещает учреждения дополнительного образования. Проводится комплексное ознакомление с деятельностью учреждения с созданием безопасной среды для воспитанников.

В Амурском муниципальном районе действуют несколько учреждений дополнительного образования, на примере которых Уполномоченному представлен опыт реализации прав несовершеннолетних на развитие своих способностей.

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования центр творчества «Темп». Учреждение посещают более 600 детей, из них 33 ребенка из семей в СОП, в том числе трое – по направлению от ЦСПСД с целью организации домашнего обучения. Учреждение работает в различных направлениях развития детского творчества: изобразительное, театральное, вокальное искусство, декоративно-прикладное творчество, шахматы, робототехника, начальное техническое моделирование. Кроме того, большое внимание уделяется социально-профилактической работе с детьми и подростками, а также волонтерской деятельности. На базе учреждения создана мультстудия, где начинающие мультипликаторы создают социальные видеоролики и анимационные фильмы в разных техниках.

По территории учреждения проведен рейд в рамках региональной акции «Патруль безопасного детства». По периметру забор, повреждения сетки, отсутствия пролетов не выявлено. На территории имеются 4 разновозрастных площадки, каждая из которых имеет самостоятельные ограждения, предназначенные для занятий по интересам: спортивные игры, тренажерная и игровая зоны. При входе на каждую площадку имеется информационная табличка с указанием на необходимости соблюдения мер предосторожности, а также с возрастными ограничениями по использованию оборудования, что отвечает требованиям ГОСТ Р 57538-2017 «Тренажеры стационарные уличные», введенного в действие 01.06.2018. Однако не выполнены установленные п. 7 требования к информации на каждом тренажере или непосредственно вблизи него, заметные и устойчивые к истиранию данные с руководством по использованию тренажера с соответствующими графическими символами, основными функциями тренажера, указанием по безопасности, допустимом максимальном весе пользователя.

На детской площадке находятся качели, которые при использовании начинают раскачиваться у основания. Таким образом, требуется дополнительная фиксация «ног» конструкции с целью предупреждения получения травм детьми.

Как следует из ответа администрации Амурского района, соответствующие работы для устранения вышеперечисленных нарушений были проведены в августе 2020 года.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере дополнительного образования, является Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где обозначена цель по формированию и развитию творческих способностей детей, удовлетворению их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании; формированию культуры здорового и безопасного образа жизни, укреплению здоровья, а также по организации их свободного времени, в том числе для детей из числа учащихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Программы для детей учитывают их возрастные и индивидуальные особенности детей.

С 1 ноября 2019 года открыта регистрация на портале для выдачи детям сертификатов дополнительного образования. Перечень организаций, уполномоченных на выдачу сертификатов, можно найти на информационном ресурсе министерства образования Хабаровского края по ссылке <https://27.pfdo.ru>

В 2020 году с введением ограничительных мер доступность кружков и секций не потеряла своей актуальности, в том числе в онлайн-формате. Необходимо отметить, что большинство организации смогли оперативно перестроить свою работу в дистанционном режиме при условии доступности электронных сервисов. Подобный формат работы стал эмоциональной поддержкой для ребят и их семей.

Общественная организация провела опрос родителей детей, в том числе с ОВЗ, с целью выявления необходимой помощи и поддержки. По результатам опроса около 78,6 % семей испытывают эмоциональное напряжение в условиях самоизоляции, около 71,4% родителей нуждаются в помощи и поддержке. По результатам

опроса, около 5% семей не проявили интереса к творческому развитию ребенка, однако 95 % семей готовы приобщиться к творчеству.

В связи с обращениями в адрес Уполномоченного о возможностях использования и применения сертификатов, ведется разъяснительная работа с родительским сообществом по организации занятости и развития ребенка. Зачастую это касается вопроса о том, что сертификат не материален и важным является лишь то, что ребенок внесен в специальный реестр. Нахождение ребёнка в реестре является сигналом для государства о необходимости выделения соответствующих средств на его образование, а это официальное подтверждение возможности ребенка обучаться в кружках и секциях дополнительного образования за счет средств государства.

У каждого ребёнка (семьи) открыт свой личный кабинет в электронной информационной системе, в котором можно выбирать кружки и секции, осуществлять запись на программы, отслеживать получение услуги и списание средств с сертификата, оценивать образовательную программу и многое другое. Сертификат не нужно получать каждый учебный год, он действует до достижения ребенком 18 лет. Средства на сертификате ежегодно пополняются. В зависимости от стоимости образовательной программы сертификат можно направить на обучение по одной или нескольким программам.

Для того, чтобы увеличить количество детей, получающих дополнительное образование, была разработана государственная программа Хабаровского края «Развитие образования в Хабаровском крае», в которой одним из приоритетных является повышение доступности и качества дополнительного образования. Она создана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в котором одной из задач является «увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 процентов. Предусмотрено, что 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета».

Например, в городе Хабаровске на 2020 год номинал сертификата персонифицированного финансирования определен в размере 17456 рублей.

Также меры, направленные на увеличение количества детей, получающих дополнительное образование, указаны в основном Плане мероприятий Десятилетия детства, объявленном Президентом РФ

и утвержденном распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р.

Образовательные инициативы активно предлагаются музеями, библиотеками, новыми общественными культурно-выставочными площадками, общественными организациями. Получили распространение такие инновационные организационные формы, как парки и музеи науки, эксплораториумы, детские компьютерно-мультипликационные студии, студии робототехники, 3-d моделирования и прототипирования и другие.

Также отмечается, что все это способствует росту заинтересованности семей в дополнительном образовании детей, в том числе на платной основе. И для удовлетворения данного спроса было проведено увеличение количества реализуемых дополнительных образовательных программ.

Все это позволяет охватить дополнительным образованием чуть менее 80 процентов детей и подростков Хабаровского края в возрасте от 5 до 18 лет. Однако имеются и проблемы, а именно: доступность и качество дополнительного образования сильно отличается в разных районах края. Инфраструктура современного дополнительного образования детей в массе своей создана десятилетия назад и отстаёт от современных требований. Система испытывает острый дефицит в современном оборудовании и инвентаре, учебных пособиях, компьютерной технике, в обеспечении качественной интернет-связью, особенно для реализации высокотехнологичных программ. Наметившаяся тенденция повышения уровня заработной платы педагогов дополнительного образования пока не приостановила отток наиболее квалифицированных кадров и не привела к массовому привлечению талантливых молодых специалистов.

Можно отметить, что реализация права на дополнительное образование для детей на территории Хабаровского края обеспечена нормативно – правовой и материально – технической базой, однако остается некоторое количество организаций, реализующих программы дополнительного образования, но незаинтересованных функционировать в системе персонифицированного дополнительного образования, которые и не входят в реестр поставщиков образовательных услуг, лишая тем самым возможности несовершеннолетних на бесплатное посещение выбранных ими кружков и занятий.

Уполномоченным систематически проводятся онлайн-опросы родительского сообщества по тем или иным вопросам. Один из них про-

веден по теме: «Реализации права на дополнительное образование, возможности использования соответствующих сертификатов».

Большая часть родителей сообщила о сложностях использования сертификатов, связанных с их непринятием в организациях дополнительного образования. То есть право есть, а возможность реализовать его возможность отсутствует.

По результатам опроса многодетных родителей выявлен ряд поставщиков дополнительного образования, которые пользуются большой популярностью, однако не вошли в программу персонифицированного дополнительного образования (такие, как МБУК Хабаровский центр хореографического искусства, секции плавания в Спортивно-го клуба «Лидер», ХКОО Тхэквондо (ГТФ) «Торнадо», ЧОУДО «Школа «ELC» - только в городе Хабаровске).

Выявлена существенная, по мнению родительского сообщества, потребность в использовании сертификата для оплаты услуг репетиторов для подготовки ОГЭ и ЕГЭ.

Из вышеизложенного следует потребность разработки системы условий, которые создавали бы «привлекательный климат» для поставщиков услуг дополнительного образования.

Уполномоченным рассматривается возможность организации рабочей встречи с представителями потенциальных поставщиков указанных услуг, желающих участвовать в программе персонифицированного дополнительного образования, однако, столкнувшихся с рядом трудностей в данном вопросе.

Стоит отметить положительный опыт по запуску познавательных федеральных и региональных проектов в период самоизоляции в помощь ученикам.

Подготовиться к экзаменам старшеклассникам помог телепроект «МОЯ ШКОЛА в online», преподавателями которого выступили ведущие педагоги России, по авторским методикам с использованием инновационных технологий наглядно и доходчиво взрослые объясняли материал старшеклассникам, которым предстоит сдавать ОГЭ и ЕГЭ, это позволило усвоить ключевые темы программы в сжатые сроки в текущем периоде дистанционного обучения.

Занятия в формате телеуроков проходили ежедневно. Основной материал посвящён двум обязательным предметам – русскому языку и математике, а также самым популярным среди учеников предметам по выбору. Продолжительность каждого урока – 30 минут. Содержание

видеоуроков полностью соответствует федеральному государственному образовательному стандарту.

Важно, что знания, полученные на видеоуроках, можно закрепить, решая тренировочные задания и изучая дополнительный материал на портале «Российская электронная школа». Для перехода туда достаточно в конце занятия скачать QR-код с помощью мобильного телефона прямо с телеэкрана. Такой интерактивный элемент с заданиями подобран к каждому уроку.

Кроме того, параллельно в Хабаровском крае реализован проект «Школа на дом», инициированный управлением образования города Хабаровска и телеканалом «Хабаровск» при поддержке министерства образования и науки края. С детьми занимаются лучшие учителя – победители конкурса «Педагогический звездопад» и педагоги с большим стажем. У экрана телевизора, планшета или телефона ребята изучали математику, вокал, хореографию, программирование, историю и не только.

Немаловажную роль в информировании населения по вопросам защиты прав и законных интересов детей играет краевая служба «Телефона доверия». На территории региона работают три линии, подключенные к единому общероссийскому номеру 8-800-2000-122. Одна из них на базе краевой психиатрической больницы, ещё две – на базе Центра «Психология» 8(4212) 30-70-92 и 30-50-60.

Количество звонков по итогам 2020 года возросло более чем в 1,5 раза. Так, в 2017 году зафиксировано 2932 обращения, в 2018 – 4166 обращений, в 2019 году уже 5022, а за 12 месяцев 2020 года обратилось более 5160 человек.

Стоит отметить, что по факту телефон 8-800-2000-122 является универсальным: доля обращающихся за помощью, не являющихся детьми или родителями, доходит до 80% от всех обращений.

Наиболее распространенные категории обращений у детей – проблемы детско-родительских отношений и трудности взаимодействия со сверстниками, у других лиц – проблемы межличностных отношений.

Деятельность «Телефона доверия» не ограничивается только непосредственным приёмом звонков, работает также анонимный текстовый чат в WhatsApp, через который психологическую помощь может получить любой желающий, если он не хочет или не может совершить звонок – например, если человеку так проще эмоционально или у него есть нарушения слуха. Кроме того, функционирует группа краевого телефона доверия в социальной сети «Одноклассники» со схожим функционалом.

Отдельной задачей стоит популяризация телефона доверия среди молодежи края и снятие страхов перед мифическими негативными последствиями звонка, которые до сих пор распространены среди подростков.

Центр «Психология» проводит классные часы в школах, распространяя раздаточный материал, создавая просветительский цифровой контент в сети Интернет.

Кроме непосредственно психологической помощи, телефон доверия используется, как диспетчерский канал при реализации мероприятий по преодолению последствий стихийных и иных бедствий. При любых ЧС телефон доверия и другие структурные подразделения Центра оперативно включаются в ликвидацию их последствий.

Во втором квартале 2020 года, на пике режима самоизоляции, на телефон доверия поступили рекордные 1660 звонков, из них 772 в апреле.

Согласно статистике обращений, самоизоляция не привела к росту количества каких-то новых психологических трудностей и проблем среди населения, но обострила уже существовавшие. Среди детей наиболее частой причиной обращения остались детско-родительские отношения, однако самоизоляция повысила уровень эмоционального дискомфорта, который этими проблемами вызывается.

Информация, полученная в ходе работы с доверителем в случае выявления опасности для ребенка, незамедлительно передается в соответствующие органы по компетенции для принятия соответствующих мер по защите, восстановлению, сохранению прав несовершеннолетнего.

Необходимо продолжать проводить не только разъяснительную работу с родителями, законными представителями и детьми, но и воздействовать через все возможные средства коммуникаций: СМИ, мессенджеры, социальные сети.

В 2020 году транслировался социальный ролик «Наша общая ответственность» созданный Правительством Хабаровского края при поддержке Уполномоченного. Информационный материал пользуется популярностью в сети Интернет.

Об эффективности воздействия подобной социальной рекламы можно, в том числе, судить по увеличению числа телефонных звонков на «Телефон Доверия» 8-800-2000-122 и на телефон «Горячая линия» Уполномоченного.

Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации», организованного Хабаровской духовной семинарией. В.В. Трегубенко поделилась мнением о том, что воспитание ребенка начинается в семье и знакомая модель транслируется на будущую семью.

Безусловно, законодательная база регламентирует вопросы создания благоприятных условий для жизни и развития семьи, однако нельзя оставлять без внимания воспитательную составляющую по формированию семейных ценностей посредством родительского всеобуча, родительских собраний и сообществ.

Уполномоченный активно вовлечен в работу по профилактике социальных отклонений как с несовершеннолетним, так и с его родителями, а также по ликвидации правового нигилизма и информированию граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей, имеющих форм государственной поддержки семей, имеющих детей. Семья является одним из важнейших социальных институтов, влияющим на приобщение к социальным ценностям, с одной стороны, а также на развитие отклонений в поведении подрастающего поколения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р утверждена концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 года.

Цели новой концепции включают поддержку, укрепление и защиту семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей, обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития. Среди задач концепции отмечены повышение ценности семейного образа жизни, развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

Эффективность реализации концепции будет оцениваться по таким показателям, как уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте федерации, сокращение числа неработающих родителей, увеличение численности детей в возрасте до трех лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу, уменьшение числа разводов, увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия, сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объеме, уменьшение чис-

ла отказов от новорожденных в родильных домах, снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным поддерживаются краевые и городские мероприятия и проекты, целями которых являются создание положительного образа и семьи детства, любви и доброго отношения к детям, а также повышение престижа института семьи в Хабаровском крае: такое мероприятие, как вручение медалей «За любовь и верность», посвященное Всероссийскому дню семьи, любви и верности, традиционный конкурс «Семья Хабаровского края», творческие конкурсы министерств и ведомств, направленные на улучшение демографической ситуации и повышение рождаемости.

Уполномоченный также призывает средства массовой информации освещать вопросы детства с предварительным прохождением «фильтров» в соответствии с законодательством, не пугать и не искажая реальность, без указания персональных данных (152 - ФЗ), преподнося информацию в ключе недопущения жестокости и насилия над детьми (436 - ФЗ), с содержанием контактных данных о службах и организациях, способных оказать помощь и поддержку в непростых ситуациях и, конечно, положительных примеров семей и детей края, опыта государственной и общественной деятельности, ведущейся в данной сфере.

В завершении 2020 года при поддержке Правительства края Дальневосточная государственная библиотека реализовала проект по изданию первого сборника «Лучшие мамы Хабаровского края», в котором собраны истории женщин, матерей, опекунов, воспитывающих детей в русле традиционных семейных ценностей.

В 2020 году потребовались разъяснения для родительской общественности в связи с опасениями применения термометрии в образовательных учреждениях.

Позиция детского омбудсмена, поддержанная прокуратурой Хабаровского края, в части обязательности проведения термометрии, размещена на официальном сайте для использования в работе всех заинтересованных органов учреждений.

Вопросы кибербезопасности изучаются Уполномоченным по правам ребенка в Хабаровском крае с 2012 года. Анализ программ по ОБЖ выявил, что эти темы изучаются лишь в 9 классе, в то время как при выполнении домашнего задания в соответствии с современными

курсами обучения и воспитания рекомендуется использовать разные источники, в том числе Интернет. В связи с чем введение в курс ОБЖ уроков кибербезопасности было предложено рассмотреть в докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2017 год.

Аналогичные предложения поступали от детских правозащитников других регионов, они обсуждались на совещаниях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, на заседаниях Общественной палаты РФ.

Министерством просвещения в 2020 году одобрена идея Общественной палаты включить в школьные уроки по основам безопасности жизнедеятельности (ОБЖ) раздел по киберзащите. С помощью нового курса дети научатся распознавать информационные и компьютерные риски и угрозы, а также предупреждать и предотвращать их. После утверждения новых образовательных стандартов программа предмета ОБЖ будет изменена.

Исследования занятости детей во внеурочное время, проведенное Уполномоченным по правам ребенка, подтверждают, что респонденты проводят много времени в интернете (мессенджеры, социальные сети и прочее), зачастую там же можно найти и родителей.

Актуальность вопросов кибербезопасности также подтверждается ежегодным мониторингом экспертной комиссией Общественного экспертного совета при Уполномоченном в Хабаровском крае контента и рассмотрением обращений по информационным угрозам, выявляемым в сети и не только. В случаях выявления фактов нарушения требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» проводятся исследования информационной продукции с целью предотвращения нанесения вреда психическому и физическому здоровью детей.

В период самоизоляции кроме Интернет-ресурсов активно использовались и мессенджеры. Педагоги обратили внимание на оформление аватарок учеников, некоторые из них были направлены в адрес Уполномоченного. Эксперты пришли к заключению, что изображения, символы, фразы, используемые несовершеннолетними, противоречат законодательству, могут причинить вред психологическому развитию как самого пользователя, так и его собеседников. Педагогам даны рекомендации о проведении разъяснительной беседы с ребенком, желательно в дружелюбной манере. Кроме того, нужно изыскать возможность беседы с родителями, при необходимости – об-

ращения к школьному психологу.

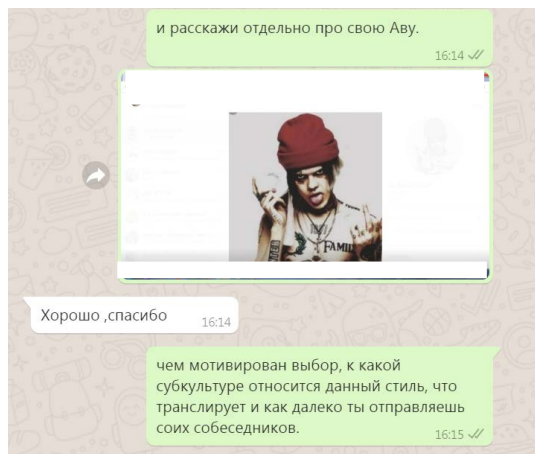


Фото 3

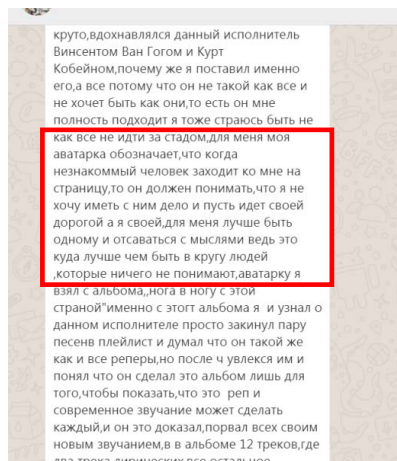


Фото 4

В 2020 году экспертами проведены осмотры различных ресурсов по запросам граждан о размещении ненадлежащей информации, распространяемой на территории края. Материалы в оперативном порядке переданы в Роскомнадзор для принятия мер по компетенции.

По итогам анализа документов, представленных правоохранительными органами, составлены 4 экспертных заключения о несоответствии материалов требованиям безопасности детей. Исследования экспертов становятся одними из основных материалов для привлечения к ответственности лиц, совершающих правонарушения в информационной сфере. По результатам 2020 года опыт Хабаровского края отмечен благодарностью руководства УФСБ России по Хабаровскому краю.

Члены ОЭС на регулярной основе принимают участие в заседаниях общественного совета при УФАС по Хабаровскому краю по оценке соблюдения требований к размещению наружной рекламы на улицах городов.

При посещении государственных учреждений и приемных семей Уполномоченный обращает внимание законных представителей на оформление документов для получения выплат, полагающихся воспитанникам в связи с потерей кормильца или установлением инвалидности, а также обеспечение надлежащего контроля за поступлением денежных средств на лицевой счет ребенка.

С января 2020 года проиндексирован в беззаявительном порядке размер предусмотренного национальным проектом «Демография» краевого материнского капитала для семей, не использовавших его ранее.

Деньги можно направить на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), приобретение товаров и услуг для социальной адаптации детей-инвалидов.

После объявления Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2020 г. № 412 о выплатах семьям с детьми на телефон «Горячей линии» поступило более 100 звонков с вопросами о возможностях оформления при отсутствии пластиковых карт или счетов: «а кто должен оформлять?», «а почему требуют подтвердить доходы за предыдущие годы?», «второй родитель оформил, но с нами не живет!». Во всех случаях гражданам даны разъяснения.

Однако многие родители, законные представители, из-за сбоя системы получали следующие сообщения:

Статус вашего заявления № 215657220 - «Услуга оказана»

Услуга: Подача заявления на ежемесячную выплату

Ведомство: ПФР

Комментарий ведомства: Вынесено отрицательное решение. Отсутствует право (наличие сведений о лишении родительских прав заявителя, отсутствует гражданство Российской Федерации у заявителя и (или) ребенка, заявитель не относится к кругу имеющих право на выплату лиц, заявитель и (или) ребенок проживают за границей)

Подобный комментарий ведомства свидетельствовал об отсутствии прав родителя, законного представителя на представление интересов ребенка, в связи с чем росло и негодование родительской общности.

Уполномоченным были направлены соответствующие рекомендации в адрес регионального отделения Пенсионного фонда России с просьбой об устранении неполадок в целях снижения эмоционального напряжения для семей с детьми. При этом в ответом письме ведомство в очередной раз заверило омбудсмена о расширении возможностей ЕГИССО, которая отражает и самостоятельно анализирует информацию о гражданах.

Не менее одного раза в квартал Уполномоченный по правам ребенка и депутат Государственной Думы РФ Юрий Березуцкий проводят совместные приемы граждан. В ходе которых даются разъяснения о способах защиты прав и законных интересов детей, а также о государственных мерах поддержки для семей с детьми.

По итогам приема на контроле Уполномоченного осталось обращение мамы о невозможности общения с ребенком. В связи с чем ведется совместная работа со службой судебных приставов по защите права ребенка.

Уполномоченным используются все доступные площадки для освещения информации о способах предупреждения нарушения прав и законных интересов детей. Встречи с педагогическим сообществом носят тоже просветительский характер.

Защита персональных данных стала предметом обсуждения на августовской конференции. Это комплекс мероприятий технического, организационного и организационно-технического характера, направленных на защиту сведений, относящихся к определённому или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных).

Государство гарантирует участникам образовательного процесса защиту их персональных данных. Обработка специальных категорий персональных данных допускается в случаях, если субъект персональных данных дал согласие в письменной форме на обработку своих персональных данных.

Каждое образовательное учреждение и организация обязано разработать локальный акт, который конкретизирует сведения, относящиеся к персональным данным о том, кто имеет доступ к персональным данным обучающегося, права и обязанности работников, получивших доступ к персональным данным ученика.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» закрепил статус и полномочия российского уполномоченного органа, условия осуществления государственного контроля и надзора, унифицировал правила сбора и обработки персональных данных физических лиц, а также правовые, организационные и технические меры, направленные на обеспечение защиты прав граждан при сборе и обработке их персональных данных. В Федеральном законе закреплены все общепризнанные Европейским сообществом принципы обработки персональных данных.

Кроме того, во исполнение отдельных положений Федерального закона «О персональных данных» был принят ряд подзаконных нормативных правовых актов.

Например, к персональным данным ученика относятся: сведения, содержащиеся в свидетельстве о рождении, паспорте или ином документе, удостоверяющем личность; информация, содержащаяся в личном деле учащегося; информация, содержащаяся в личном деле учащегося, лишенного родительского попечения; информация, содержащаяся в классном журнале; информация, содержащаяся в Карточке здоровья учащегося; информация о состоянии здоровья; документ о месте проживания; фотографии; иные сведения, необходимые для определения отношений обучения и воспитания.

Иные персональные данные учащегося, необходимые в связи с отношениями обучения и воспитания, администрация может получить только с письменного согласия одного из родителей (законного представителя).

К таким данным относятся документы, содержащие сведения, необходимые для предоставления учащемуся гарантий и компенсаций, установленных действующим законодательством:

документы о составе семьи;

документы о состоянии здоровья;

документы, подтверждающие право на дополнительные гарантии и компенсации по определенным основаниям, предусмотренным законодательством (родители-инвалиды, неполная семья, ребенок-сирота, ребенок из многодетной семьи и т. п.).

Персональные данные учащегося являются конфиденциальной информацией и не могут быть использованы администрацией или любым иным лицом в личных целях.

Личные/персональные данные ребенка содержатся в основном в личном деле ребенка. В процессе обучения личное дело будет пополняться документами о состоянии здоровья ребенка, данными о результатах промежуточной и итоговой аттестаций, какими-либо персональными данными, документами, подтверждающими достижения в учебе, спорте, иных видах деятельности, а также иными документами.

Универсального шаблона личного дела законодательство об образовании не предусматривает. Поэтому каждая образовательная организация должна самостоятельно выработать структуру личного дела обучающегося (с учетом обязательных элементов) и закрепить положение о личном деле локальным нормативным актом.

Личное дело обучающегося подлежит выдаче ему или его законным представителям в случае перевода в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность. Право доступа к персональным данным обучающегося предоставляется ограниченному кругу лиц, установленному локальным актом учреждения.

Не имеет права получать информацию об учащемся родитель (законный представитель), лишенный или ограниченный в родительских правах на основании вступившего в законную силу постановления суда.

Ежегодно в адрес уполномоченного поступают обращения от граждан, в ходе работы с которыми выясняется, что операторы обработки персональных данных допустили распространение информации, либо передали ее третьим лицам, которые в свою очередь использовали полученные сведения по своему усмотрению. Рассказали по дружбе нескольким третьим лицам, а следующие продолжили цепочку. В итоге только в 2019-2020 учебном году троим детям и их семьям пришлось сменить не только школу и детский сад, но и место жительства.

В ходе проверочных мероприятий выявляются типичные нарушения, допускаемые учреждениями при обработке персональных данных обучающихся и их законных представителей:

Размещение фото и видеоизображений на официальных сайтах образовательных учреждений без согласия законных представителей субъектов персональных данных.

Несоответствие письменных согласий субъектов персональных данных на обработку персональных данных требованиям ч. 4 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Отсутствие согласия субъекта персональных данных при поручении обработки персональных данных учащихся образовательных учреждений третьим лицам при ведении электронных дневников.

Поручение обработки персональных данных учащихся образовательных учреждений третьим лицам в нарушение требований ч. 3 ст. 6 Закона о персональных данных.

Если родители отказываются подписывать согласие на обработку персональных данных, то в этом случае школа действует в рамках законодательства и предполагается, что минимум персональных данных для обработки родители предоставить обязаны.

Страхи родителей, связанные с обработкой персональных данных ребенка и семьи, чаще всего необоснованны. Ребенок все равно будет находиться в школьной базе данных, и школа будет получать на него фи-

нансирование. Но учета его участия в школьной жизни может не быть. Обработка персональных данных нередко подразумевает ведение учета успеваемости в электронном журнале, передачу данных ребенка для участия в олимпиадах и конкурсах.

В соответствии со ст. 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина.

Законом предусмотрены случаи использования изображений без согласия гражданина, например, при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования.

В связи с чем опубликование в средствах массовой информации, в том числе на сайте учреждения или организации, фотографического изображения, полученного из общедоступных источников не требует соблюдения условий, связанных с получением письменного согласия субъекта персональных данных.

Нарушением закона о защите персональных данных может стать рассылка персональных данных по общедоступным сетям, поскольку такие виды обработки данных не предусмотрены законодательством, в данном случае требуется желание субъектов данных, подкрепленное письменным согласием.

Членами Экспертного и Детского общественных советов проведены беседы с родителями и воспитанниками различных учреждений о необходимости и способах защиты персональных данных.

НЕ ДОПУСКАТЬ распространения информации и пресекать обсуждение чьих-либо персональных данных среди участников родительских/детских чатов в мессенджерах, группах в социальных сетях

Подобные встречи необходимо проводить на регулярной основе для родителей, педагогического сообщества, сотрудников образовательных учреждений на совещаниях, заседаниях муниципальных образований и непосредственно в организациях.

В любом случае образовательное учреждение, выступая оператором персональных данных, должно понимать, что распространять персональные данные, предоставлять их неограниченному кругу лиц

даже с письменного согласия законных представителей обучающихся допустимо лишь только в том случае, если это разрешено законодательством. Любое письменное согласие родителей на обработку персональных данных, которое будет содержать избыточные требования по сравнению с требованием федерального законодательства, будет ничтожно и напрямую вести к нарушению требований законодательства.



**Пропаганда прав, свобод и законных
интересов ребенка
среди детей и их законных представителей**

В современных условиях крайне важно вырабатывать у детей мировоззрение, основанное на уважении к закону, знании прав человека и умении найти пути решения жизненных проблем. Правильно организованное распространение знаний, своевременное правовое воспитание граждан позволят в большой степени избежать появления правонарушений и преступлений.

Несовершеннолетние, митинги и новый закон.

В 2020 году большое внимание Уполномоченный уделял разъяснению положений законодательства, касающихся вовлечения несовершеннолетних в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетирования.

Неоднократно выходили публикации в прессе и в сети Интернет, предостерегающие детей и их родителей в совершении необдуманных поступков, подвергающих ребят опасности.

«Права одного гражданина заканчиваются там, где начинаются права другого! Люди, приходящие на массовые мероприятия, имеющие явно политический акцент, тем более вместе со своими детьми, нарушают и препятствуют реализации прав других семей с детьми. Да, закон не запрещает детям ходить на митинги. Они вправе участвовать в акциях наравне со своими родителями, но родители не желают думать о последствиях, которые могут наступить после участие детей, в подобных акциях.

Люди имеют право на выражение своей воли, однако порядок выражения этой самой воли прописан законом. И когда он нарушен, гражданин автоматически превращается в нарушителя общественного порядка.

Само по себе участие в акции, организованной с нарушением закона, уже является незаконным. И каждый участник такой акции должен быть морально готов к тому, что органы правопорядка выполнят свою миссию. При этом, никто не будет разбираться где взрослые, а где дети! Какой пример вы подаете своим детям и кого вы хотите воспитать в итоге?

Подобным поведением мы сами уподобляемся тем, кого осуждаем. А у ребенка на ярком примере формируется искаженное представление о государственном устройстве, значении гражданина и его воле, о правилах поведения в обществе. Не стоит забывать и о воспитании у

детей чувства безнаказанности. Что же касается родителей, то в отличие от своих детей, они вполне рискуют быть подвергнуты очень даже суровому наказанию согласно статьям КоАП и УК РФ», - отмечала в публикациях Виктория Трегубенко

Подобные разъяснения и обращения были опубликованы и прокомментированы членами Общественного экспертного совета.

Правовое просвещение прав, свобод и законных интересов ребенка среди их законных представителей важная задача государства. Кроме того, необходимо уделять особое внимание разъяснениям об исполнении обязанностей сопряженных с тем или иным правом, а также об ответственности и мерах воздействия на нарушителей. И это не только прямая обязанность правоохранительных органов, но и каждого сотрудника образовательной системы учреждений, а также органов исполнительной власти.

Стоит обратить внимание и на заполнение контента, как печатного, телевизионного пространства, так и социальных сетей, особо популярных в подростков и молодежной среде. Распространение и тиражирование положительных примеров для подражания, воспитание активной гражданской позиции, формирование законной позиции по отношению к недопущению совершения нарушений должны быть приоритетными для всех, кто создает информационное пространство.

Конкурсы при участии УПР

На основе долгосрочного сотрудничества с партнерами Уполномоченный принимает активное участие в организации и проведении конкурсов по правовому просвещению. Проявление своих творческих способностей на заданную тему стало одной из форм косвенного вовлечения несовершеннолетних в изучение вопросов безопасности на объектах транспорта, в социальных сетях, на улице, в школе, по дороге в образовательное учреждение и обратно.

Дальневосточной транспортной прокуратурой при участии начальника Дальневосточной железной дороги, Уполномоченного, руководителей Дальневосточного следственного управления на транспорте и УТ МВД России по ДФО, а также представителей Общественного Совета отцов при администрации города Хабаровска подведены итоги конкурса социальной рекламы на тему «Профилактика и предупреждение травматизма на объектах железнодорожного транспорта». Целью конкурса явилось создание информационных материалов, пропагандиру-

ющих правила поведения на объектах железнодорожного транспорта.

На конкурс представлено более 40 работ учащихся общеобразовательных учреждений Приморского и Хабаровского краев, Сахалинской и Еврейской автономной областей, г. Тында Амурской области и г. Нерюнгри Республики Саха Якутия. Все они отличились индивидуальностью, творческим подходом и качеством.

Проведение конкурса способствовало закреплению у молодых людей знаний о правилах поведения на железнодорожном транспорте, раскрытию творческой индивидуальности, а также развитию социальной активности молодого поколения.

При определении номинантов на призовые места учитывались следующие критерии: соответствие представленного материала теме конкурса, информативность и аргументированность, логическая составляющая, эстетичность конкурсной работы и др.

Все победители получили почетные грамоты от Организаторов конкурса.

Благодарности Уполномоченного удостоен видеоролик созданный воспитанниками и сотрудниками детского дома № 34 города Комсомольска-на-Амуре.

«Все работы интересные. Многие из них могут быть чуть-чуть отредактированы, и получится хороший материал для профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений на объектах транспорта. Особая благодарность педагогам и родителям за поддержку юношеского творчества. Пропаганда безопасности на объектах транспорта – это отдельная работа и взрослых, и самих детей. О выявленных фактах правонарушений необходимо незамедлительно оповещать линейные службы, что даст возможность предупредить происшествия. Доброго безопасного пути в лето 2020», - отметила детский омбудсмен Виктория Трегубенко.

В рамках реализации Стратегии институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года Управлением Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае с 01.10.2020 по 02.11.2020 проведен конкурс рисунков и плакатов на тему: «Защити свои персональные данные».

На конкурс были представлены работы детей от 6 до 17 лет из образовательных организаций Хабаровского края, Еврейской автоном-

ной области, Сахалинской области. Всего на конкурс поступило более 60 работ по двум номинациям «Рисунки» и «Плакаты».

Компетентное жюри определили победителей конкурса, занявших призовые места. Среди победителей в номинации «Плакат» воспитанники детского дома № 32, в номинации «Рисунок» - ребята из детского дома 5, г. Хабаровска. Все победители отмечены благодарностями и награждены ценными призами.

На II и III краевые конкурсы творческих работ «МедиаКомпас», организованный по инициативе Уполномоченного свои работы представили школьники города Хабаровска, Амурского, Аяно-Майского, Советско-Гаванского и Ульчского муниципальных районов. Ребята реализовали идеи в виде видеороликов, информационных буклетов, брошюр и флаеров,

Главной целью конкурса является формирование у подрастающего поколения осознанного и ответственного отношения к личной безопасности и безопасности окружающих в различных средах, в том числе информационной.

Лучшими признаны работы:

ЛИСТОВКА «Чем опасен Интернет», авторы: Кондрашова Александра, МКУ «Городской центр по организации досуга детей и молодежи» г. Хабаровска;

ФЛАЕР «Безопасный Интернет», автор: Додонов Артём, МБОУ СШ № 3 имени А.И. Томилина г. Советская Гавань;

БУКЛЕТ «Безопасность детей в интернете», автор: Перелякина Арина, Чишонкова Ирина, МКОУ СОШ с. Нелькан Аяно-Майского района;

1 место присуждено ВИДЕОРОЛИКУ «Твой выбор», автор: Салова Анастасия, МБОУ СОШ № 5 имени Р.А. Турского г. Амурска;

2 место занял ВИДЕОРОЛИК «Безопасность детей – это важно!», автор: Чечёткин Максим, МБУ «Межпоселенческая библиотека Ульчского муниципального района», село Булава.

Уполномоченный по правам ребенка поблагодарил ребят и их руководителей за участие в конкурсе. Лучшие работы используются в деятельности омбудсмена по повышению осведомленности детей и взрослых о правилах поведения в повседневной жизни и чрезвычайных ситуациях.

Дальневосточной транспортной прокуратурой совместно с начальником Дальневосточной железной дороги, Уполномоченным по правам ребенка в Хабаровском крае, руководителями Дальневосточ-

ного следственного управления на транспорте и УТ МВД России по ДФО, а также с представителем Общественного Совета отцов при администрации города Хабаровска подведены итоги конкурса социальной рекламы на тему «Профилактика и предупреждение травматизма на объектах железнодорожного транспорта».

На конкурс представили работы учащиеся общеобразовательных учреждений Приморского и Хабаровского краев, Сахалинской и Еврейской автономной областей, г. Тында Амурской области и г. Нерюнгри Республики Саха Якутия.

Целью конкурса явилось создание информационных материалов, пропагандирующих правила поведения на объектах железнодорожного транспорта.

Проведение конкурса способствовало закреплению у молодых людей знаний о правилах поведения на железнодорожном транспорте, раскрытию творческой индивидуальности, а также развитию социальной активности молодого поколения.

При определении номинантов на призовые места учитывались следующие критерии: соответствие представленного материала теме конкурса, информативность и аргументированность, логическая составляющая, эстетичность конкурсной работы и др.

На конкурс поступило 48 работ. Все они отличались индивидуальностью, творческим подходом и качеством.

В результате рассмотрения и обсуждения работ комиссия определила победителей.

В номинации «Социальный видеоролик» победителями признаны:

1 место – Бачканова Маргарита и Переводчикова Полина, учащиеся МОУ СОШ № 4 имени Героя Советского Союза И.С. Хоменко

г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края;

2 место – Фатецких Диана, учащаяся МБОУ СОШ имени Акима Самара с. Кондон Солнечного муниципального района Хабаровского края;

3 место – Ковалева Полина, учащаяся КГБ ПОУ «Колледж машиностроения и транспорта» г. Владивостока Приморского края.

В номинации «Макет баннера» победителями стали:

1 место – Богданов Никита, учащийся МБОУ СОШ с. Онор муниципального образования городского округа «Смирныховский» Сахалинской области;

2 место – Волгина Екатерина, учащаяся МБОУ СОШ с. Уська-Орочская Ванинского района Хабаровского края;

3 место – Морозова Виктория, учащаяся МБОУ СОШ № 3 г. Невельска Сахалинской области.

Все победители получили почетные грамоты и памятные подарки. Награждение было организовано в сентябре 2020 года.

В рамках XI конкурса для журналистов «В фокусе детство» в 2020 году были представлены журналистские работы раскрывающие тему защиты детства, информирования граждан о способах обращения за помощью и поддержкой, а также об особенных детях и их родителях.

Сотрудничество

Детским правозащитным институтом во взаимодействии с УТ МВД России по ДФО принимаются меры по обеспечению комплексной безопасности и жизнедеятельности несовершеннолетних, обсуждаются аспекты соблюдения прав детей на железнодорожном, морском, внутреннем водном и воздушном транспорте и проводятся профилактические мероприятия для пассажиров.

Уполномоченный по правам ребенка выразила благодарность руководству и сотрудникам УМВД на транспорте за сотрудничество в сфере защиты прав и законных интересов детей на объектах транспортной инфраструктуры и приняла участие в торжественном собрании, посвященном 101-й годовщине со дня образования органов внутренних дел на транспорте.

Дальневосточная транспортная полиция является важным звеном в правоохранительной структуре. На сотрудниках ведомства лежит большая ответственность за поддержание порядка на объектах транспортной инфраструктуры, предотвращению ДТП, защите жизни и здоровья жителей, в том числе маленьких граждан.

31 мая в России традиционно отмечается день инспекторов по делам несовершеннолетних. В этом году исполнилось 85 лет со дня образования в системе МВД этого подразделения. В честь этого события Уполномоченному по правам ребенка Виктории Трегубенко вручена юбилейная памятная медаль.

Помочь детям в беде – сложная задача. Ежедневно в своей работе инспекторы, Уполномоченный по правам ребенка сталкиваются с крайне сложными ситуациями, детскими проблемами, подростковой преступностью. Благодаря тесному взаимодействию, объединению усилий и поиску подхода к каждому ребенку, индивидуального подхода к каждой семье удается оказать поддержку нуждающимся в помощи гражданам.

Детский правозащитник и сотрудники полиции ведут активную работу по пропаганде законопослушного поведения граждан, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. В преддверии летней оздоровительной кампании был создан видеоролик с обращением к детям и взрослым и напоминанием о необходимости соблюдения простых правил безопасности для сохранения своих жизни и здоровья.

В первый день лета стартовала традиционная акция «Безопасное детство». На дорогах краевой столицы сотрудники ГИБДД при участии представителей Детского совета вручили автолюбителям специальные знаки «Ребенок в машине!».

Наклейка, предупреждающая о нахождении ребенка в автомобиле, разработанная детским омбудсменом, призвана привлечь внимание участников дорожного движения к соблюдению ПДД и безопасному поведению за рулем.

В сотрудничестве с Госавтоинспекцией по Хабаровскому краю ежегодные акции в крае проходят повсеместно. Обладателями предупреждающих знаков становятся автолюбители, пассажирами которыми являются дети. Соблюдение правила личной безопасности, в том числе на дорогах, при осуществлении перевозок, управлении транспортными средствами помогут гражданам избежать непредвиденных ситуаций.

Детский омбудсмен Виктория Трегубенко и начальник штаба регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Хабаровского края Николай Рожков подписали соглашение о сотрудничестве.

Предметом подписанного соглашения стали организация всестороннего и эффективного сотрудничества сторон по вопросам соблюдения, защиты и уважения прав, свобод и законных интересов ребенка, воспитания высокой гражданско-социальной активности и патриотизма, всестороннего развития и совершенствование личности детей и подростков, популяризация физической культуры и спорта, здорового образа жизни.

В ходе встречи стороны договорились о реализации Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО», призванного оказать помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в развитии и личностном самоопределении; формировать активную жизненную позицию, а также социализировать детей и подростков путем вовлечения в проекты «ЮНАРМИИ».

Кроме того, в 2020 году Уполномоченным и региональным штабом проведен краевой этап Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны», приуроченного к 75-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Ключевые задачи – содействие воспитанию патриотизма, формирование чувства сопричастности к прошлому страны и пониманию настоящего, привлечение интереса детей к службе в армии и к военно-историческому наследию страны. К участию были приглашены дети и подростки в возрасте 7 – 18 лет.

Лучшие письма были отмечены благодарностями Уполномоченного и Регионального штаба «ЮНАРМИИ» и направлены для участия во Всероссийском этапе. Участники награждены памятными подарками.

Образовательный проект «Поправки в Конституцию РФ»

Дальневосточный филиал ДВФ ФГБОУВО «РГУП» при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Хабаровском крае провели для учащихся 9-11 классов образовательный проект «Поправки в Конституцию РФ».

С февраля по апрель рабочая группа в составе студентов 1 курса юридического факультета совместно со специалистом по работе с абитуриентами посетили с открытыми лекциями 14 школ, из них 5 школ в Хабаровском муниципальном районе.

Ребята рассказывали на встречах со сверстниками о вносимых поправках, а именно:

- закрепление принципов единой системы публичной власти, механизмов эффективного взаимодействия между государственными и муниципальными органами;

- введение в Конституцию РФ нормы о том, что минимальный размер оплаты труда в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения;

- закрепление статуса и роли Государственного совета, в работе которого принимают участие главы всех регионов (это необходимо для повышения роли губернаторов в выработке и принятии решений на федеральном уровне);

- установление полномочий Госдумы по утверждению кандидатуры Председателя Правительства РФ, а затем, по представлению последнего, – и всех вице-премьеров и федеральных министров;

- введение принципа назначения президентом руководителей «силовых ведомств» по итогам консультаций с Советом Федерации;

- закрепление права верхней палаты парламента по представлению Президента РФ отрешать от должности судей Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, и в иных предусмотренных законом случаях;

- наделение Конституционного Суда РФ возможностью по запросам Президента РФ проверять конституционность законов, принятых Федеральным Собранием РФ, до их подписания президентом.

Данный проект охватил 1067 старшеклассников. В рамках образовательного проекта было напечатано и подарено школьникам больше 1000 экземпляров Конституций Российской Федерации.

Форум многодетных семей Хабаровского края

Уполномоченный приняла участие в национальном форуме многодетных родителей, в рамках которого обсуждались вопросы, в том числе финансовое положение семей с детьми, ключевые программы партнерства семьи и государства.

Участники отметили важность эффективного использования ресурсов выделяемых государством и регионом для повышения престижа семьи. Необходимо направлять усилия на повышение благополучия семей, не только на улучшение финансового благосостояния, но и на социальное, медицинское обслуживание, создание комфортной среды. Хорошая семья должна стать популярным трендом, на который ориентируются сегодняшние дети и сегодняшняя молодежь.

Уполномоченный обратила внимание, что одним из главных приоритетным направлением выстраивания взаимоотношений семьи является воспитание в духе семейных ценностей.

Детский правозащитник поддерживает некоторые предложения Форума:

- рассмотрение вопроса о закреплении статуса «Многодетной семьи» до 16-летия младшего ребенка, в дальнейшем нематериальная поддержка, например, скидки в магазинах, поход в кино, театр, музей;

- разработка и применением единой социальной карты для семей с детьми;

- открытие, поддержка и развитие сети кризисных центров для семей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка

Деятельность членов Совета отцов при администрации города Ха-

баровска, ставших настоящей опорой в деле Защиты детей, отмечена федеральным Уполномоченным по правам ребенка. В адрес членов общественной организации направлены Благодарственные письма, которые торжественно вручены в преддверии Дня Конституции Российской Федерации. Виктору Николаевичу Лягущенко вручено удостоверение члена Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Члены Совета отцов г. Хабаровска являются активными участниками Общественного экспертного совета при Уполномоченном. За 5 лет совместной деятельности взаимодействие распространилось далеко за пределы одного населенного пункта в связи с чем на итоговом заседании Общественного совета принято решение о создании Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае.

Основной целью объединения является формирование регионального движения отцов, развитие института наставничества, помощи в решении сложных вопросов, связанных с благополучием семьи и детей.

Правовой статус организации определен в «Положение о совете отцов при Уполномоченном при по правам ребенка в Хабаровском крае». Порядок вступления и осуществления деятельности тоже описаны. Документ размещен на сайте Уполномоченного.

Ежегодно ведется деятельность по повышению квалификации экспертов и членов общественного экспертного совета. В рамках научно – практической конференции «Экология здоровья» организованной Союзом Деловых Женщин совместно с Просветительским отделом Хабаровской епархии. Уполномоченный обсудил вопросы восстановления и выстраивания детско-родительские отношения с православным психологом страны, руководителем центра кризисной психологии Михаилом Игоревичем Хасьминским. В ходе диалога прозвучали предложения о проведении обучения специалистов сферы образования медиативным технологиям, что и было осуществлено в летний период. В двух онлайн семинарах «Кризисные состояния в условиях изоляции и карантина» приняло участие более 150 педагогов из детских учреждений муниципальных образований края, психологов, родителей и представителей научных кругов. Лекторы М.И. Хасьминский и Ю.В. Афанасьев рассказали о признаках тревожности у детей и их родителей, возможностях предупреждения кризисных ситуаций, работа с последствиями, разобрали на примерах слушателей.



**Предложения о совершенствовании
правового положения детей**

Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях

28 декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ), которым, в частности, определены основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (далее – уполномоченный), а также установлено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливаются:

- 1) правовое положение, основные задачи и права уполномоченного с учетом положений указанного федерального закона;
- 2) порядок назначения уполномоченного на должность и порядок досрочного прекращения его полномочий;
- 3) иные права уполномоченного, помимо прав, предусмотренных в статье 14 Федерального закона № 501-ФЗ.

Так, пунктом 4 части 3 статьи 14 Федерального закона № 501-ФЗ предусмотрено право уполномоченного обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Учитывая, что объем прав уполномоченного тем самым значительно расширен, а в статье 12 Федерального закона № 501-ФЗ предусмотрена ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предлагаю рассмотреть возможность установления в Кодексе Хабаровского края об административных правонарушениях административной ответственности за нарушения, в частности, сроков предоставления по запросам уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае материалов и документов, необходимых для осуществления его

полномочий, сроков письменных ответов на его обращения, а также за иные действия (бездействие) государственных органов края, органов местного самоуправления и их должностных лиц, препятствующие его деятельности по защите прав и законных интересов детей.

Стоит отметить, что в 55 субъектах Российской Федерации установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного.

Предложения по многодетным семьям

Уполномоченным по правам ребенка в Хабаровском крае ведется мониторинг оказания услуг членам многодетных семей: качество, доступность, открытость и другие аспекты реализации прав детей из данной категории семей. В состав Общественного экспертного совета входят представители некоммерческих организаций в сфере защиты семьи, поставленные вопросы обсуждаются на заседаниях и встречах, в последующем изучаются и представляются в виде предложений, в ежегодных Докладах Уполномоченного.

В 2020 году Уполномоченным предложено Правительству края рассмотреть возможность компенсации оплаты проезда многодетным семьям к месту отдыха один раз в три года.

Из ответа следовало, что проектом Национальной программы развития Дальнего Востока на период до 2025 года и перспективу до 2035 года предусмотрено предоставление сертификата многодетным семьям для семейного отдыха на Дальнем Востоке.

Однако, вышеуказанная инициатива не поддержана и не вошла в Национальную программу.

Учитывая, что актуальность и необходимость данной социальной поддержки отмечается представителями многодетных семей, Уполномоченный предлагает вернуться к ее рассмотрению и обсуждению применения. В Хабаровском крае действуют компании по организации отдыха по Дальнему Востоку и в частности по краю. Наш регион может предоставить достаточно туристических и туристских мест для проведения семьями своих отпускных и каникулярных дней круглогодично.

Данная мера поддержки может найти отражение и в содействии развитию туризма в Хабаровском крае, например, по субсидированию деятельности или распределения грантов для организаций, готовых предоставить приемлемые условия для многодетной семьи.

Организация питания для детей первого года жизни

Меры по поддержке беременных женщин и детей первого года жизни предусмотрены Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Вместе с тем согласно статье 2 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» говорится, что законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми. Таким образом, в нескольких регионах приняты дополнительные меры по обеспечению питанием беременных женщин и детей первого года жизни (город Санкт-Петербург, Камчатский край), в том числе денежные выплаты.

Уполномоченный предлагает предусмотреть данные меры социальной поддержки и на территории Хабаровского края.

Предложение о Дизайн-коде

Вопросы размещения рекламных конструкций, их содержания, а также соответствия требованиям Федерального закона № 436-ФЗ от 29.12.2010 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в целях создания комфортной городской среды неоднократно поднимались Уполномоченным. Совместная деятельность с УФАС России по Хабаровскому краю, региональным представительством Роскомнадзора, органами прокуратуры, муниципальными образованиями дают свои результаты. На сегодняшний день проводится общественная экспертиза рекламы перед ее размещением, члены Общественного совета при Уполномоченном входят в совет при УФАС, являются экспертами, внесенными в реестр Роскомнадзора Российской Федерации. Но вопрос создания единой стилистики оформления вывесок и наружной рекламы на фасадах зданий, утверждения дизайн-кода остается открытым.

Качественная городская среда удерживает и притягивает население, что является «драйвером» экономического развития. В этом отношении загрязнение «визуальным мусором» фасадов является угрозой не только личной и общественной, но и национальной безопасности страны.

Город для людей – это не только фасады с «правильными» вывесками и рекламными конструкциями. В понятие «социальный город» входят: средства городского ориентирования; общественный транспорт; современные общественные пространства; безбарьерная среда и т.д.

Российское законодательство предусматривает комплекс мер по размещению рекламы. Однако отсутствуют нормативы, регламентирующие форму выражения вывесок и рекламных конструкций – проблема, связана с тем, что не на всей территории населенных пунктов действуют правила. Для городов, в которых нет жесткого регламента оформления внешних конструкций на фасадах, нормативно-правовой акт о соответствии содержания рекламы дизайн-коду станет базисом для дальнейшего формирования комфортной городской среды.

Безусловно, каждый вправе самовыражаться, в том числе при создании своего бренда, но однако это не может и не должно влиять на внешний облик городов края, особенно когда касается исторических центров.

Предлагаю рассмотреть разработку нормативно-правовых документов, регламентирующих вопрос размещения вывесок и наружной рекламы на фасадах зданий Хабаровского края в рамках единого регламента (дизайн-кода).

Правовое регулирование обеспечит запрос населения на комфортное городское пространство, а также усовершенствует правовую основу для предпринимательской деятельности.

Понятие «Угроза жизни»

Понятие немедленного отобрания ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, закреплено в нормах федерального законодательства (ст. 77 СК РФ).

Границы понятия «непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка» определены положением ст.ст. 63, 65 СК РФ. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами ребенка, при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию, а способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Сотрудниками органов системы профилактики под непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка считается, угроза которая мо-

жет явиться основанием для вынесения органом опеки и попечительства акта о немедленном отобрании ребенка и изъятии его из семьи, следует понимать угрозу, с очевидностью свидетельствующую о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них) либо иных лиц, на попечении которых ребенок находится.

Такие последствия могут быть вызваны, в частности, отсутствием ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (например, непредставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра).

Однако, ежегодно выявляются случаи непринятия мер для всесторонней защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В связи с чем Уполномоченный предлагает обсудить данный вопрос в рамках заседаний профильного комитета по социальной политике Законодательной Думе и общественного совета, с последующим формированием и принятием соответствующих нормативно-правовых актов.



Приложения

Некоторые случаи из практики Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае

Применение ст. 109 УК РФ

1 случай

По факту причинения по неосторожности смерти малолетней (2019 год) возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ.

Предварительным следствием установлено, что в группе государственного учреждения в детской кроватке, между ее боковой стенкой и ложем, обнаружен труп пятимесячной ребенка с признаками асфиксии.

Сотруднику предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ.

Приговором суда гражданка признана виновной в совершении преступления, назначено наказание в виде ограничения свободы на срок два года.

2 случай

01.02.2019 при спуске на тюбе с возвышенности, расположенной в месте неорганизованного отдыха в лесном массиве в северном направлении от перекрестка дороги сообщением с Ильинка-13 километр Владивостокского шоссе Хабаровского района, в результате удара об дерево несовершеннолетний получил черепно-мозговую травму, от которой скончался. Следственным отделом по Хабаровскому району СУ СК России по Хабаровскому краю и ЕАО возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 109 УК РФ.

Хабаровским районным судом производство по уголовному делу в отношении матери ребенка, обвиняемой в совершении преступления прекращено на основании статьи 25 УПК РФ за примирением сторон.

Регистрация и гражданство

3 случай

В адрес Уполномоченного обратилась мама новорожденного ребенка, которая в период пандемии COVID-19 не смогла вернуться в Хабаровский край – место своего постоянного проживания, ей при-

шлось остаться в другом регионе России. Вместе с тем, она не могла оформить регистрацию по своему постоянному месту жительства на ребенка. Кроме того, мама переживала о наличии гражданства у ребенка в связи с отсутствием регистрации на территории России.

Порядок предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации регулируется Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон), Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1.995 г, № 7132 (далее – Правила), и требованиями Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 31 декабря 2018 г. № 9843 (далее – Административный регламент).

Согласно положениям статьи 64 Семейного кодекса Российской Федерации, защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами,

В силу положений статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, признается место жительства их законных представителей - родителей.

Постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства, это фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации и его нахождение в данном месте жительства (статья 2 Закона),

Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства производится подразделениями по вопросам миграции подчиненных территориальных органов МВД России по факту их вселения в жилое помещение.

Согласно пункту 2 Административного регламента в отношении несовершеннолетних граждан со дня рождения и до достижения ими 14-летнего возраста заявителем является один из родителей.

В соответствии с требованиями пункта 28 Правил, для регистрации по месту жительства несовершеннолетнего гражданина, в возрасте до 14 лет, один из родителей предоставляет в орган регистрационного учета следующие документы: заявление о регистрации по месту жительства установленной формы, свидетельство о рождении несовершеннолетнего гражданина, не достигшего 14-летнего возраста, документы, удостоверяющие личность законных представителей (родителей).

Регистрация по месту жительства, в том числе несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, по доверенности, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

Таким образом, при прибытии родителя с несовершеннолетним ребенком в жилое помещение, расположенное в г. Хабаровске, в котором родитель зарегистрирован по месту жительства, представлении в орган регистрационного учета вышеуказанных документов регистрация по месту жительства ребенка будет осуществлена в установленном порядке.

Согласно Положению об Управлении по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю, утвержденному приказом УМВД России по Хабаровскому краю от 11 января 2020 г. № 25, одной из основных функций Управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю является осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации удостоверения, оформления и определения наличия гражданства Российской Федерации лиц, проживающих на территории Российской Федерации.

Осуществление полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации осуществляется в соответствии с требованиями Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений, утвержденной приказом МВД России от 16 сентября 2019 г. № 6234 (далее - Инструкция).

В соответствии с требованиями пункта 46 Инструкции, удостоверение наличия гражданства Российской Федерации у ребенка, не достигшего 14-летнего возраста, осуществляется путем проставления отметки в виде оттиска штампа на свидетельство о рождении ребенка, либо путем внесения сведений о ребенке в паспорт (паспорта) родителя (родителей) при обращении в устной форме родителя (родителей) или законного представителя ребенка в день обращения,

В ходе проведения проверки установлено, что 2 июня 2020 года в отделе по вопросам миграции отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Н наличие гражданства Российской Федерации у несовершеннолетней дочери удостоверено.

Таким образом, в ходе проведения проверки по жалобе нарушений действующего законодательства Российской Федерации не установлено.

Мошенничество с социальными выплатами

4 случай

В адрес Уполномоченного Главным управлением по взаимодействию с правоохранительными органами Губернатора и Правительства Хабаровского края передана информация о возбуждении уголовного дела по факту убийства по заявлению «Г» в связи с безвестным исчезновением ее малолетней дочери, которая 2 года назад пропала в городе Хабаровске при невыясненных обстоятельствах. По подозрению в совершении преступления задержана сама мать «Г».

В ходе расследования уголовного дела установлены фактические обстоятельства, свидетельствующие о совершении «Г» двух преступлений в сфере социальных выплат, в связи с чем в отношении нее возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе дальнейшего расследования установлено местонахождение самого малолетнего ребенка, которая органами опеки с иными анкетными данными передана под опеку в другую семью.

Учитывая установленные обстоятельства, уголовное дело в части совершения убийства ребенка было прекращено.

При расследовании уголовного дела, в части совершения преступления, предусмотренного частью 1 статьи 159.2 УК РФ, установ-

лено, что она с 2017 по 2019 года, действуя умышленно, из корыстных побуждений, совершила путем умолчания о фактах, влекущих прекращение выплат (пособия) хищение денежных средств КГКУ «Центр социальной поддержки населения» (далее - Центр) при получении пособия на ребенка, установленного Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Законом Хабаровского края от 29.12.2004 № 239 «О ежемесячном пособии гражданам, имеющим детей», причинив Центру материальный ущерб на общую сумму 17 797, 89 рублей.

В период с 2016 по 2019 год малолетняя дочь на иждивении своей матери «Г» не находилась, с ней не проживала, последней о судьбе и местонахождении своей дочери ничего известно не было (поскольку в указанный период ее малолетняя дочь находилась на полном государственном обеспечении, а в последствии под опекой других лиц).

«Г», достоверно зная, что при таких обстоятельствах пособие на ребенка не назначается, а выплата ранее назначенного пособия прекращается, и таким образом законных оснований на получение денежных средств со стороны государства не имеется, умышленно, из корыстных побуждений, с целью хищения денежных средств при получении пособия на ребенка дважды обратилась в Центр с заявлениями о назначении ежемесячного пособия на своего ребенка, предоставив соответствующие документы, при этом умолчав о фактах, влекущих прекращение указанных выплат (пособия), а именно об отсутствии нахождения ребенка на ее иждивении и материальном обеспечении, а также об отсутствии факта совместного с ней проживания (поскольку в указанный период ее малолетняя дочь находилась на полном государственном обеспечении, а в последствии под опекой других лиц).

По результатам рассмотрения, представленных документов, должностными лицами Центра, не имеющим оснований полагать о наличии фактов, влекущих прекращение выплат (пособия) «Г» признана лицом, относящимся к категории «Одинокая мать» и ей назначено ежемесячное пособие на ребенка в размере 539 рублей 33 копейки, которые «Г» незаконно получила в почтовом отделении. Таким способом хищение денежных средств Центр социальной поддержки населения по Амурскому району» на общую сумму 17 797, 89 рублей, распорядившись ими по своему усмотрению, причинив материальный ущерб Центру на общую сумму похищенных денежных средств.

Уголовное дело по обвинению «Г» в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 159.2 УК РФ направлено для рассмотрения мировому судье, которым назначено наказание в виде 9 месяцев исправительных работ, с удержанием 5 % из заработной платы осужденной в доход государства, на основании ст. 73 УК РФ, назначенное наказание считать условным с испытательным сроком 1 год.

В пользу Центра в счет возмещения материального ущерба взыскана сумма в размере 17 797 рублей 89 копеек.

Дети, нуждающиеся в защите государства

5 случай

На профилактическом учете ПДН ОМВД России по Хабаровскому району в период с 20.08.2018 по 15.06.2020 состояла гражданка З., проживающая в Хабаровском муниципальном районе, как родитель, отрицательно влияющий на несовершеннолетнюю дочь Г.

В период профилактической работы З. неоднократно привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетней дочери (в 2016 году - 1; 2018 году - 5). Материалы протоколов об административных правонарушениях направлены в КДНиЗП администрации Хабаровского муниципального района для проведения профилактической работы.

Работа с семьей проводилась во взаимодействии со специалистами КГКУ «Хабаровский Центр социальной помощи семье и детям».

27.08.2020 в дежурную часть ОМВД России по Хабаровскому району поступило сообщение от З. по факту розыска ее несовершеннолетней дочери.

В ходе розыскных мероприятий несовершеннолетняя найдена 27.08.2020. Из беседы с ней установлено, что З. в августе 2020 года вновь стала употреблять спиртные напитки, что и явилось причиной ухода несовершеннолетней из дома.

28.08.2020 З. привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, материалы протокола об административном правонарушении направлены в КДНиЗП администрации Хабаровского района для принятия мер воздействия.

Администрацией МБОУ СОШ, в которой обучалась Г., оказано содействие в организации дальнейшего обучения несовершеннолетней, в результате чего последняя зачислена в «Советско-Га-

ванский промышленно-технологический техникум», с проживанием в общежитии.

Согласно информации администрации Хабаровского муниципального района семья З. состоит на контроле в общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации одного из сельских поселений района.

До совершеннолетия ребенка осталось несколько месяцев 2021 года.

6 случай

Несовершеннолетняя С., 2003 года рождения, осталась без попечения родителей в 13-летнем возрасте (мать лишена родительских прав), изначально была склонна к самовольным уходам, имеет тесную привязанность к матери и другим родственникам.

Семья опекуна, в которой С. проживала с сентября 2017 года, является второй семьей, в которой девочка находилась на воспитании. Смена ребенку семьи не поменяла ее стремления уходить к своим родственникам. По причине систематических уходов из семьи, С. была поставлена на учет ПДН ОМВД по Хабаровскому муниципальному району.

Отделом опеки и попечительства по Хабаровскому муниципальному району министерства образования и науки края (далее - отдел опеки района), в пределах своих полномочий, в сроки и порядке, установленном законодательством, осуществлялись плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечной, с ней проводились разъяснительные беседы. Попечитель надлежащим образом исполняла свои обязанности, обеспечивала защиту прав и интересов несовершеннолетней, осуществляла ее розыск.

По рекомендации отдела опеки района попечитель с девочкой посетили психиатра, в результате чего подопечная дважды проходила стационарное лечение в КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница».

По направлению отдела опеки района опекун заключила договор со службой сопровождения замещающих семей детского дома, на сопровождении которой семья находилась до момента освобождения опекуна от своих обязанностей.

Несмотря на вышеуказанное, попечитель освобождена от исполнения своих обязанностей по личному, в связи с нежеланием подопечной С. переезжать на новое местожительство попечителя (по причине нежелания прерывать отношения с матерью и родственниками).

С. помещена в государственное учреждение, откуда сразу совершила самовольный уход и по настоящее время периодически находится в розыске.

7 случай

В отношении несовершеннолетней В., 2013 года рождения, находящейся под опекой И. с 2014 года отделом опеки и попечительства по г. Хабаровску министерства образования и науки края (далее - отдел опеки) в пределах своей компетенции, в сроки и порядке, установленном законодательством, осуществлялись плановые проверки условий жизни подопечной. Попечитель надлежащим образом исполняла свои обязанности, обеспечивала защиту прав и интересов несовершеннолетней.

С апреля 2020 в отдел опеки стала поступать информация о ненадлежащем исполнении опекуном И. своих обязанностей в связи со злоупотреблением спиртными напитками. УМВД России по г. Хабаровску опекун с подопечной (по заявлению отдела опеки) с 30.09.2020 были объявлены в розыск, в связи с тем, что опекун скрывала свое место нахождения с подопечной, на связь со специалистами отдела опеки не выходила, по месту проживания отсутствовала.

Отделом опеки И. отстранена от исполнения обязанностей опекуна над В., в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В настоящее время несовершеннолетняя В. помещена в государственное учреждение, где с ней осуществляются адаптационно-реабилитационные мероприятия.

8 случай

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае на телефон «горячей линии» поступило анонимное обращение о нарушении прав и интересов ребенка.

Со слов заявителя, по адресу: г. Хабаровск, район Аэропорта, в одном из местных СНТ, проживает неблагополучная семья. Мать – Л. (17 лет), отчим – М., дочь – Н. (2 года).

Родители неработающие, средств к существованию не имеют, как и постоянного места жительства. М. ранее работал сторожем в указанном СНТ, в связи с чем, ему предоставлялось служебное жилье, но начала августа месяца текущего года трудовой договор с ним был расторгнут по его инициативе.

Семья проживала в летнем домике в этом же СНТ, в котором

их приютили неравнодушные. Помощь с питанием и одеждой для девочки также «легла на плечи» соседей по даче. Заявитель указывает, что Н. не приобрела навыков развития, должных своему возрасту, а родителей указанных факт не беспокоит.

В ходе проверки, проведенной сотрудником аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае совместно с заведующим сектором по работе с детьми, молодежью и семьей отдела по социальным вопросам, указанные в анонимном обращении факты нашли свое подтверждение.

Так, в маленьком летнем домике, не рассчитанном на проживание в нем в холодное время года, расположенном на одном из дачных участков СНТ, вместе с хозяевами проживает семья Л. и М. с дочерью Н.

Л. и М. – безработные, постоянного места жительства в городе Хабаровске не имеют, Н. не организована.

Вместе с тем, Л. является выпускницей одного из краевых государственных бюджетных учреждений, осуществляющих обучение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однако, по ее заверению, служба постинтернатного сопровождения учреждения какой-либо помощи ее семье не оказывает, более того, как установлено в ходе проверки, даже не имеет представления о изменении места жительства своей подопечной.

Так, по информации министерства образования и науки Хабаровского края, Л., являлась воспитанницей детского дома завершила свое пребывание в нем в 2018 году, в связи со вступлением в брак.

Распоряжением министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края Л. включена в список на получение жилья.

По обращению Л. в службу постинтернатного сопровождения детского дома в 2018 году был заключен договор о постинтернатном сопровождении сроком на один год, определены следующие услуги: содействие в направлении на бесплатное обучение с целью получения определенной профессии в учреждении профобразования; содействие в получении установленных законодательством льгот и преимуществ, социальных выплат; содействие по вселению во временное жилье; содействие в получении информации о продвижении льготной очереди; содействие в заключении договора с физическим лицом о снятии жилого помещения в аренду; содействие в оформлении регистрационного учета; содействие в получении юридической помощи; содействие в обеспечении своевременного обращения выпускника и его детей в медицинские учреждения но

месту жительства; помощь в оформлении заявлений, ходатайств в соответствующие инстанции и получение документов; сопровождение в социально значимые учреждения; оказание содействия в трудоустройстве. Проанализировав перечень необходимых услуг, был составлен индивидуальный план работы. В 2019 году подписано дополнительное соглашение о продлении срока действия договора еще на один год.

Вместе с тем, по информации, предоставленной комитетом администрации города Хабаровска по управлению Железнодорожным районом, в ноябре месяце 2019 года инспектором ПДН ОП № 6 Н. была помещена в КГБУЗ «Дом ребенка», а Л. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних), вынесено предупреждение.

По информации министерства здравоохранения Хабаровского края, постановлением отдела опеки и попечительства по городу Хабаровску несовершеннолетняя Н. помещена Дом ребенка временно, на срок до 25.05.2020.

По информации министерства образования и науки Хабаровского края, мать несовершеннолетней, Л., в связи с невозможностью исполнять свои родительские обязанности по уважительной причине, в отделе опеки и попечительства по г. Хабаровску в июле 2020 года написала заявление о временном помещении дочери Дом ребенка сроком до 27 января 2021 года.

Свою дочь Л. не навещает, не звонит, материально не помогает, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении последней родительских обязанностей.

Несмотря на регулярное неисполнение Л. родительских обязанностей отношении дочери Н., органы опеки и попечительства Хабаровского края считают решение вопроса об установлении статуса Н. преждевременным.

**Информация министерства строительства Хабаровского края
по строительству жилья для лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

Год сдачи объекта	Местонахождение жилых помещений	Построено квартир	Выдано квартир в жилых домах
2017	с. Мирное, Хабаровский район	75	75
	г. Комсомольск-на-Амуре	78	78
	рп. Переяславка, район имени Лазо	200	200
	г. Вяземский, Вяземский район	46	54
	г. Комсомольск-на-Амуре	11	60
2018	рп. Корфовский, Хабаровский район	6	44
	г. Комсомольск-на-Амуре	126	126
	п. Березовка, г. Хабаровск	80	80
2019	г. Хабаровск	279	279
20.09.2021 (план)	п. Хурба, Комсомольский район	30	
30.10.2021 (план)	п. Лермонтовка, Бикинский район	30	

**Информация министерства имущественных отношений Хабаровского края
о количестве приобретенного жилья для лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

№ п\п	Наименование городского округа, муниципального района	Количество приобретенных квартир для детей-сирот			
		2018г.	2019г.	2020 г.	2021 г. (план)
1.	г. Хабаровск		19	33	15
2.	г. Комсомольск-на-Амуре	16	36	60	25
3.	Амурский район		4	7	5
4.	Аяно-Майский район				
5.	Бикинский район	2		6	3
6.	Ванинский район	11			
7.	Верхнебуреинский район	1	5		2
8.	Вяземский район				5
9.	Комсомольский район			2	
10.	Нанайский район				
И.	Николаевский район			31	10
12.	Охотский район				
13.	район имени Лазо		1	2	3
14.	район имени П. Осипенко				
15.	Советско-Гаванский район			7	7
16.	Солнечный район		8	6	5
17.	Ульчский район				
18.	Тугуро-Чумиканский район				
19.	Хабаровский район		1	4	
Итого		30	74	158	80

Информация министерства жилищно-коммунального хозяйства
Хабаровского края по количеству предоставленного жилья лицам
из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№ п\п	Городской округ, муниципальный район	2017	2018	2019	2020
1.	г. Хабаровск	18		88	37
2.	г. Комсомольск-на-Амуре	50	16	68	29
3.	Амурский район	21	1	4	6
4.	Аяно-Майский район				
5.	Бикинский район	2	2		4
6.	Ванинский район (рп. Ванино, рп. Октябрьский)		8		
7.	Верхнебуреинский район (рп. Чегдомын)			4	
8.	Вяземский район (г. Вяземский)		43		
9.	Комсомольский район				
10.	Нанайский район				
11.	Николаевский район (г. Николаевск-на-Амуре)				5
12.	Охотский район				
13.	район имени Лазо (рп. Переяславка, рп. Хор)	44	157	2	1
14.	район имени Полины Осипенко				
15.	Советско-Гаванский район (г. Советская Гавань)	12			3
16.	Солнечный район (рп. Солнечный)		1	8	2
17.	Ульчский район				
18.	Тугуро-Чумиканский район				
19.	Хабаровский район (рп. Корфовский, с. Мирное, с. Некрасовка)	56	11	8	2
Итого		203	239	182	89

Информация министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края
по количеству лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
не получивших жилые помещения

№ п/п	Городской округ, муниципальный район	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не получивших жилое помещение							
		2017	из них судебных решений	2018	из них судебных решений	2019	из них судебных решений	2020	из них судебных решений
1.	г. Хабаровск	1035	474	1125	593	1155	722	1226	802
2.	г. Комсомольск-на-Амуре	648	308	652	352	625	397	648	423
3.	Амурский район	34	-	93	-	129	-	174	2
4.	Аяно-майский район	4	-	11	-	9	-	10	-
5.	Бикинский район	116	20	146	22	136	22	150	22
6.	Ванинский район	68	9	70	13	57	17	65	18
7.	Верхнебуреинский район	84	1	120	2	103	6	107	8
8.	Вяземский район	107	1	115	1	73	1	93	1
9.	Комсомольский район	32	1	51	1	56	1	52	1
10.	Нанайский район	173	8	130	11	120	11	129	11
11.	Николаевский район	118	56	210	64	180	71	165	71
12.	Охотский район	34	-	36	1	40	1	42	1
13.	район имени Лазо	168	2	135	5	93	7	116	7
14.	район имени Полины Осипенко	14	1	15	1	13	1	16	1
15.	Советско-Гаванский район	25	-	18	-	33	1	51	1
16.	Солнечный район	76	7	91	9	94	8	97	9
17.	Ульчский район	95	6	102	7	112	7	143	7
18.	Тугуро-Чумиканский район	33	-	38	-	32	-	33	-
19.	Хабаровский район	196	18	212	18	224	19	252	19

Информация комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края о наличии вакансий края по состоянию на 25.11.2020 для соискателей с учетом требований к образовательному уровню

№ п/п	Городской округ, муниципальный район	не имеющих образования	основное общее образование	среднее общее образование	среднее профессиональное образование	высшее образование
1	г. Хабаровск	1	451	3264	2648	1372
2	г. Комсомольск-на-Амуре	136	219	782	2125	561
3	Амурский район	1	31	405	332	134
4	Аяно-майский район			3	7	8
5	Бикинский район		40	85	143	82
6	Ванинский район	3	37	43	105	61
7	Верхнебуреинский район		51	303	129	33
8	Вяземский район	2	11	67	299	28
9	Комсомольский район	11	73	123	168	74
10	Нанайский район		19	23	19	25
11	Николаевский район	4	18	89	134	95
12	Охотский район	9	9	5	53	29
13	район имени Лазо		30	210	382	146
14	район имени Полины Осипенко				3	1
15	Советско-Гаванский район	23	11	180	156	74
16	Солнечный район	42	44	271	756	593
17	Ульчский район			11	12	5
18	Тугуро-Чумиканский район		1	2	22	20
19	Хабаровский район		103	391	172	67

Словарь сокращений, используемых в тексте Доклада

Координационный совет - Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах

Уполномоченный - Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае

Закон № 120-ФЗ - Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Закон № 135 - Закон Хабаровского края от 23.11.2011 № 135 «Об уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае»

Закон № 273-ФЗ - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Закон № 436-ФЗ - Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Закон № 44-ФЗ - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Закон № 501-ФЗ - Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Приказ о приеме в первый класс - Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

СП 3.1/2.4.3598-20 - Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16

ТК РФ - Трудовой кодекс Российской Федерации

УК РФ - Уголовный кодекс Российской Федерации

ГИБДД - Государственная инспекция безопасности дорожного движения

ГУ МЧС России по краю - Главное управление Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных
бедствий по Хабаровскому краю

ГУ ХРОФСС РФ - Государственное учреждение Хабаровское
региональное отделение Фонда социального страхования Российской
Федерации

ИК-12 - Федеральное казенное учреждение исправительная колония
№ 12 УФСИН России по Хабаровскому краю в с. Заозерное

КДН и ЗП - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

МЖКХ - министерство жилищно-коммунального хозяйства
Хабаровского края

МОиН - министерство образования и науки Хабаровского края

ОМВД - отдел министерства внутренних дел

Роскомнадзор по ДФО - Управление Федеральной службы по
надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций по Дальневосточному федеральному округу

Роспотребнадзор - Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по
Хабаровскому краю

СУСК России по краю и области - Следственное управление
следственного комитета России по Хабаровскому краю и Еврейской
автономной области

УМВД России по краю - Управление Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Хабаровскому краю

ПДН - подразделения по делам несовершеннолетних России по краю

УНД - Управление надзорной деятельности и профилактической
работы Главного управления Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий стихийных бедствий по Хабаровскому краю

УФАС - Управление Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю

УФСИН России по Хабаровскому краю - управление федеральной
службы исполнения наказания России по Хабаровскому краю

ЦВСНП - Центр временного содержания несовершеннолетних
правонарушителей УМВД России по Хабаровскому краю

АНО ЦООД «Изумрудный город» - автономная некоммерческая
организация центр отдыха и оздоровления детей «Изумрудный
город»

РО ВОРДИ края - Региональное отделение Всероссийского общества родителей и детей-инвалидов Хабаровского края

ХКО ООБФ «Российский детский фонд» - Хабаровское краевое отделение общественной организации благотворительный фонд «Российский детский фонд»

ЧУ ООД «Мир детства» - Частное учреждение отдыха и оздоровления детей «Мир детства»

ДД - Детский дом

КГАУ - краевое государственное автономное учреждение

КГБУ - краевое государственное бюджетное учреждение

КГБУЗ - Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения

КГКУ - краевое государственное казенное учреждение

МБОУ СОШ - муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа

ГОСТ - государственный стандарт

ЗОЛ - загородный оздоровительный лагерь

ИПР - индивидуальная программа реабилитации

ЛУ - линейное управление

МИППР - межведомственный индивидуальный профилактический план работы

ОВЗ - ограничение возможности здоровья

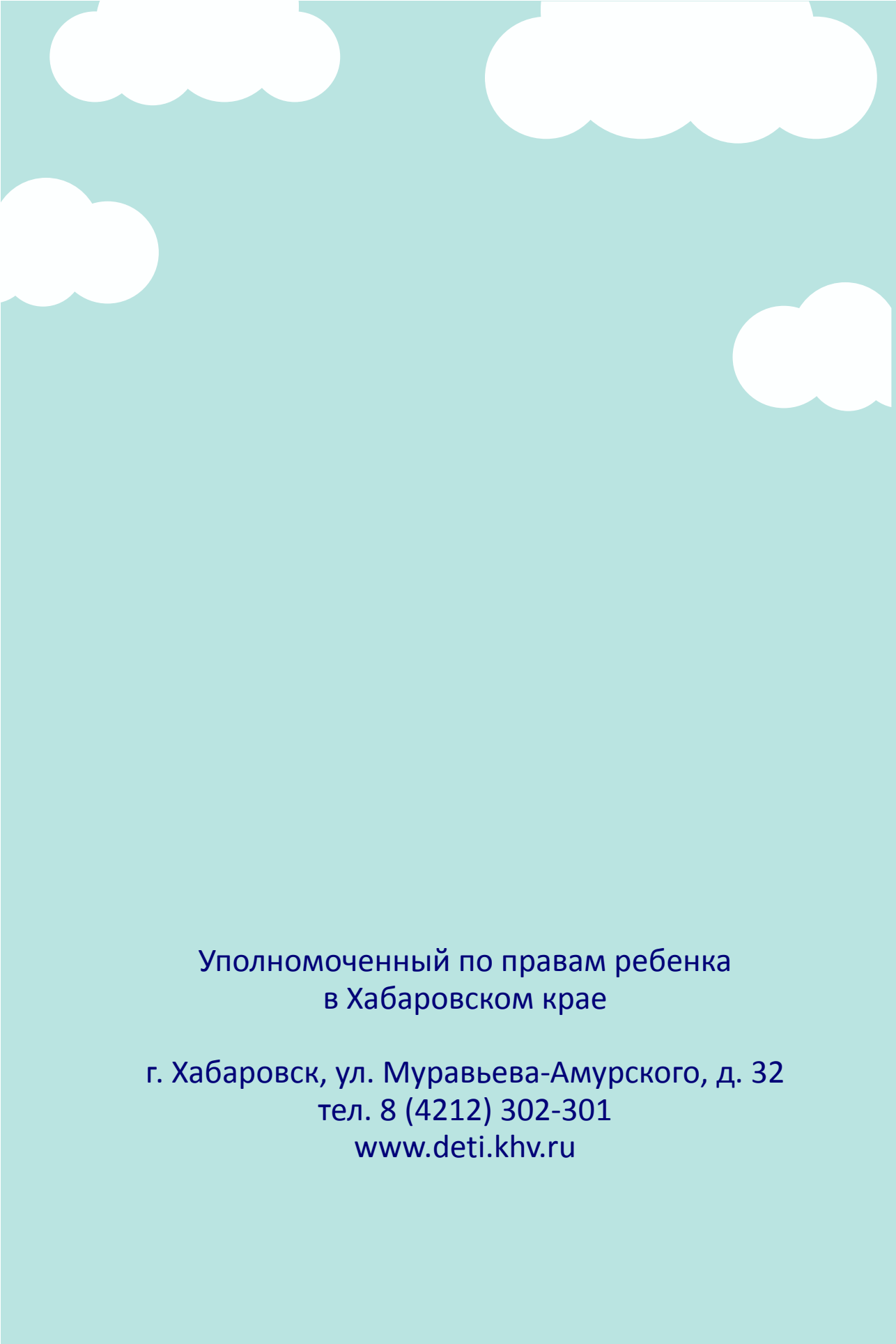
ОМС - обязательное медицинское страхование

ООО - общество с ограниченной ответственностью

СОП - социально-опасное положение

СПИД - Синдром приобретённого иммунного дефицита

ТЖС - Трудная жизненная ситуация



Уполномоченный по правам ребенка
в Хабаровском крае

г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 32
тел. 8 (4212) 302-301
www.deti.khv.ru